

**Правовое регулирование
психотерапевтической деятельности в Австрии:
Закон о психотерапии от 7 июня 1990г.**

*Публикацией австрийского закона о психотерапии
мы открываем новую рубрику «Деонтология и право»*

Хотя наш журнал адресован в первую очередь психотерапевтам, следует признать, что, с юридической точки зрения, психотерапевтов в нашей стране не существует. Слово «психотерапевт» употребляемо по праву лишь как дополнение к профессии «врач». Так что многие из вас, дорогие читатели, попросту самозванцы. Но существует и еще одно (с позиции государства, наверное, даже более тяжкое) прегрешение: частнопрактикующие психотерапевты, как правило, не платят налогов, поскольку они полагают, что ни один орган государственного управления не даст патент на такую «странную» индивидуальную трудовую деятельность. Возможно, в настоящий момент такое положение дел и не причиняет серьезных волнений психотерапевтам: разоблачение со стороны довольно безграмотной в области права общественности самозванцам не грозит, а в уклонении от уплаты налогов есть что-то милое сердцу ребяческое – вроде списал удачно на экзамене, а преподаватель не заметил и поставил пятерку. Однако потребитель, в том числе и психотерапевтических услуг, становится все более грамотным, а на сцену жизни вместе с налоговой инспекцией выходит налоговая полиция. Берегись, самозванец! Нет, все же хочется быть лояльным гражданином и по праву печатать на визитных карточках «психотерапевт», или «психоаналитик», или «психосинтетик», хочется стабильности и общественного признания. Но самое главное, хочется отмежеваться от настоящих самозванцев – заклинателей, колдунов и попросту проходимцев, которые ничтоже сумняшеся также именуют себя психотерапевтами.

Закон о психотерапии, без сомнения, нужен. Но он может появиться только в тот момент, когда сойдутся в одной точке интересы государства, защищающего потребителя и заботящегося о благополучии граждан, и профессионального сообщества, отстаивающего свои права. Пока нашему государству, бьющемуся над проблемами власти, собственности и урожая, не до психотерапии. Но ведь настанут, хочется верить, стабильные времена, и встанет вопрос о принятии такого закона. Этот момент

психотерапевтическое сообщество должно встретить во всеоружии. В связи с этим мы предлагаем читателям познакомиться с опытом другой страны, уже принявшей такой закон.

Следует отметить, что в такой стабильной и благополучной стране, как Австрия, закон о психотерапии был принят лишь в 1990 году, то есть три года тому назад. А что же до этого? А до этого картина была аналогичной нашей. «По существующим законам в настоящее время любое лицо, даже не имеющее специального образования, может именовать себя психотерапевтом. Это означает, что население не имеет достаточной защиты от злоупотреблений и одновременно не обеспечивается высокое качество психотерапевтического обслуживания. Кроме того, по существующим законам заниматься психотерапией могут исключительно врачи, так что даже высокообразованные психотерапевты, которые не являются одновременно врачами, не имеют права заниматься психотерапевтической деятельностью» (из правительственного проекта резолюции к Закону о психотерапии Австрийской Республики).

Изучая австрийский закон, особенно остро осознаешь, что создание аналогичного закона требует сложной теоретической работы. Во-первых, необходимо дать точное и короткое определение психотерапии; во-вторых, определить необходимый минимум знаний и умений, без наличия которых специалист не может именоваться психотерапевтом; в-третьих, разработать этический кодекс психотерапевта и определить те нормы, которым следует придать статус правовых, с тем, чтобы они были защищены принуждающей силой государства. Именно с целью обмена мнениями по вышеперечисленным теоретическим вопросам мы и открываем новую рубрику «Деонтология и право».

Закон Австрийской Республики о психотерапии печатается с сокращениями в переводе с «*Psychotherapiegesetz Bundesgesetz vom 7. Juni 1990, BGBl, 361, über die Ausübung der Psychotherapie (Psychotherapiegesetz), Austria*». Перевод закона предоставлен журналу Российской ассоциации телефонов экстренной психологической помощи (РАТЭПП) и Институтом психологии и психотерапии «Гармония» (Санкт-Петербург). Редакция выражает благодарность президенту РАТЭПП и генеральному директору ИПП «Гармония» Евгению Соломоновичу Креславскому.

**Федеральный закон от 7 июня 1990 года об осуществлении
деятельности по психотерапии (Закон о психотерапии)**

Описание профессии

§ 1

1. Занятием психотерапией является общее, сознательное и плановое лечение болезненных состояний и нарушений в поведении, вызванных психосоциальными и психосоматическими причинами, которое осуществляется психотерапевтическими методами на научной основе после получения общего и специального образования и происходит в совместном действии между пациентом (или несколькими пациентами) и психотерапевтом (или несколькими психотерапевтами) с целью смягчить или устранить существующие симптомы, изменить нарушения в поведении или взглядах и содействовать зрелости, развитию и здоровью больного.

2. Самостоятельное занятие психотерапией состоит в ответственном выполнении деятельности, описанной в абз. 1, независимо от того, занимаются ли этой деятельностью как свободной профессией или же в рамках трудового соглашения.

Образование психотерапевта

§ 2

Самостоятельное занятие психотерапией предполагает получение общего и специального образования. Как общая часть (психотерапевтическая пропедевтика), так и специальная часть (психотерапевтическая специализация) преподается в виде теоретических и практических курсов.

Психотерапевтическая пропедевтика

§ 3

1. Теоретическая часть обязательно должна включать следующие предметы общей продолжительностью не менее 765 часов:

а) основы и смежные области психотерапии, а именно введение в историю проблемы и развитие психотерапевтических школ, введение в концепции глубинной психологии, системности, теории обучения и теории коммуникации продолжительностью не менее 120 часов; введение в теорию личности не менее 30 часов; введение в общую психологию и психологию развития не менее 60 часов; введение в специальную и лечебную педагогику и в реабилитацию не менее 30 часов; введение в психологическую диагностику и экспертизу не менее 60 часов; введение в формы вмешательства продолжительностью не менее 60 часов;

б) основы соматологии и медицины, а именно введение в медицинскую терминологию продолжительностью не менее 30 часов; введение в клинические специальные медицинские предметы, обращая

особое внимание на психиатрию, психопатологию и психосоматику всех возрастов, особенно психотерапию детей и молодежи и геронтопсихологию, продолжительностью не менее 120 часов; введение в фармакологию с обращением особого внимания на психофармакологию и на психотропное действие лекарств не менее 45 часов; введение в оказание первой помощи не менее 15 часов;

в) основы методики научно-исследовательской работы продолжительностью не менее 75 часов;

г) вопросы этики в объеме не менее 30 часов;

д) общие типовые условия работы в области психотерапии, а именно введение в общие типовые условия для учреждений, психосоциальные условия и типовые положения, касающиеся законов по здравоохранению, в объеме не менее 90 часов.

2. Практическая часть должна продолжаться не менее 550 часов и непременно должна содержать следующие предметы:

а) самопознание личности и групповое самопознание в количестве не менее 50 часов;

б) практические занятия по работе с пациентами, имеющими нарушения в поведении или испытывающими болезненные состояния, в учреждениях здравоохранения или социального обеспечения, которые имеют психосоциальное направление, под руководством и наблюдением руководителя или его заместителя продолжительностью в сумме не менее 480 часов;

в) участие в супервизорстве в качестве наблюдателя во время практики продолжительностью не менее 20 часов.

§ 4

1. Психотерапевтическая пропедевтика, за исключением практики согласно п. «б» абз. 2 § 3, должна преподаваться в виде учебных занятий в частных или государственных учреждениях, включая университетские кафедры и университетские клиники, которые по представлению комиссии по психотерапии и с ведома федерального министра по научно-исследовательской работе признаны федеральным канцлером в качестве учреждений, дающих пропедевтическое образование.

2. Для получения разрешения на преподавание психотерапевтической пропедевтики руководители таких учреждений должны представить детальный план обучения, а также документы относительно числа, должностей и квалификации преподавательского состава.

3. Если содержание и объем учебного плана, а также знания и умения преподавательского состава позволяют рассчитывать на достижение целей обучения, то такому учреждению следует давать разрешение на обучение психотерапевтической пропедевтике. Если же учреждения, указанные в абз. 1, не могут осуществлять преподавание всех необходимых предметов, то следует давать соответственно ограниченное разрешение.

4. Каждое учреждение, получившее разрешение на преподавание психотерапевтической пропедевтики, следует вносить в государственный реестр, который ведется службой при федеральном канцлере. Просмотр реестра и снятие с него копий доступны любому лицу. За снятие копий необходимо уплатить установленную федеральным канцлером пошлину.

5. По представлению комиссии по психотерапии разрешение может быть аннулировано федеральным канцлером, если выяснится, что важные для признания этого права условия претерпели изменения или не существовали изначально.

6. Учреждения, в которых преподается психотерапевтическая пропедевтика, обязаны ежегодно не позднее 10 июля представлять федеральному канцлеру письменный отчет о своей деятельности по обучению.

§ 5

1. Учебную практику согласно п. «б» абз. 2 § 3 необходимо проводить в учреждениях здравоохранения и социального обеспечения, ... в которых наряду с руководителем имеются по крайней мере еще два сотрудника с высокой квалификацией.

2. По представлению комиссии по психотерапии федеральный канцлер должен составить реестр всех учреждений, в которых может проводиться практика, и ежегодно не позднее 1 июня вводить его в действие. Просмотр и снятие копий разрешается любому лицу. За снятие копий следует уплатить установленную федеральным канцлером пошлину.

Специализация в области психотерапии

§ 6

1. Теоретическая часть образования, общей продолжительностью не менее 300 часов, ... должна обязательно включать следующие дисциплины:

- а) теория развития здоровой и психопатической личности продолжительностью не менее 60 часов;
- б) методика и техника – не менее 100 часов;
- в) теория личности и теория интеракции – не менее 50 часов;
- г) литература по психологии – не менее 40 часов.

2. Практическая часть, объемом не менее 1600 часов, ..., должна включать следующие предметы:

а) учебная терапия, учебный анализ, осознание себя как личности и как члена группы продолжительностью не менее 200 часов;

б) приобретение психотерапевтических умений и опыта общения с лицами, имеющими нарушения поведения и испытывающими болезненные состояния, в учреждениях здравоохранения или социального обеспечения под руководством психотерапевта, имеющего право самосто-

ятельно заниматься психотерапией, объемом не менее 550 часов, из них не менее 150 в течение одного года в соответствующем учреждении вместе с

в) участием в супервизорстве в качестве практиканта-наблюдателя продолжительностью не менее 30 часов;

г) психотерапия пациентов, имеющих нарушения в поведении или испытывающих болезненные состояния, объемом не менее 600 часов; психотерапия должна проходить под супервизорством.

§ 7

1. Специализация в области психотерапии, за исключением практики согласно п. «б» абз. 2 § 6, осуществляется в виде учебных занятий в частных или государственных учреждениях, включая университетские кафедры и университетские клиники, которые по представлению комиссии по психотерапии и с ведома федерального министра по научно-исследовательской работе получили разрешение от федерального канцлера.

2. Для получения разрешения на преподавание психотерапевтической специализации руководители таких учреждений должны представить детальный методический план обучения, а также документы относительно числа, должностей и квалификации преподавательского состава.

3. Каждое учреждение, которое подало заявку на получение такого разрешения, имеет право посылать своего представителя на заседание комиссии по психотерапии, на котором рассматривается этот вопрос.

4. Если содержание и объем учебного плана, а также знания и умения преподавательского состава позволяют рассчитывать на достижение целей обучения, то такому учреждению следует давать разрешение на обучение психотерапевтической специализации. Любое специфическое методическое направление плана обучения должно основываться на научной психотерапевтической теории ..., связанной с самостоятельной, проверенной в течение многих лет на практике методикой.

5. Каждое учреждение, получившее разрешение на преподавание психотерапии, следует вносить в государственный реестр, который ведется службой при федеральном канцлере. Просмотр реестра и снятие с него копий доступны любому лицу. За снятие копий необходимо уплатить установленную федеральным канцлером пошлину.

6. По представлению комиссии по психотерапии и с ведома федерального министра по научно-исследовательской работе разрешение может быть аннулировано федеральным канцлером, если выяснится, что важные для признания этого права условия претерпели изменения или не существовали изначально.

7. Учреждения, в которых осуществляется обучение психотерапии, обязаны ежегодно не позднее 10 июня представлять федеральному канцлеру письменный отчет о своей деятельности по обучению.

§ 8

1. Об организации и проведении практики должны позаботиться, согласно п. «б» абз. 2 § 6, учреждения, в которых проводится обучение психотерапии, совместно с руководителями одного из лечебных учреждений или университетских клиник, признанных в качестве учебных, ... или какого-либо другого учреждения здравоохранения или социального обеспечения, в которых, кроме руководителя, имеется не менее двух квалифицированных психотерапевтов.

2. По представлению комиссии по психотерапии федеральный канцлер должен составить реестр всех учреждений, в которых может проводиться практика, и ежегодно не позднее 1 июня вводить его в действие. Просмотр и снятие копий разрешается любому лицу. За снятие копий следует уплатить установленную федеральным канцлером пошлину.

Свидетельства об образовании

§ 9

1. Окончание курса психотерапевтической пропедевтики и специального курса по психотерапии необходимо подтвердить документами с оценкой по каждому предмету согласно § 3 и § 6.

2....

Условия получения образования психотерапевта

§ 10

1. Проходить курс психотерапевтической пропедевтики имеет право лишь тот, кто:

а) дееспособен и

б) сдал экзамены на аттестат зрелости в общеобразовательной школе, или окончил какую-либо профессиональную школу, включая педагогические училища, ..., или сдал экзамены, дающие право на поступление в вуз согласно положениям Закона о праве обучаться в высшей школе, или

в) получил образование за границей, признанное в Австрии равноценным аттестату зрелости, или

г) получил образование в сфере службы ухода за больными или в сфере медико-технической службы в соответствии с положениями Федерального закона о службе ухода за больными, медико-технической службе и санитарной вспомогательной службе, или

д)...

2. Получить образование по более узкой специальности по психотерапии может только тот, кто:

а) дееспособен,

б) достиг 24-летнего возраста,

в) ...,

- г) успешно окончил психотерапевтическую пропедевтику и (или),
- д) ..., или
- е) ввиду своей склонности к профессии после получения соответствующей аттестации психотерапевтическим советом допускается федеральным канцлером по особому распоряжению к получению специальности по психотерапии, или
- ж) закончил [перечисляются австрийские учебные заведения, готовящие социальных работников или педагогов] или какое-либо, имеющее статус государственного, учебное заведение, готовящее консультантов по вопросам семьи и брака, или прошел вузовский курс по музыкотерапии, или
- з) получил высшее образование по медицине, педагогике, философии, психологии, общественным или информационным наукам, или
- и) удостоверит получение образования в иностранном университете, признанного Австрией аналогичным перечисленному в п. «з».

Условия для самостоятельной деятельности по психотерапии

§ 11

Право заниматься психотерапией имеет тот, кто:

- а) успешно окончил психотерапевтическую пропедевтику и профессиональную специализацию по психотерапии;
- б) дееспособен;
- в) достиг возраста 28 лет;
- г) представил необходимые документы, удостоверяющие его благонадежность и пригодность по здоровью;
- д) занесен в реестр психотерапевтов по представлению комиссии по психотерапии.

Засчитывание других путей получения образования как права на профессию

§ 12

При внесении в список психотерапевтов федеральный канцлер по представлению комиссии по психотерапии может засчитывать как время, затраченное на изучение психотерапевтической пропедевтики или на психотерапевтическую специализацию при условии равноценности:

- а) срок обучения или повышения квалификации за границей;
- б) срок обучения или повышения квалификации согласно положениям Закона о врачах 1984г.;
- в) срок обучения или повышения квалификации согласно положениям Федерального закона об упорядочении специальной службы по уходу за больными, о медико-технической службе и санитарной службе 1961г.;
- г) время, затраченное на повышение профессиональной компетентности согласно положениям Закона о психологах 1990г.
- д)...

Название профессии

§ 13

1. Тот, кто имеет право самостоятельно заниматься психотерапией, должен именоваться «психотерапевтом» и может в качестве дополнительного названия указывать любое специфическое методическое направление того психотерапевтического учебного заведения, в котором получал образование; если же он обучался по нескольким направлениям психотерапии, то может указывать соответствующие дополнительные названия.

2. ...

3. Запрещается любое именование профессии, которое может быть неправомерно использовано для занятия психотерапией.

Профессиональные обязанности психотерапевта

§ 14

1. Психотерапевт обязан выполнять свой профессиональный долг по совести и на высоком профессиональном уровне, предполагающем учет последних научных достижений. Чтобы соответствовать этому требованию, он обязан посещать отечественные и зарубежные мероприятия по повышению квалификации.

2. Психотерапевт должен исполнять свой профессиональный долг лично и непосредственно, но при этом сотрудничать с представителями своей или же других дисциплин. Он, однако, может пользоваться вспомогательным персоналом, если последние действуют точно по его указаниям и под его постоянным надзором.

3. Психотерапевт имеет право осуществлять свое лечение только с согласия пациента или его правомочного представителя.

4. Психотерапевт обязан давать пациенту или его правомочному представителю сведения относительно лечения, особенно его вида, объема и стоимости.

5. Психотерапевт должен в своей работе ограничиваться теми областями психотерапии, в которых он получил достаточные знания и опыт, о чем имеет свидетельство.

6. Психотерапевт, который хочет прекратить работу по специальности, должен своевременно уведомить об этом своих пациентов или их правомочных представителей, чтобы они заранее могли обеспечить себе дальнейшее психотерапевтическое лечение.

§ 15

Психотерапевт, а также его помощники обязаны не разглашать тайны, которые были им доверены или стали им известны в процессе их профессиональной деятельности.

§ 16

1. Психотерапевт должен воздерживаться от любой необъективной или ложной информации, связанной с исполнением профессиональных обязанностей.

2. Объявление о работе в качестве свободно практикующего психотерапевта должно содержать его имя, ученую степень, название профессии вместе с названием дополнительной специализации, а также его адрес, номер телефона и приемные часы.

3. Психотерапевт не имеет права обещать, давать, принимать или гарантировать никакого вознаграждения за направление пациентов к нему, или через него, или к кому-либо другому. Юридические сделки, которые нарушают этот запрет, не имеют силы. Результаты таких сделок могут быть аннулированы.

4. Запрет на действия, указанные в абз. 1 и 3, распространяется также и на других физических и юридических лиц.

Реестр психотерапевтов

§ 17

1. Учитывая интересы общественности, федеральный канцлер обязан вести реестр лиц, имеющих право самостоятельно заниматься психотерапевтической деятельностью (реестр психотерапевтов).

2. Лица, указанные в абз. 1, перед началом самостоятельной деятельности по психотерапии должны подать заявление в службу федерального канцлера для занесения их в реестр психотерапевтов и представить необходимые удостоверения личности и документы об образовании.

3. Свидетельство о состоянии здоровья, позволяющем выполнять профессиональные обязанности психотерапевта, должно быть представлено в виде медицинской справки. Свидетельство о том, что лицо заслуживает доверия, удостоверяется справкой из уголовного реестра, в которой указывается, что оно не имеет судимости, которая препятствует исполнению профессиональных обязанностей, требующих доверия. Медицинская справка и справка из уголовного реестра должны быть получены не более чем за 3 месяца до подачи заявления для внесения в реестр.

4. В заявлении о внесении в реестр необходимо указать учебное заведение, где получена психотерапевтическая специализация, а также в качестве дополнительных сведений место, где психотерапевт предполагает заниматься свободной практикой или работать по найму.

5. По представлению комиссии по психотерапии федеральный канцлер обязан внести в реестр психотерапевтов того, кто имеет право самостоятельно заниматься психотерапией. Федеральный канцлер должен с соответствующими объяснениями отказать в занесении в реестр лицам, которые не выполняют необходимые условия.

§ 18

1. Лица, которые занесены в реестр психотерапевтов, обязаны в течение одного месяца письменно сообщать службе федерального канцлера о всяком изменении имени, места практики или службы, о любом длительном или непродолжительном перерыве в работе по специальности, а также о прекращении деятельности, если перерыв в работе составляет более трех месяцев.

2. Реестр психотерапевтов содержит фамилию и имя психотерапевта, название профессии, дополнительную профессиональную специализацию, место, где практикует психотерапевт, место службы и учебное заведение, в котором он получил образование. Ознакомление со списком, а также изготовление копий разрешается любому лицу. За снятие копий необходимо уплатить установленную федеральным канцлером пошлину.

Прекращение права на профессию

§ 19

1. Право на самостоятельное занятие психотерапией утрачивается:

а) при отсутствии какого-либо условия, необходимого для самостоятельного занятия психотерапией;

б) если выяснится, что какое-либо условие, необходимое для занесения в реестр психотерапевтов, не существовало изначально, или

в) если специалист более пяти лет не занимается самостоятельной деятельностью по психотерапии.

2. В этих случаях по представлению комиссии по психотерапии федеральный канцлер обязан констатировать, с разъяснением причин, что право на самостоятельное занятие психотерапией и на профессиональное звание «психотерапевт» больше не существует, и исключить данное лицо из реестра психотерапевтов.

Комиссия по психотерапии

§ 20

1. Для консультирования службы федерального канцлера по всем вопросам этого Федерального закона необходимо создать комиссию по психотерапии при службе федерального канцлера.

2. Членами комиссии по психотерапии с правом голоса являются:

– федеральный канцлер – председатель комиссии; он может замещать себя чиновником из службы федерального канцлера;

– представитель федерального министерства по научно-исследовательской работе;

– пять представителей университетских кафедр и клиник соответствующего или близкого профиля, которых должен направлять ректорский совет, при условии, что три представителя должны быть штатными или внештатными профессорами, а два представителя просто преподавателями университета;

– [далее следует перечень учебных заведений, профессиональных ассоциаций, профсоюзных организаций, органов социального обеспечения].

3-5. ...

§ 21

1. Задачей комиссии по психотерапии, наряду с консультированием федерального канцлера по принципиальным вопросам психотерапии, является проведение экспертиз по делам:

– учебных учреждений, обучающих пропедевтике согласно абз. 1 и 5 § 4;

– учебных учреждений согласно абз. 1 и 6 § 7;

– составления реестров согласно абз. 2 и 8 § 5, а также § 2;

– организации экзаменов согласно абз. 2 § 9;

– пригодности абитуриента согласно п. «д» абз. 1, § 10;

– признания действительным права на профессию согласно § 12;

– занесения в список психотерапевтов согласно абз. 5 § 17;

– прекращения права на профессию согласно абз. 2 § 19;

– психосоциального обеспечения Австрии, особенно по вопросам финансирования;

– научных исследований;

– защиты потребителей, особенно рассмотрение жалоб потребителей, направленных в психотерапевтическую комиссию;

– разработки основных направлений оплаты труда. 2-5. [Регламент комиссии по психотерапии]

§ 22

...

Положение о наказании

§ 23

Тот, кто вопреки положениям § 13 неправомочно присвоит название профессии, установленное законом, или нарушает положения, сформулированные в абз. 3 § 3, §§ 14-16; абз. 2 § 17 или абз. 1 § 18, совершает административное правонарушение и подвергается штрафу до 50000 шиллингов, если его действия не являются уголовно наказуемыми и не попадают под полномочия суда.

Отношения к другим постановлениям

§ 24

1. Положение о ремесле от 1973г. не следует применять к деятельности лиц, имеющих право самостоятельно заниматься психотерапией.

2. Занятие психотерапией не является деятельностью, находящейся, согласно положениям Закона о врачах от 1984г., исключительно в компетенции врачей.

3. Этот Федеральный закон не касается правовых положений названия профессии «психолог» и профессиональной деятельности психологов в здравоохранении.

4...

Распоряжения на переходный период (имеющие временное значение)

§§ 25, 26

...

Статья 2. Положения об исполнении и введении в действие закона

1....

2. Закон вступает в силу с 1 января 1991 года.