

ДОКЛАД
ПО ИТОГАМ МОНИТОРИНГА
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ
ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ
НА 2012–2017 ГОДЫ

Москва • 2018

УДК 347.63
ББК 66.3.41
Д63

Составители:

**Г.В. Семья, И.Е. Калабихина, А.М. Спивак,
Е.И. Цымбал, А.В. Кучмаева, Н.Г. Зайцева,
А.А. Шведовская**

Под научной редакцией
В.В. Рубцова, Г.В. Семья

**Доклад по итогам мониторинга эффективности реализации
Национальной стратегии действий в интересах детей на
2012–2017 годы**

При поддержке Минобрнауки России (Государственное задание МГППУ № 28.4396.2017/НМ "Научно-методическое обеспечение реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (продолжение)"

Доклад по итогам мониторинга эффективности реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. Т. II / сост. Г.В. Семья, И.Е. Калабихина, А.М. Спивак, Е.И. Цымбал, А.В. Кучмаева, Н.Г. Зайцева, А.А. Шведовская; под науч. ред. В.В. Рубцова, Г.В. Семья. М.: Издание Совета Федерации, 2018. – 192 с.

- © Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации, 2018
- © Координационный совет
при Президенте Российской
Федерации по реализации
Национальной стратегии действий
в интересах детей на 2012–2017
годы, 2018

ISBN 978-5-98782-071-1

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания
Российской Федерации

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ДОКЛАД
ПО ИТОГАМ МОНИТОРИНГА
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ
ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ
НА 2012–2017 ГОДЫ

Том II

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ V

"СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ"

В число основных задач данного стратегического направления входит создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку.

Ожидаемые результаты:

создание эффективной многоуровневой системы защиты детства, основанной на международных стандартах;

создание государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах ребенка;

повышение уровня защищенности ребенка от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения детьми — жертвами насилия социально-психологической помощи;

снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей;

расширение практики применения технологий восстановительного подхода в сфере правосудия, а также в иных сферах, затрагивающих права и законные интересы ребенка;

повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, лишенных свободы, сокращение сроков нахождения детей в местах лишения свободы, расширение оснований применения мер ответственности, не связанных с лишением свободы;

расширение спектра мер воспитательного характера.

Создание эффективной многоуровневой системы защиты детства, основанной на международных стандартах

В Национальной стратегии были предусмотрены меры, направленные на реформирование законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей.

Россией досрочно были реализованы международные обязательства: ратификация Европейской конвенции об осуществлении прав детей, подписанной Российской Федерацией в 2001 году, конвенций Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, о противодействии торговле людьми, о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

7 мая 2013 года Президентом Российской Федерации подписаны федеральные законы № 75-ФЗ и № 76-ФЗ о ратификации указанных международных актов, что является значительным шагом вперед по пути к объединению усилий государств по предотвращению торговли детьми, сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей и борьбе с такими проявлениями, развитию национального и международного сотрудничества в борьбе с указанными преступлениями.

Факультативным протоколом устанавливаются международные стандарты в области борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, принципы организации такой борьбы и меры, принимаемые в данной сфере подписавшимися сторонами.

Конвенция устанавливает международные стандарты в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными злоупотреблениями в отношении несовершеннолетних.

Ратификация указанных документов способствует принятию внутригосударственных мер по обеспечению международных стандартов защиты несовершеннолетних от преступлений, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, а также сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, и содействует развитию правового сотрудничества в данной сфере между Россией и другими государствами.

В ходе реализации Национальной стратегии уголовное законодательство Российской Федерации в сфере защиты половой неприкосновенности несовершеннолетних и половой свободы личности существенно усовершенствовано в направлении усиления ответственности.

Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 14-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних" усилены меры наказания вплоть до пожизненного лишения свободы в отношении лиц, ранее судимых за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего и вновь совершивших такие деяния, а также изменены правила их назначения; установлены специальные условия по условно-досрочному освобождению и замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания; определен особый порядок применения принудительных мер медицинского характера; введен добровольный порядок применения комплекса мер медицинского характера в отношении иных лиц, совершивших преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности; предусмотрена повышенная ответственность в случае совершения преступления с использованием средств массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (включая сеть Интернет); установлен рецидив преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетнего в качестве квалифицирующего признака составов преступлений, предусмотренных частью 5 статьи 131 "Изнасилование", частью пятой статьи 132 "Насильственные действия сексуального характера", частью шестой статьи 134 "Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста" и частью пятой статьи 135 "Развратные действия" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК).

УК дополнен статьей 242.2, устанавливающей ответственность за использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов порнографического характера.

В диспозиции ряда статей УК (242.2 "Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов", 121 "Заражение венерической болезнью", 122 "Заражение ВИЧ-инфекцией", 127.1 "Торговля людьми", 127.2 "Использование рабского труда", 134 "Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста", 135 "Развратные действия", 240 "Вовлечение в занятие проституцией", 241 "Организация занятия проституцией") исключен признак заведомости относительно возраста несовершеннолетнего.

Значимым изменением является дополнение статей УК 134 и 135 таким квалифицирующим признаком, как совершение деяния в отношении лица, достигшего двенадцатилетнего возраста, но не достигшего четырнадцатилетнего возраста, поскольку такое лицо в силу возраста находится в беспомощном состоянии, а значит, не может понимать характер и значение совершаемых с ним действий.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 58-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних" установил ответственность юридических лиц за преступления, совершенные их руководителем, а также в случаях, когда отсутствие надзора или контроля со стороны руководителя сделало возможным совершение преступления в отношении несовершеннолетнего в интересах этого юридического лица каким-либо физическим лицом.

В 2013 году было принято постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав", в которое были внесены поправки в 2015 году и 2016 году. Согласно этим документам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), создаются высшими исполнительными

органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Общее количество комиссий по делам несовершеннолетних и защите их законных прав на территории Российской Федерации составляет 3128, в том числе 85 региональных и 3043 территориальных (муниципальных). Деятельность региональных комиссий обеспечивает 181 специалист, территориальных (муниципальных) – 5487. Также в решении вопросов, связанных с защитой прав детей, задействовано много активных граждан, объединенных в 7282 общественные комиссии.

Минобрнауки России в 2016 году был создан информационный ресурс центра методического обеспечения деятельности комиссий, предназначенный для оказания методической и консультативной помощи представителям комиссий, а также для распространения эффективного опыта работы и реализации программ дополнительного профессионального образования с целью повышения квалификации. В 2016 году Минобрнауки России впервые разработана форма федерального статистического наблюдения за деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их законных прав.

Существенное внимание уделяется вопросам методического обеспечения деятельности не только самих комиссий, но и иных субъектов системы профилактики по различным направлениям их работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2016 году результатом работы стали подготовленные и направленные в регионы пять научно-методических разработок:

методические рекомендации по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением;

методические рекомендации по использованию организаций отдыха и оздоровления детей различных типов в каникулярное время для профилактики правонарушений несовершеннолетних обучающихся;

методические рекомендации по вопросам совершенствования деятельности комиссий;

методические рекомендации по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы;

анализ региональных практик привлечения детей, в том числе состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, в учреждения дополнительного образования, а также по организации их досуга.

Создание государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах ребенка

По мере реализации Национальной стратегии активизировались негосударственные организации, что связано с развитием законодательной деятельности и ростом активной позиции граждан и общества, в том числе молодежи. Подробно их деятельность описана в разделе "Механизмы реализации Национальной стратегии".

Примером государственно-общественного механизма является создание Национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям, предусмотренного Национальной стратегией. Для содействия в объединении усилий государственных органов власти, общественных организаций и граждан в вопросах поиска пропавших детей, а также профилактики пропаж и самовольных уходов несовершеннолетних в декабре 2014 года был создан Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям, учредителями которого являются Лига безопасного Интернета, Ассоциация уполномоченных

по правам ребенка, Всероссийский центр мониторинга опасного и запрещенного контента и общественное движение "Муниципальный щит Москвы".

С целью объединения усилий государства и гражданского общества в поиске пропавших детей, профилактике и пресечении преступлений насильственного и сексуального характера МВД России совместно с Минздравом России, Минтрудом России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществлялся комплекс мероприятий по выработке механизма взаимодействия с Ассоциацией организаций и граждан по оказанию помощи пропавшим и пострадавшим детям "Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям" и оказания содействия ее деятельности (далее – Национальный мониторинговый центр).

В настоящее время в Национальном мониторинговом центре обрабатывается около 10% случаев от всех случаев пропажи детей в стране. В перспективе планируется выход на обработку большинства случаев пропажи. Это позволит не только сопровождать каждый случай (пропажа, реабилитация и так далее), но и собирать достоверную статистику.

Министром внутренних дел Российской Федерации 28 ноября 2015 года утверждено распоряжение "Об организации взаимодействия с Ассоциацией организаций и граждан "Национальный мониторинговый центр оказания помощи пропавшим и пострадавшим детям", согласно которому с целью обмена информацией с указанной ассоциацией на интернет-сайтах территориальных органов МВД России, входящих в аппаратно-программный комплекс "Официальный интернет-сайт МВД России" на платформе <mvd.ru>, созданы рубрики "Поиск несовершеннолетних" в новостном разделе, где с согласия родителей или иных законных представителей размещаются информация и фотографии пропавших несовершеннолетних.

Данные о пропавших детях на территории России в автоматическом режиме поступают из МВД России в базу данных Национального мониторингового центра. За период с 1 августа 2015 года по 9 декабря 2016 года в Национальный

мониторинговый центр оказания помощи пропавшим и пострадавшим детям из МВД России через RSS-поток и по другим каналам поступило 1170 анкет о пропавших детях на территории Российской Федерации. В итоге 820 детей были найдены живыми.

В 2015 году подписано соглашение с Федеральной службой судебных приставов о взаимодействии по поиску пропавших детей (по судебным делам). Данные по пропавшим детям от ФССП России поступают на электронную почту Национального мониторингового центра оказания помощи пропавшим и пострадавшим детям. В 2015 году была запущена "горячая линия" Национального мониторингового центра. В центр информация о пропавших детях поступает от заявителей и волонтеров через сайт. После предварительной обработки анкеты выкладываются в открытый доступ на сайте "Найтиребенка.рф" (<findchild.ru>). Поиск детей осуществляется в тесном взаимодействии с МВД России и другими профильными ведомствами. Прежде чем начать привлекать к поискам волонтеров, СМИ, представители Национального мониторингового центра связываются с отделом полиции, который осуществляет розыск, и уточняют, какая необходима помощь. Если нужна помощь волонтеров, то об этом уведомляются поисковые волонтерские организации, с которыми сотрудничает Национальный мониторинговый центр.

В 2015 году подписано соглашение с МЧС России о взаимодействии в поисках пропавших детей. В 2015 году Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации разработаны и направлены рекомендации в подведомственные им региональные организации по взаимодействию с Национальным мониторинговым центром оказания помощи пропавшим и пострадавшим детям. В 2015 году разработана и протестирована первая версия технологического ядра Национального мониторингового центра — программно-аппаратного комплекса, который включает оборудование и закрытую интерактивную базу данных. Интерактивная база данных позволяет работать с большими объемами информации о пропавших и пострадавших детях, автоматически получать и распространять

информацию о пропавших и пострадавших детях участникам поисков, мероприятий по реабилитации, в том числе, СМИ, волонтерам, в соцсети.

В 2017 году между Национальным мониторинговым центром и Главным управлением уголовного розыска МВД России достигнута договоренность о проведении обучающих курсов для 600 российских добровольцев на базе Национального мониторингового центра.

Еще одним важным направлением деятельности является оказание помощи тяжелобольным детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В 2015 году заключено соглашение между Национальным мониторинговым центром и Тушинской детской клинической больницей города Москвы о взаимодействии в вопросе помощи пострадавшим и больным детям на территории Российской Федерации, а также проведения обучения волонтеров и специалистов. За время сотрудничества с больницей была оказана помощь в лечении более чем 3200 тяжелобольных детей по всей стране.

Так, в 2017 году Национальный мониторинговый центр организовал выезды в Симферополь, Рязань, Кострому, Краснодар, Пермь, Московскую область и другие регионы ведущих детских врачей Тушинской больницы. По итогам были обследованы и проконсультированы дети из малообеспеченных и приемных семей, дети-инвалиды и дети, оставшиеся без попечения родителей. Часть из них с наиболее тяжелыми диагнозами были госпитализированы в Москву. Все дети приехали в Москву в сопровождении родителей или законных представителей и получили высокоспециализированную медицинскую помощь.

Большую роль в розыске пропавших детей играют некоммерческие организации. Примером может служить Ассоциация волонтерских организаций "Поиск пропавших детей", при помощи которой за пять лет было найдено более 3000 детей, проведено более 200 рейдов против эксплуатации детского труда. Ежедневно в производстве Ассоциации находится порядка 150 поисковых дел.

Только за первые три месяца 2017 года в поисково-спасательный отряд "Лиза Алерт" поступило 1317 заявок на поиск людей по всей стране, из которых 22% заявок – на пропавших детей. Благодаря слаженной работе членов команды

во всех регионах по 73% принятых в работу заявок пропавшие были найдены живыми, по 16% заявок поиск продолжается.

Особенностью деятельности волонтерских отрядов является работа 24 часа в сутки, а также отсутствие необходимости ждать начала официальных сроков розыска и тесное взаимодействие.

За время существования таких НКО накоплен практический опыт проведения широкомасштабных поисковых операций с привлечением сотен добровольцев, специалистов, средств массовой информации и интернет-сообществ. В числе добровольцев – кинологи и следопыты, джипперы и квадроциклисты, воздухоплаватели и водолазы, просто неравнодушные люди без специальных навыков.

**Повышение уровня защищенности ребенка
от насилия и любых форм эксплуатации,
обеспечение гарантий получения детьми – жертвами
насилия социально-психологической помощи**

В рамках реализации Национальной стратегии создана система предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организована деятельность учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

В таблице 5.1 приведены данные о численности несовершеннолетних, обратившихся в учреждения социального обслуживания семьи и детей, с указанием причин (по данным Минтруда России).

Таблица 5.1

Число несовершеннолетних, обратившихся в учреждения социального обслуживания семьи и детей

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Число несовершеннолетних, обратившихся в учреждения социального обслуживания семьи и детей, человек						
Всего обратились (по числу обращений)	5 925 642	6 453 838	5 881 359	5 927 891	4 503 276	3 767 219
В том числе:						
Девочки	3 098 698	3 393 825	3 012 259	3 043 603	2 305 800	1 919 841
Мальчики	2 826 944	3 060 013	2 869 100	2 884 288	2 197 476	1 847 378
Из них подвергшихся преступным посягательствам	378	513	539	573	739	807
В том числе:						
Девочки	285	378	377	421	551	613
Мальчики	93	135	162	152	188	194

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 432-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве" расширены процессуальные права и меры защиты жертв преступлений. Внесены поправки в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Российской Федерации, законы о госзащите участников уголовного процесса, об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Введена уголовная ответственность за незаконное распространение некоторых данных в публичном выступлении, при демонстрации произведения, в средствах массовой информации или в информационно-телекоммуникационных сетях, когда речь идет о сведениях, указывающих на личность потерпевшего, не достигшего 16 лет, по уголовному делу, а также содержащих описание его физических (нравственных) страданий.

Существенно расширены процессуальные права потерпевшего в части получения копий любых процессуальных документов, затрагивающих его интересы (ранее их перечень ограничивался). Кроме того, до окончания прений сторон потерпевший вправе заявить о том, чтобы его в обязательном порядке уведомляли о прибытии осужденного к месту отбывания наказания, о его выездах и времени освобождения из мест лишения свободы.

К процессуальным издержкам отнесены суммы, за счет которых покрываются расходы на вознаграждение представителя потерпевшего. Если преступлением причинен имущественный вред, в целях его возмещения следователь, дознаватель обязаны принимать меры по установлению имущества подозреваемого, обвиняемого либо ответственных лиц и по наложению на него ареста.

Независимо от иных оснований, устанавливается административный надзор в отношении лица, которое в возрасте старше 18 лет совершило преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего в возрасте младше 14 лет и страдает педофилией.

В качестве представителя несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, в отношении которого совершено преступление против половой неприкосновенности, по ходатайству

его законного представителя должен привлекаться адвокат (на бесплатной основе). Делается видеозапись (киносъемка) допроса, очной ставки, опознания, проверки показаний, в которых участвует несовершеннолетний потерпевший либо свидетель, если он или его законный представитель не возражают против этого. Ограничена продолжительность таких следственных действий. Уточняется порядок привлечения педагога (психолога).

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 380-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" внесены поправки, направленные на предотвращение сексуальной эксплуатации детей. Введена уголовная ответственность за получение сексуальных услуг несовершеннолетнего в возрасте от 16 до 18 лет лицом, достигшим 18 лет. Виновных наказывают обязательными работами на срок до 240 часов, либо ограничением свободы до двух лет, либо принудительными работами до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок. Под сексуальными услугами понимаются действия сексуального характера (половое сношение, мужеложство, лесбиянство и прочее), совершаемые за вознаграждение (обещание такового) несовершеннолетнего или третьего лица. Предварительное расследование по таким преступлениям ведут следователи Следственного комитета Российской Федерации.

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" направлен на обеспечение баланса конституционно значимых ценностей применительно к ограничениям на занятие педагогической деятельностью, а также иной профессиональной деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям).

С целью реализации указанного нормативного правового акта принят Федеральный закон от 13 июля 2015 года

№ 237-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым расширен круг лиц, которые не допускаются к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) иной трудовой деятельности с участием несовершеннолетних, а также не могут быть усыновителями или опекунами (попечителями), постановления Правительства Российской Федерации 5 августа 2015 года № 796 "Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения" и от 4 августа 2015 года № 788 "О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав".

Детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 является одним из важных звеньев региональной системы защиты детства, включая профилактику жестокого обращения с детьми и получение необходимой консультационной помощи. Деятельность детского телефона доверия направлена на защиту прав детей и укрепление детско-родительских отношений.

Общероссийский детский телефон доверия работает на принципах конфиденциальности, бесплатности и доступности для всех абонентов на всей территории Российской Федерации.

Деятельность детского телефона доверия осуществляется в рамках подписанных между Фондом поддержки детей и субъектами Российской Федерации соглашений об обеспечении деятельности детского телефона доверия (служб экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером. В настоящее время к детскому телефону доверия подключено 229 организаций в 83 субъектах Российской Федерации, специалисты которых

оказывают экстренную психологическую помощь. В 66 регионах телефон работает в круглосуточном режиме. Телефонный трафик оплачивается Фондом поддержки детей.

Ежегодно на номер 8-800-2000-122 поступает около миллиона обращений, из которых 60% звонков – обращения детей.

За период с 1 сентября 2010 года по 30 июня 2017 года на детский телефон доверия поступило более 7,3 млн. обращений, из них более 4,3 млн. обращений – от детей. С начала второго квартала 2012 года по 30 июня 2017 года на детский телефон доверия от детей и подростков, их родителей и иных граждан поступило 35,2 тыс. обращений по проблеме суицида.

С целью повышения качества работы детского телефона доверия, обеспечения его доступности, оказания методической поддержки служб детского телефона доверия Фондом поддержки детей на регулярной основе организуется обучение специалистов, работающих на телефоне. Ежегодно по программам повышения квалификации консультантов, супервизоров, руководителей служб детского телефона доверия обучаются 200–250 человек. Кроме того, в 2015–2016 годах проведено 34 вебинара для специалистов детского телефона доверия по актуальным темам.

Для предоставления детям и подросткам современных форм обращения к услугам детского телефона доверия в 2015 году было создано интерактивное приложение для мобильных телефонов "Детский телефон доверия 8-800-2000-122".

С 1 сентября 2016 года начал работу созданный Фондом поддержки детей интернет-сайт "Детский телефон доверия" (<www.telefon-doveria.ru>). Средняя посещаемость сайта – 11 105 пользователей в месяц.

Снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей

Одним из важных результатов, достигнутых в период реализации Национальной стратегии, стало снижение более чем на 25% количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (в 2011 году – 71,9 тыс., в 2016 году – 53,7 тыс.).

Число участников преступлений уменьшилось на более чем 30% (в 2011 году – 65,9 тысячи, в 2016 году – 48,6 тысячи).

Благодаря ужесточению законодательства в сфере оборота алкогольной продукции в части ее продажи несовершеннолетним, наблюдается тенденция уменьшения числа несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (2011 год – 7,2 тысячи, 2016 год – 6,7 тысячи).

В то же время нарастает проблема совершения несовершеннолетними преступлений в состоянии наркотического опьянения, число участников которых увеличилось в два раза (2011 год – 236, 2016 год – 535).

Не теряет актуальности проблема преступности несовершеннолетних, имеющих опыт совершения преступных деяний. В среднем ежегодно 20–23% подростков совершают преступления повторно (2011 год – 13 тысяч). Вместе с тем в регионах накоплен положительный опыт профилактической работы.

В Калининградской области обеспечено снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление, почти вдвое (с 4% в 2011 году до 2,4% в 2015 году). Такой результат получен благодаря созданию в регионе служб зональных координаторов подростков, находящихся в конфликте с законом, специалисты которых проводят комплексную социально-педагогическую помощь и сопровождают данную категорию детей, оказывают помощь в оформлении документов, бытовом устройстве и получении образования, проводят психологические тренинги и индивидуальные занятия, направленные на успешную социализацию в обществе и прочее.

В Забайкальском крае количество повторных правонарушений в районах, где созданы социально-психологические службы для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением, снизилось с 18% в 2013 году до 5% в 2015 году. Снижение произошло за счет создания сети социально-психологических служб для работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением, создания выездных межведомственных служб экстренной социально-психологической

помощи в отдаленных районах Забайкальского края, создания мобильного отделения "Шанс".

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершения в отношении них противоправных деяний носит межведомственный характер.

Органами внутренних дел совместно с представителями субъектов системы профилактики принимаются меры по выявлению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, изъятию с улиц безнадзорных и беспризорных детей, их дальнейшему устройству в учреждения для детей, находящихся в социально опасном положении.

В 2016 году в органы внутренних дел доставлено свыше 314 тысяч несовершеннолетних правонарушителей (2011 год – 508,8 тысячи), выявлено 61,1 тысячи детей, требующих помощи со стороны государства (2011 год – 84,2 тысячи), из которых 41,5 тысячи были помещены в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2011 год – 55,4 тысячи).

К административной ответственности в 2016 году привлечено более 176 тысяч подростков (2011 год – 148,9 тысячи).

Согласно статистическим сведениям МВД России в период 2011–2016 годов сократилось количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел:

употребляющих наркотические вещества – на 16% (2011 год – 2429, 2012 год – 2597, 2013 год – 3184, 2014 год – 3511, 2015 год – 3053, 2016 год – 2042);

употребляющих одурманивающие вещества – на 57% (2011 год – 4613, 2012 год – 4029, 2013 год – 4017, 2014 год – 3379, 2015 год – 2723, 2016 год – 1994);

совершивших административные правонарушения, в том числе в возрасте до 16 лет, связанные с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств и психотропных веществ – на 24% (2011 год – 46 859, 2012 год – 36 189, 2013 год – 30 311, 2014 год – 42 877, 2015 год – 35 867, 2016 год – 35 743).

Положительным результатом деятельности в сфере защиты детей от преступных посягательств, профилактики се-

мейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми в период реализации Национальной стратегии стало сокращение более чем на 20% количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в целом по Российской Федерации (2011 год – 89,9 тыс., 2016 год – 69,6 тыс.).

Количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, снизилось более чем на 26% (с 17,9 тыс. в 2011 году до 13,2 тыс. в 2016 году).

Сократилось количество преступлений данной категории: совершенных против жизни и здоровья – на 12,1% (с 27,9 тыс. в 2011 году до 24,5 тыс. в 2016 году); против собственности – на 57,1% (с 24,0 тыс. в 2011 году до 10,3 тыс. в 2016 году).

Благоприятным является тот факт, что более чем на 16% сократилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, сопряженных с насильственными действиями (с 49,3 тыс. в 2011 году до 41,2 тыс. в 2016 году), а также число жертв преступлений данной категории (с 50,8 тысячи в 2011 году до 42,3 тысячи в 2016 году).

Вместе с тем отмечен рост преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних, на 16,3% (с 10,6 тыс. в 2011 году до 12,4 тыс. в 2016 году).

Анализ статистических данных свидетельствует также о тревожной тенденции увеличения более чем в два раза числа несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, совершенных членами их семей, фактически проживающими совместно с ними (в 2011 году – 5,4 тысячи, в 2016 году – 12,3 тысячи).

Актуальной остается проблема предупреждения данных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних их родителями или иными законными представителями. Ежегодно увеличивается число жертв преступлений рассматриваемой категории: в 2011 году – 4,1 тысячи, в 2016 году – 8,5 тысячи.

В связи с этим органами внутренних дел во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на постоянной основе проводится профилактическая работа в отношении родителей (иных законных представителей

несовершеннолетних), не исполняющих обязанности по воспитанию детей.

По состоянию на 1 января 2017 года на учете в органах внутренних дел состояло 134,4 тысячи родителей и иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей (в 2011 году – 146 тысячи, в 2015 году – 133,8 тысячи).

В таблице 5.2 приведена временная динамика численности состоявших на конец отчетного периода на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Таблица 5.2

**Число состоявших на конец отчетного периода
на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних
органов внутренних дел**

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Число состоявших на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел на конец отчетного периода						
Всего, человек	362 565	328 773	310 831	291 198	286 850	277 587
Из них:						
Несовершеннолетних	216 145	190 173	174 477	159 348	152 717	142 841
Родителей или иных законных представителей	146 420	138 600	136 354	131 850	134 133	134 746

К административной ответственности в 2016 году привлечены 525,9 тысячи лиц данной категории (в 2011 году – 598,6 тысячи лиц), в том числе 466,3 тысячи лиц (в 2011 году – 432,9 тысячи лиц) – за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (статья 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) и 701 лицо (в 2011 году – 2,6 тысячи лиц) – за вовлечение их

в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (часть 3 статьи 6.10 КоАП).

В отношении родителей и иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних, допускающих жестокое обращение с детьми (статья 156 УК), в 2016 году возбуждено 2,2 тыс. уголовных дел (в 2011 году – 3,6 тыс. дел).

Актуальна проблема самовольных уходов из семей. Больше половины из числа разыскиваемых детей совершили самовольные уходы из семей. В качестве одной из основных причин уходов подростков из семей продолжает оставаться семейное неблагополучие, отсутствие контроля со стороны родителей (иных законных представителей), оставление детей без присмотра, социальное сиротство несовершеннолетних.

Кроме того, самовольные уходы подростков из дома зачастую провоцируются ссорами с родителями из-за плохой успеваемости в школе, отказа в приобретении каких-либо вещей, самоутверждения во взрослой жизни, стремления жить самостоятельно, отдельно от родителей. Имеют место и такие факторы, как отклонение в психическом развитии, склонность к бродяжничеству.

Анализ поступающей информации свидетельствует о проблеме позднего обращения в органы внутренних дел родителей и представителей государственных учреждений по фактам уходов детей. Не менее актуальной остается проблема самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений.

Анализ возрастных групп по самовольным уходам детей по субъектам Российской Федерации показывает, что наиболее подвержены самовольным уходам дети в возрасте от 13 до 15 лет (порядка 47%), а также от 16 до 18 лет (36%). Несовершеннолетние в возрасте от 8 до 12 лет составляют 12%. Минимальное количество случаев уходов приходится на самую младшую возрастную категорию (до 7 лет) и составляет 3%.

Деятельность органов и учреждений, составляющих систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации по предупреждению и розыску детей, самовольно ушедших из семей и государственных учреждений, направлена прежде всего

на проведение профилактических мероприятий, а также организацию совместных розыскных мероприятий, обмен информацией, способствующей розыску несовершеннолетних.

Перевозка между субъектами Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных детских учреждений, осуществляется родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, работниками специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, работниками организаций для детей-сирот, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных детских учреждений.

Существует специальный перечень учреждений, установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, работники которых осуществляют перевозку самовольно ушедших несовершеннолетних.

В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются в виде субвенций регионам средства на реализацию переданных полномочий по перевозке между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 февраля 2014 года № 111н "Об оценке эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации по перевозке несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций" утверждены: порядок оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий, формы отчетности о фактически достигнутых значениях целевых показателей.

В результате деятельности по осуществлению переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по перевозке несовершеннолетних обеспечен 100-процентный возврат самовольно ушедших детей к месту постоянного проживания.

Расширение практики применения технологий восстановительного подхода в сфере правосудия, а также в иных сферах, затрагивающих права и законные интересы ребенка

Процесс воспитания, становления личности неизбежно связан с возникновением сложных ситуаций, временами проявляющихся девиантным поведением. Подобного рода проявления требуют применения подходов, предотвращающих закрепление асоциальных паттернов поведения у ребенка. Снижение рисков неблагополучия у детей и подростков достигается прежде всего с помощью профилактической работы, предполагающей вовлечение в мероприятия как детей, так и взрослых, а также создание содействующей оздоровлению среды в целом. Одним из наиболее эффективных подходов для достижения этой цели является интеграция медиации и восстановительной практики в работу образовательных организаций и иных институтов, участвующих в воспитании детей, защите их прав и интересов.

В практике восстановительных технологий ребенок-правонарушитель является активным членом группы, решающей конфликтную ситуацию. Ему дается возможность понять чувства жертвы, анализируется его собственное отношение к конфликту, предоставляется возможность возместить ущерб, наладить взаимоотношения. Восстановительный подход направлен на исправление, насколько возможно, конфликтных ситуаций, нормализацию взаимоотношений и примирение жертвы и обидчика. Таким образом, восстановительные программы — это программы посредничества между жертвой и правонарушителем. Восстановительные программы не ориентированы на безнаказанность или защиту правонарушителя от уголовного наказания. Они ориентированы на реализацию принципа деятельной ответственности.

Достижению указанных целей способствовало утверждение в 2014 году Концепции развития до 2017 года сети

служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность (далее – Концепция).

Основой для развития медиации и восстановительной практики в отношении несовершеннолетних являются службы медиации, создаваемые на самых различных уровнях. Базовым звеном в создании сети служб медиации, позволяющим обеспечить широкий профилактический и одновременно коррекционный (восстанавливающий) эффект посредством интеграции медиативных технологий, служат службы школьной медиации, создаваемые в образовательных организациях. Наряду с ними происходило развитие сети служб медиации, которые содействуют интеграции медиации в работу по защите прав и интересов детей и семьи, распространению восстановительной практики в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП), органов опеки и попечительства, социально-психологической помощи и других институтов и организаций, в том числе относящихся к некоммерческому сектору, реализующих проекты по гуманизации сферы реагирования на проявления девиантного поведения детей.

На территории Российской Федерации в 2015/16 учебном году в общеобразовательных организациях осуществляли деятельность 8617 служб школьной медиации и 7729 школьных служб примирения (в 2014/15 их было 10 005, увеличение составило 34,3%).

Наиболее распространенной категорией случаев, по которым соответствующими службами реализовывались процедуры медиации (программы примирения), является категория "конфликтные ситуации в образовательной организации" – 21 632 случая в 2015/16 учебном году. По категории "семейные конфликты" в 2015/16 учебном году проводилось 8337 процедур, в случаях совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний, а также преступлений – 3257, по иным категориям случаев – 2889.

Для проведения аналитической, информационной, методической работы с образовательными организациями и различными институтами, участвующими в работе с детьми, в том числе с несовершеннолетними правонарушителями,

формирования кадрового состава медиаторов-тренеров и методистов-тренеров, сертификации организаций сети служб медиации в 2013 году Минобрнауки России был создан ФГБУ "Федеральный институт медиации".

Развитие медиативных технологий в образовательных организациях в субъектах Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством, а также регулируется локальными нормативными актами субъектов Российской Федерации.

В деятельности служб школьной медиации принимают участие территориальные органы МВД России.

Так, например, в Пермском крае в 2015 году сотрудниками органов внутренних дел в КДН и ЗП, муниципальные и школьные службы примирения было направлено 469 материалов для проведения восстановительных процедур. В отношении 373 несовершеннолетних из числа состоящих на профилактическом учете в ПДН территориальных органов МВД России Пермского края применялись восстановительные технологии. В судах общей юрисдикции с применением восстановительных технологий рассматривались уголовные дела в отношении 157 подростков, из них только 9 совершили преступления повторно.

Практика создания служб медиации на базе образовательных организаций имеется в Тамбовской области. В 161 образовательном учреждении региона организованы службы школьной медиации, обеспечивающие защиту прав детей и создающие условия для формирования безопасного пространства, равных возможностей и защиты их интересов.

На базе Тамбовского областного государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Центр развития творчества детей и юношества" создан региональный центр развития сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях Тамбовской области. В рамках работы центра основным подходом к организации служб школьной медиации обучено 47 педагогических работников и 20 инспекторов подразделения по делам несовершеннолетних.

На уровне 11 пилотных образовательных организаций разработаны пакеты локальных нормативных документов, регламентирующих деятельность школьных медиаторов:

положение о службе школьной медиации, должностные обязанности педагогических работников-медиаторов; план мероприятий в рамках развития службы школьной медиации.

Тамбовским областным институтом повышения квалификации организовано обучение педагогических работников по программе "Восстановительная медиация: проектирование служб примирения в образовательных организациях" (72 часа).

В учреждениях уголовно-исполнительной системы проводится работа, направленная на внедрение инновационных медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних осужденных.

В течение 2016 года сотрудники воспитательных колоний и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы проходили обучение по следующим направлениям: "Медиативные технологии и их применение", "Медиация: принципы, условия, инструменты", "Понятия и правовые основы медиации", "Основные концепции и технологии восстановительного правосудия", "Введение в медиацию", "Медиация в действии. Развитие системы разрешения конфликтов".

По информации ФСИН России в учреждениях уголовно-исполнительной системы также проводится работа, направленная на внедрение инновационных медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних осужденных.

С целью реализации восстановительного подхода, направленного на восстановление материального, эмоционально-психологического (морального) и иного ущерба, нанесенного жертве и обществу, на осознание и заглаживание вины, в 2016 году в воспитательных колониях проведены тренинги с осужденными, результатом которых явилось побуждение осужденных к написанию примирительных писем потерпевшим, досрочное погашение исковых обязательств. В течение 2016 года подростками было написано 186 таких писем, досрочно погашено исковых обязательств на сумму более 100 тыс. рублей.

В течение 2016 года психологами воспитательных колоний было разрешено 72 конфликта среди несовершеннолетних осужденных, в том числе с применением медиативных форм работы. Более 4,5 тысячи несовершеннолетних, осужденных к мерам и наказаниям уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, получили психологическую помощь, из которых консультативную помощь — более 2 тысяч человек.

Во исполнение положений Национальной стратегии, Концепции развития сети служб медиации до 2017 года в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р) и межведомственного плана комплексных мероприятий по реализации Концепции, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец (от 8 мая 2015 года № ОГ-П4-ЗЮ6), Минюстом России подготовлены проекты федеральных законов:

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией Концепции развития сети служб медиации до 2017 года в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации";

"О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с реализацией Концепции развития сети служб медиации до 2017 года в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации".

В настоящий момент осуществляется доработка проектов федеральных законов с учетом замечаний, поступивших от членов Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

**Повышение качества реабилитационной
и социализирующей деятельности в отношении детей,
лишенных свободы, сокращение сроков нахождения детей
в местах лишения свободы, расширение оснований
применения мер ответственности, не связанных
с лишением свободы.**

Расширение спектра мер воспитательного характера

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 о приоритетных направлениях деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг деятельность федеральных органов исполнительной власти по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является приоритетной.

Несовершеннолетние осужденные относятся к категории лиц, наиболее склонных к совершению правонарушений, и традиционно требуют повышенного внимания и контроля.

В таблице 5.3 приведены сведения о временной динамике численности осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях.

Таблица 5.3

**Численность осужденных несовершеннолетних,
отбывающих наказание в воспитательных колониях
на конец года (чел.)**

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Содержалось несовершеннолетних в воспитательных колониях, всего	2808	2289	1983	1776	1683	1655
В том числе:						
Женщины	200	113	110	95	93	119
Мужчины	2608	2176	1873	1681	1590	1536
Содержалось несовершеннолетних в следственных изоляторах (СИЗО) и тюрьмах, а также в помещениях, функционирующих в режиме СИЗО и тюрем	1821	1678	1608	1492	1283	1151

Поиск эффективных путей оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, остается актуальной проблемой.

Профилактика повторных правонарушений, пресечение, предупреждение противоправных деяний со стороны несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, является одной из приоритетных задач органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации с целью создания условий для улучшения профилактики преступлений, правонарушений разрабатываются и реализуются межведомственные планы работы, содержащие комплексы мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих асоциальному поведению детей и подростков. Функция по координации работы органов и учреждений системы профилактики на данном направлении отведена комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На уровне субъектов Российской Федерации реализуются региональные соглашения о межведомственном сотрудничестве, иные регламенты взаимодействия. Так, МВД России совместно с ФСИН России в 2014–2015 годах проведен ряд межведомственных совещаний-семинаров, посвященных проблемам предупреждения повторных преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Регулярно проводятся межведомственные спецоперации, рейды по проверке образа жизни осужденных и выявлению лиц, скрывшихся от контроля инспекций и ПДН ОВД.

При необходимости подросткам оказывается помощь в оформлении документов, продолжении обучения, трудоустройстве, досуговой занятости, решаются вопросы оказания адресной социальной помощи.

В качестве мер предупредительно-профилактического характера применяются: продление испытательного срока условно осужденным несовершеннолетним; возложение дополнительных обязанностей условно осужденным несовершеннолетним; дополнение ранее установленных ограничений

несовершеннолетним, осужденным к ограничению свободы; замена наказания более строгим видом наказания, отмена условного осуждения либо отсрочка отбывания наказания, изменение меры пресечения в виде домашнего ареста.

Практика работы с осужденными несовершеннолетними показывает, что наиболее эффективной формой осуществления контроля за их поведением является контроль за исполнением возложенных на подростка приговором суда обязанностей и ограничений в период испытательного срока (не покидать место жительства в период с 22.00 до 06.00, продолжить обучение, принять меры к трудоустройству и так далее).

В штате УИИ имеются психологи, оказывающие содействие ПДН ОВД в работе с подучетными судимыми подростками, в том числе в форме рекомендаций по проведению индивидуальной профилактики с данной категорией подростков.

При постановке несовершеннолетних на учет психологами проводится их психодиагностическое обследование, составляются психологические характеристики, которые приобщаются к личным делам осужденных. Также важным направлением является изучение влияния семьи на поведение несовершеннолетних, оказывается помощь родителям.

Одной из форм индивидуальной профилактической работы является содействие в трудоустройстве несовершеннолетних на свободные рабочие места в соответствии с банком вакансий, резервируемые рабочие места, а также направление на временные и общественные работы.

В каждом регионе заключены соглашения с центрами занятости населения. Например, в Республике Коми между УФСИН России по Республике Коми и Управлением Республики Коми по занятости населения заключено соглашение о взаимодействии, в рамках которого проводится работа по трудоустройству несовершеннолетних осужденных в летний период, в свободное от учебы время.

В настоящее время подготовлен проект приказа Минюста России и МВД России о внесении изменения в Регламент взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и других правонарушений, утвержден-

ный совместным приказом Минюста России и МВД России от 4 октября 2012 года №190/912. Изменение предусматривает установление обязанности ПДН ОВД по информированию УИИ о выявлении несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации и трудоустройстве.

В деятельности КДН и ЗП, а также образовательных организаций, в которых обучаются несовершеннолетние, осужденные к мерам наказания, не связанным лишением свободы, используется практика составления межведомственных программ (планов) индивидуальной профилактической работы, реализация которой способствует социальной реабилитации.

Инспектора по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России принимают активное участие в заседаниях советов профилактики, на которых рассматриваются противоправные действия несовершеннолетних и в отношении них. Сотрудники органов внутренних дел также входят в состав штабов воспитательной работы, созданных в образовательных организациях, участвуют в разработке и реализации планов для организации профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями.

Так, в Краснодарском крае действуют 1300 штабов воспитательной работы. налажено сотрудничество с 1009 добровольными народными дружинами, 305 казачьими объединениями, сотрудники которых проводят профилактические беседы с осужденными, состоящими на учете в филиалах УИИ, оказывают содействие по вручению осужденным уведомлений о явках в УИИ, при патрулировании общественных мест выявляют осужденных, нарушающих общественный порядок, о чем своевременно информируют инспекции.

В регионах регулярно проводится оперативно-профилактическая операция "Условник", направленная на принятие субъектами системы профилактики мер правового воздействия к лицам, учитываемых КДН и ЗП, органами внутренних дел, УИИ, ведущим антиобщественный образ жизни, нарушающим порядок и условия отбывания уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы.

Среди форм и методов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, в субъектах Российской Федерации также применяются:

назначение общественных воспитателей (Республика Бурятия, Кировская область), наставников (Камчатский край), кураторов случая (республики Крым, Мордовия, Красноярский край, Нижегородская, Ростовская области, город Москва), социальное сопровождение (Липецкая область);

проведение обучающих занятий с родителями осужденных подростков (Камчатский край, Калужская область);

привлечение несовершеннолетних к участию в волонтерской деятельности (Омская область).

В регионах проводятся мероприятия, направленные на внедрение дружественного к ребенку правосудия (в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве): создаются межведомственные рабочие группы по вопросам дружественного к ребенку правосудия (Липецкая, Свердловская области), разрабатываются порядки взаимодействия КДН и ЗП, муниципальных служб примирения, помощников судей (Пермский край).

В то же время, по данным МВД России, лояльность судебных решений по фактам совершения преступлений несовершеннолетними негативно влияет не только на индивидуальную, но и на общую профилактику. Информация о том, что лица, совершившие преступления, фактически не понесли наказания, распространяется в подростковой среде, формируя у других несовершеннолетних (еще не попадавших в поле зрения полиции) убеждение о ненаказуемости тех или иных деяний.

Часть мероприятий социальной направленности осуществляется в рамках региональных и муниципальных программ. Так, на 1 июня 2016 года в 47 субъектах Российской Федерации действовали 369 программ (из них 311 – муниципальных), предусматривающих оказание социальной помощи осужденным без изоляции от общества.

По данным Минтруда России, значительная роль в поддержке программ по социальной реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, и профилактике преступности несовершеннолетних отведена Фонду поддержки детей.

Внедрение новых технологий и методов работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, осуществлялось в рамках программы "Не оступись!" Фонда поддержки детей. В реализации программы принимали участие 26 субъектов Российской Федерации.

Для работы с несовершеннолетними создавались мобильные бригады по сопровождению несовершеннолетних, школьные службы примирения, социальные гостиницы для временного проживания несовершеннолетних на период разрешения семейного конфликта или после возвращения из мест лишения свободы, мастерские (сувенирные, швейные, гончарные, столярные) для профессиональной ориентации, социально-трудовой реабилитации и обеспечения временной занятости подростков.

С целью урегулирования споров и конфликтных ситуаций в школьном социуме были созданы службы примирения. Фонд поддержки детей помогает развитию таких служб, проведению обучающих мероприятий для взрослых и детей, семинаров, созданию веб-ресурсов, информирующих о работе служб примирения. Наиболее активно такие службы действуют в Республике Алтай, Ставропольском и Пермском краях, Вологодской, Костромской, Курской, Тамбовской, Ульяновской областях.

Для социализации и ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, формирования для них положительной среды общения, вовлечения в общественно-полезную деятельность созданы клубные сообщества, проведены культурно-досуговые мероприятия, оказано содействие в трудоустройстве в период каникул.

Технологии и методы работы по обеспечению досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних социальными работниками, использование специальных правовых процедур применялись в Республике Бурятия, Алтайском, Забайкальском, Пермском краях.

С целью активизации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних на муниципальном уровне Фондом поддержки детей в 2015 году был проведен специальный конкурс проектов муниципальных образований,

государственных и муниципальных организаций, НКО. В результате было отобрано 43 проекта с реализацией в 2016–2017 годах. Мероприятия проектов направлены на профилактику девиантного поведения, преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, социализацию (ресоциализацию) и реабилитацию несовершеннолетних правонарушителей, оказание социальной поддержки семьям, воспитывающим несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений.

Для обмена опытом по внедрению и распространению технологий работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних Фондом поддержки детей проведены межрегиональные конференции (в 2014 году – в Перми, в 2016 году – в Саратове). В 2015 году Фондом поддержки детей подготовлен и издан сборник "Эффективные практики предупреждения преступности и правонарушений несовершеннолетних".

При содействии Фонда поддержки детей в рамках инновационных социальных программ, реализованных в 2016 году в 41 субъекте Российской Федерации, апробировались и внедрялись эффективные технологии и методы индивидуальной профилактической работы: непрерывное социальное сопровождение, тьюторское сопровождение, работа со случаем, технологии и методы восстановительного подхода, технологии, направленные на формирование позитивного социального окружения и занятости (сеть социальных контактов, клубные сообщества, социально-трудова́я реабилитация, здоровьесбережение).

Так, в Новосибирской области на базе социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних "Снегири" создана экспериментальная реабилитационная группа "Линия жизни" для спортивной, трудовой, творческой, духовной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, в том числе осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. По итогам работы группы у несовершеннолетних отмечаются овладение необходимыми умениями и навыками, снижение уровня агрессивности, девиации, положительные изменения психологического и общего самочувствия.

В Новгородской области в девяти учреждениях социального обслуживания населения организована работа специалистов по досудебному и судебному сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом: проводятся психокоррекционные занятия, личностная диагностика.

Активно внедряется такая технология, как тьюторское сопровождение. Это эффективная форма наставничества несовершеннолетних правонарушителей с целью профилактики правонарушений, стимулирования развития самостоятельной деятельности подростков, осмысленного отношения к собственной жизни. Создание института тьюторов позволяет обеспечить индивидуальное социально-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и ведение учета занятости несовершеннолетних во внеурочное время через маршрутные карты.

В рамках внедрения технологий, направленных на формирование позитивного социального окружения и занятости в Амурской, Вологодской, Новгородской, Новосибирской и Тюменской областях при учреждениях образования, культуры, социального обслуживания организуются клубные сообщества для несовершеннолетних, в том числе осужденных к мерам наказания без лишения свободы.

Целью реализации региональных проектов является сокращение числа преступлений и правонарушений несовершеннолетних, вовлечение несовершеннолетних правонарушителей в социально-реабилитационные программы.

В связи с этим в регионах были разработаны новые модели организации работы:

модель единого муниципального реабилитационного пространства для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом (Костромская область);

модель межведомственного взаимодействия всех участников профилактики по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в рамках которой осуществляется оперативный обмен информацией между УМВД, министерством образования, министерством социальной политики и агентством по обеспечению занятости населения (Калининградская область);

модель учебно-трудо­вой бригады на базе учреждений социального обслуживания как средство реализации методов социально-трудо­вой профориентации несовершенно­летних, находящихся в конфликте с законом (Забайкаль­ский край).

В рамках региональных программ были созданы новые службы, центры, специализированные кабинеты:

служба зональных координаторов подростков, находящихся в конфликте с законом (Калининградская область);

правовой центр для детей, находящихся в конфликте с законом, и их семей с целью обеспечения защиты их прав и интересов, предоставления бесплатной юридической помощи;

учебно-методический кабинет на базе учебного центра УМВД по оказанию комплексных услуг специалистам системы профилактики, специалистам по социальному сопровождению несовершенно­летних (Костромская область);

социально-психологический консультативный пункт, в котором психологическая помощь оказывается несовершенно­летним и их родителям, в том числе в вечернее время и выходные дни (Тюменская область);

служба "кейс-менеджмент" на базе учреждений социального обслуживания населения, применяющая технологию непрерывного социального сопровождения несовершенно­летних, направленных на снижение рецидива преступлений совершаемых подростками, обеспечение их правового сопровождения (Республика Алтай);

кабинет "Правосудие в защиту детей" (Забайкальский край).

Для подростков реализуются многочисленные реабилитационно-профилактические программы, программы спортивной направленности, проводятся психологические тренинги, открываются кабинеты, клубы, студии, например студия "User" (фото, видео, компьютерная графика) на базе АУ СОН Тюменской области "Социально-реабилитационный центр для несовершенно­летних "Согласие" города Ишима". В режиме тренингов подростки получают навыки коммуникабельности, у них снижаются напряжение и агрессивность, формируются навыки управления эмоциями, что позволит использовать полученные навыки в повседневной жизни.

Укреплению межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений несовершеннолетних и увеличению числа подростков, принявших модель законопослушного поведения, служит проведение межведомственных профилактических мероприятий: "Подросток", "Ночной город", "Семья для ребенка", "Предупредим опасность", "Школа полиции", "Полицейский Дед Мороз" и других.

Сведения о детях этих категорий вводятся в единые информационные базы по работе с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Для самих семей и специалистов создаются базы данных о местных социальных ресурсах для помощи детям, находящимся в кризисной и (или) конфликтной с законом ситуации.

Деятельность учреждений культуры, организаций по делам молодежи направлена на осуществление просветительской работы с детьми групп риска. Например, региональные детские библиотеки проводят мероприятия совместно с ФСИН России (Рязанская область), уполномоченным по правам ребенка (Волгоградская область), органами внутренних дел (Ярославская область), центрами временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (Алтайский, Краснодарский, Камчатский края, Белгородская, Липецкая, Орловская области и другие регионы).

При поддержке Минкультуры России с 2014 года Российское военно-историческое общество организует молодежные военно-патриотические лагеря в регионах, в том числе для несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, а также проводит военно-патриотические акции и мероприятия.

В Республике Крым была проведена такая воспитательная акция, как посещение несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанными с лишением свободы, Крымского республиканского учреждения "Центральный музей Тавриды", крупнейшего научно-просветительского учреждения Крыма, занимающегося сбором, хранением и изучением историко-культурного наследия и природных богатств региона.

В целом на территории Российской Федерации используются устоявшиеся на протяжении многих лет технологии,

которые реализуются с учетом современных возможностей: проведение бесед с несовершеннолетними и их законными представителями (по вопросам профориентации, определения планов и целей на будущее, способов достижения этих целей и так далее); помощь в формировании детско-родительских отношений, организация межведомственных рейдов в места массового скопления несовершеннолетних; совместные выезды по месту жительства несовершеннолетних осужденных с целью проверки жилищно-бытовых условий проживания и воспитания; различные формы вовлечения детей в досуговые мероприятия, приобщение их к культурным ценностям и иные.

Пристальное внимание всеми субъектами системы профилактики уделяется проведению мероприятий по пропаганде правовых знаний, здорового образа жизни.

Значительное внимание уделяется физкультурно-спортивному воспитанию как инструменту профилактики правонарушений.

Тренеры-преподаватели в спортивных школах осуществляют индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними. В спортивных школах проводятся встречи-беседы со знаменитыми спортсменами-олимпийцами, которые рассказывают, как добиваться спортивных рекордов (Брянская, Кировская области).

В Нижегородской, Омской областях предусмотрена возможность посещения несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в субъектах системы профилактики, на безвозмездной основе спортивных объектов, расположенных в регионе.

Минобрнауки России в 2016 году проведен анализ информации федеральных органов исполнительной власти, а также изучен опыт регионов в разрезе различных органов и учреждений системы профилактики по вопросу организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Полученная в рамках проведенного мониторинга информация легла в основу разработанных и направленных в июле 2016 года в регионы методических рекомендаций по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонару-

шений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы.

Действующее российское законодательство создало правовой фундамент, соответствующий современным стандартам детского правосудия. Однако рассредоточенный по разным актам нормативный материал не интегрирован в систему, а инновационные технологии, успешно используемые энтузиастами, не имеют законодательного закрепления. Для реализации в массовой практике идеи воспитательного правосудия необходимы концептуальное и правовое единство, соответствующее педагогическое содержание и развитая инфраструктура. Возможности сведения разрозненных элементов в единую систему на базе принципов дружественного к ребенку правосудия видятся в кодификации законодательства и формировании комплексной психолого-правовой, социально-педагогической инфраструктуры.

Не до конца решен вопрос сферы ответственности и улучшения положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период. В частности, развитие системы пробации в отношении условно осужденных и освободившихся осуществляется, как правило, локально, только в рамках проектной деятельности общественных организаций в разных регионах.

В связи с этим необходимо активизировать работу над законом о пробации и/или ввести в практику социальных служб функции пробации по отношению к судимым несовершеннолетним и людям молодого возраста. В связке "социальный работник — работник уголовно-исполнительной инспекции" должен сформироваться маршрут социального сопровождения подростка. В этот процесс обязательно должны быть вовлечены молодежные организации и специализирующиеся на данной работе социально ориентированные НКО.

Для создания устойчивой и надежной информационной базы данных о функционировании российской системы правосудия в отношении несовершеннолетних необходимо установление постоянного обмена информацией среди всех учреждений и органов, имеющих отношение к системе

правосудия в отношении несовершеннолетних (полиции, органов следствия и дознания, суда, органов и учреждений исполнения наказаний и других), а также организаций, осуществляющих независимый общественный контроль за соблюдением прав несовершеннолетних, преступивших закон и оказавшихся в системе уголовного правосудия. К сожалению, в настоящее время имеется достаточно разрозненная ведомственная статистика, которая зачастую не сопоставима по категориям и показателям с существующей статистикой разных ведомств и которая не аккумулируется в единую базу данных по теме "Правосудие в отношении несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом".

Важная роль в воспитательной работе с несовершеннолетними осужденными отводится школе и профессиональным училищам, которые имеются в каждой воспитательной колонии. Представляется, что их учебные программы должны быть ориентированы не только на обучение и получение профессии, но и на исправление осужденных, включать такие дисциплины, как психология личности и самоуправление (саморазвитие), психология общения и разрешения конфликтных ситуаций, управление гневом, арттерапия и другие. Разработка нового учебного плана, соответствующих программ учебных дисциплин может стать новым направлением деятельности, которая позволит существенно повысить эффективность исправительного процесса в воспитательной колонии.

Необходимо разработать меры по профилактике самовольных уходов и бродяжничества среди несовершеннолетних, их вовлечения в бродяжничество, а также использования детей для занятия попрошайничеством.

В настоящее время в учреждения уголовно-исполнительной системы поступают наиболее криминализованные и педагогически запущенные подростки, которые являются носителями уголовной идеологии и имеют сильное влияние на других несовершеннолетних осужденных.

Многие подростки являются активными пользователями групп в социальных сетях, пропагандирующих криминальную идеологию. Среди пользователей на этих интернет-площадках ведутся оживленные дискуссии, создаются форумы и блоги. Таким образом, негативные тенденции

распространяются из одного субъекта Российской Федерации в другие.

В связи с этим предлагается при формировании на федеральном уровне программы дальнейших действий в интересах детей на ближайшую и долгосрочную перспективу предусмотреть положения и мероприятия, касающиеся необходимости выработки и проведения скоординированных действий всех учреждений и органов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на недопущение популяризации элементов криминальной идеологии в среде несовершеннолетних, контроль за распространением информации в медиапространстве, а также на необходимость проведения мониторинга сайтов и публикаций в сети Интернет.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ VI

"ДЕТИ – УЧАСТНИКИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ"

Право ребенка быть услышанным является одним из четырех главных принципов Конвенции о правах ребенка.

Данное направление является одним из самых передовых с точки зрения подходов к обеспечению благополучия и качества жизни детей. Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка в качестве одного из прав и, что более важно, одного из принципов реализации Конвенции.

Принятие мер по обеспечению права ребенка быть услышанным по всем вопросам, затрагивающим его жизнь, является очевидным и приоритетным обязательством государств, подписавших Конвенцию о правах ребенка.

В процессе становления данного права возник термин "участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы". Во многих странах принцип участия детей в принятии решений является одним из ключевых принципов современной политики, ориентированной на ребенка.

Сегодня становится очевидным, что участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, способствует формированию у детей активной гражданской позиции, росту их потребности в участии в жизни гражданского общества, развитию чувства собственного достоинства, способности брать на себя ответственность, повышению качества жизни детей и взрослых, защите их прав, свобод и законных интересов. Кроме того, такое участие помогает в оценке качества и эффективности оказываемых государством

медицинских, образовательных и социальных услуг детям, а также служит стимулом для создания доброжелательной среды.

Опыт социального развития на международном и местном уровнях продемонстрировал, что право участвовать в принятии решений, влияющих на жизнь человека, неразрывно связано с повышением социального и экономического благосостояния общества.

Общепризнано, что сами дети могут внести важный вклад в принятие решений, затрагивающих их собственное развитие, а также в развитие местного сообщества, в котором они проживают, в реализацию молодежной политики и политики в области детства. Качество принимаемых решений может также улучшаться за счет специфических детских качеств: оптимизма, гибкости, открытости изменениям.

В Российской Федерации создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют различные детские и молодежные общественные объединения. Ранее был принят Федеральный закон Российской Федерации "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ, освещающий одну из сторон участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. Семейный кодекс Российской Федерации также предусматривает право ребенка выразить свое мнение с 10 лет.

Однако, несмотря на существование правовой основы для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, при разработке Национальной стратегии анализ показал, что на практике недостаточно действенных механизмов обеспечения участия детей в общественной жизни, решении вопросов, затрагивающих их непосредственно. Зачастую участие детей сводится к так называемым элитарным формам участия: в школах, детских учреждениях формируются молодежные парламенты, общественные палаты и иные формы управления, которые, по сути, являются в большей степени возможностью приложения талантов активных детей, тренировкой взрослых навыков, чем реальным инструментом самовыражения детей. Это привело к разработке отдельного направления Национальной стратегии "Дети – участники реализации Национальной стратегии". Кроме того, принцип участия детей заложен в основу

реализации всей Национальной стратегии: "механизмом контроля за ходом реализации Национальной стратегии являются ежегодные аналитические доклады образуемого при Президенте Российской Федерации координационного совета и альтернативные доклады, подготавливаемые представителями общественности и экспертного сообщества при участии детей".

Данное направление является одним из самых передовых с точки зрения подходов к обеспечению качества жизни детей. Национальная стратегия — документ, в котором впервые в России вопрос участия детей поставлен на таком высоком и прогрессивном уровне. Можно утверждать, что это прорыв в развитии заботы о детях, гуманитарном и демократическом развитии страны.

Ожидаемые результаты:

создание правовой основы участия детей во всех сферах жизни общества;

преодоление устоявшихся стереотипов, связанных с возможностью участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы;

развитие законодательства Российской Федерации в части, касающейся обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, включая ратификацию международных актов;

создание усовершенствованных образовательных программ и методик обучения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав ребенка, а также их внедрение в образовательный процесс, в том числе с использованием средств массовой информации и сети Интернет;

расширение влияния института уполномоченных по правам ребенка на всех уровнях;

создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

За время реализации Национальной стратегии в Российской Федерации сформировались новые молодежные движения, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты, ученическое самоуправление. Такие формы получили широкое распространение и стали трибуной для активных детей, обладающих лидерскими качествами.

Важную роль сыграл институт уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Практически при каждом уполномоченном работает детский общественный совет. Общественные уполномоченные по правам ребенка появились во многих образовательных учреждениях. Например, в Белгородской области в целях реализации прав детей на участие в принятии решений был организован Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка, основной задачей которого является продвижение и реализация механизма участия детей в принятии решений, в том числе на муниципальном уровне (создан 21 детский общественный совет при муниципальных образованиях).

Ряд субъектов Российской Федерации включился в реализацию глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Города, доброжелательные к детям", одна из целей которой состоит в расширении участия детей в защите своих прав и принятии решений, затрагивающих их интересы.

В России активизировались союзы и движения детей и молодежи, а также созданы новые. Например, Российский Союз Молодежи, действующий с 1990 года, сегодня реализует четыре федеральных проекта.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 536 с целью совершенствования государственной политики в области воспитания подрастающего поколения, содействия формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей создана Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация "Российское движение школьников" (далее – РДШ). Для обеспечения взаимодействия РДШ с органами государственной власти и местного самоуправления распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 746-р создано федеральное государственное бюджетное учреждение "Российский детско-юношеский центр" (далее – ФГБУ "Росдетцентр").

Сегодня РДШ развивает свою деятельность по четырем основным направлениям: личностное развитие; гражданская активность; информационно-медийное направление; военно-патриотическое направление.

В 2016 году в 85 субъектах Российской Федерации были созданы региональные отделения РДШ, утверждены региональные координаторы ФГБУ "Росдетцентр", отвечающие за взаимодействие с органами, осуществляющими государственное управление в сфере образования и/или молодежной политики, организациями-партнерами и образовательными учреждениями. Такая взаимодополняющая система позволяет быстро реагировать на запросы детского сообщества и решать множество задач воспитательного процесса.

В 2017 году Российское движение школьников запустило образовательный проект, направленный на создание, развитие и продвижение экологической активности в школьном сообществе, его вовлечение в природоохранную деятельность. Более 700 школьных экологических отрядов подали заявки на участие конкурсе, из них более половины – вновь созданные отряды. Всего в деятельность эко-отрядов было вовлечено более 16 500 обучающихся. Создан всероссийский детско-юношеский экологический совет в состав которого вошли представители 57 регионов Российской Федерации.

С целью поддержки и развития экологического направления проводится Всероссийский конкурс экологических отрядов "На старт, эко-отряд РДШ", финал которого проходит в рамках Всероссийского экологического форума.

С марта 2017 года осуществляет свою деятельность "Школа гражданской активности", которая состоит из серии обучающих вебинаров и практических занятий. Также проводится конкурс в номинации "Юный доброволец", направленный на создание волонтерских центров на базе общеобразовательных организаций. В настоящее время в общеобразовательных организациях по направлению "Гражданская активность" работают 367 волонтерских центров. Итоговым мероприятием проекта "Школа гражданской активности" станет Всероссийский форум юных добровольцев, который пройдет в декабре 2018 года.

РДШ проводит серию мероприятий, направленных на популяризацию музейного дела и краеведения. Всероссийская туристско-краеведческая экспедиция "Я познаю Россию" призвана актуализировать среди учащихся тему изучения истории малой родины. Всего в экспедиции 2017 года приняли участие более 5000 обучающихся образовательных

организаций. Создано свыше 500 команд в 77 субъектах Российской Федерации. Победители, предложившие самые интересные и популярные маршруты, смогут принять участие во Всероссийском форуме "Я познаю Россию".

В рамках проекта "Школьный музей" с 2017 года проводится ежегодный конкурс среди активистов школьного музейного движения. Уникальность конкурса состоит в том, что участвовать в нем могут учащиеся не только из тех школ, где есть музеи, но и других образовательных учреждений. Конкурс призван научить детей проектной деятельности, вызвать интерес к музейной работе. На всероссийский этап прислано более 500 работ от учащихся, активистов школьных музеев, краеведческих клубов и заинтересованных ребят.

Для поддержки и развития школьных пресс-центров, популяризации среди детей профессии журналиста, развития творческих способностей школьников, реализует свою деятельность информационно-медийное направление РДШ.

Совместно с организациями-партнерами в период с марта по апрель 2017 года была организована серия обучающих вебинаров на базе информационного агентства ТАСС по следующим темам: социальные сети, телевидение, радио, электронные и печатные СМИ. В течение 2017/18 учебного года для формирования ключевых компетенций юного журналиста будет реализован проект по информационно-медийному направлению "Всероссийская медиашкола РДШ". Учащиеся, прошедшие образовательную программу, выполнившие конкурсные задания, а также участники школьных медиацентров в мае 2018 года примут участие в очной Школе журналистики в Москве.

В рамках военно-патриотического направления работу ведут 74 военно-спортивных клуба. С целью аккумуляции лучших детских практик для их дальнейшего тиражирования и роста числа участников, ведущих непрерывную работу в области военно-патриотического направления, в 2017 году был создан Всероссийский детско-юношеский совет по военно-патриотическому направлению, в состав которого входят 100 учащихся из 47 субъектов Российской Федерации.

С целью поддержки и развития военно-патриотического направления, организации площадки для обмена опытом

руководителей военно-патриотического направления РДШ из субъектов Российской Федерации, лидеров по военно-патриотическому направлению из числа школьников и представителей организаций, входящих в состав военно-патриотического направления РДШ, проводится Всероссийский военно-патриотический слет.

В рамках одного из направлений деятельности организации (личностное развитие) РДШ проводит активную работу по пропаганде здорового образа жизни, а также по популяризации профессий, развитию и поддержке творческого потенциала школьников.

В 2016 году совместно с мастерской Лины Арифудиной стартовал проект "Лига ораторов". С октября 2016 года по февраль 2017 года педагоги мастерской посещали регионы России с мастер-классами по актерскому искусству, сценическому мастерству и ораторскому искусству для школьников. За время проведения проекта в конкурсе приняли участие более 3 тысяч школьников, обучающихся в 199 образовательных организациях, из 69 регионов Российской Федерации.

Проект "Читай с РДШ" представляет собой комплекс мероприятий, направленных на формирование культуры чтения, повышение интереса школьников к литературе, развитие их творческих и литературных способностей. В рамках проекта школьники могут ознакомиться с обзорами лучших книг, лично познакомиться с известными писателями, узнать интересные факты из области литературы, посетить издательства, открыть для себя секреты книжного дела, а также принять участие в литературных конкурсах – Всероссийском конкурсе сочинений "Мой личный дневник" и литературного патриотического фестиваля "Русские рифмы. Дети". Финал конкурсов состоится в рамках книжного фестиваля "Красная площадь".

С целью патриотического воспитания детей и молодежи, создания условий для занятия творческой деятельностью, формирования сообщества талантливых граждан проводится Всероссийский конкурс патриотической песни "Я люблю тебя, Россия!" (номинация "Дети").

В 2018 году планируется осуществление комплекса мер по популяризации здорового образа жизни и спорта, вовлечению учащихся общеобразовательных организаций Рос-

сийской Федерации в систематические занятия физической культурой, а также по повышению эффективности деятельности работников образовательных организаций в процессе выявления инновационных и вариативных форм и методов работы, обеспечивающих решение задач информирования, мотивации и стимулирования обучающихся к ведению здорового образа жизни, участию в мероприятиях по ГТО.

С целью успешной реализации основных направлений РДШ с начала нового учебного года планируется запуск образовательного модуля по формированию основных лидерских компетенций у обучающихся. Базисом для всех программ является программа "Лидер XXI века", которая включает в себя 10 основных образовательных блоков и позволяет подготовить молодого активиста к дальнейшей работе по любому направлению деятельности детских и/или молодежных общественных организаций.

Всероссийский конкурс лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений "Лидер XXI века" (далее – Конкурс) проводится ежегодно с 2002 года. Целью конкурса является повышение гражданской активности детей и молодежи, развитие молодежного и детского движения посредством общественного и государственного признания личного вклада лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений в развитие государственной молодежной политики, формирование гражданского общества.

ФГБУ "Росдетцентр" запустило Всероссийский проект "Классные встречи". Проект выступает открытой образовательной площадкой, целью которого является организация и проведение встреч с деятелями культуры, искусства, учеными, спортсменами, общественными деятелями, известными личностями современности.

Все изменения, происходящие в сфере образования и воспитания, требуют поиска новых подходов к организации деятельности современной школы, где многие проблемы уже не могут быть решены традиционными средствами, без участия самих обучающихся. Необходимы осознанные поступательные шаги не только в содержании образования, но и в самой структуре отношений между педагогами и учащимися, администрацией школы и членами педагогического

коллектива, педагогами и родителями, образовательной организацией и ее социальными партнерами.

Всероссийский конкурс "РДШ – территория самоуправления" направлен на поиск лучших новых практик ученического самоуправления. По итогам конкурса планируется проведение Всероссийского форума "РДШ – территория самоуправления". В программе смены будет предусмотрено время для образовательных и коммуникативных тренингов, презентации сборника лучших практик по развитию детских объединений "Азбука РДШ. Самоуправление от "А" до "Я". На федеральном уровне выстроено взаимодействие с федеральными государственными бюджетными образовательными учреждениями, всероссийскими детскими центрами "Орленок", "Океан" и "Смена". Совместно организуется серия всероссийских профильных смен по направлениям деятельности Российского движения школьников.

Уделяя внимание вопросам кадровой поддержки, с целью повышения уровня теоретической и практической готовности педагогов образовательных организаций к эффективной реализации основных направлений деятельности РДШ проводится ряд федеральных, окружных и региональных мероприятий для педагогов, в том числе всероссийские и окружные семинары-совещания, конкурсы педагогического мастерства. Для включения родительского сообщества в деятельность организации и знакомства их с основными проектами и мероприятиями РДШ проводится Всероссийский родительский форум.

Ежегодно 29 октября проводится Всероссийская акция "С Днем рождения, РДШ!" с целью популяризации деятельности РДШ, поддержки детских социальных инициатив и формирования позитивного имиджа детского движения. В рамках акции проводятся праздничные мероприятия, концерты, флешмобы, слеты, акции, фестивали.

Итоговым мероприятием Российского движения школьников является ежегодный Зимний фестиваль РДШ. Основная цель фестиваля – поощрение лидеров и активистов образовательных организаций субъектов Российской Федерации, реализующих деятельность Российского движения школьников, выявление наиболее интересных для современных школьников форматов проведения мероприя-

тий, создание условий для расширения организаторского опыта участников фестиваля, развития их лидерских и других социально-коммуникативных компетенций, а также проектирование перспектив деятельности РДШ на следующий год. В рамках ежегодного Зимнего фестиваля проходит финал Всероссийского конкурса "Лучшая команда РДШ".

Создание детско-юношеской организации – это еще один шаг к формированию единой системы воспитания в Российской Федерации. Благодаря этому российская школа станет не только образовательным центром, но и центром, пропагандирующим общую систему ценностей подрастающего поколения. В РДШ школьники имеют возможность активно участвовать в общественной жизни страны, формировать гражданскую позицию, основываясь на идеалах добра и справедливости.

Субъекты Российской Федерации активно развивают различные формы детского участия в принятии решений в регионах.

Владимирская область. Создан областной координационный совет по взаимодействию с детскими общественными объединениями при департаменте образования администрации области, состоящий из координаторов муниципальных детских общественных объединений.

Проводится конкурс молодежных проектов "Важное дело" (в сельской местности – "Милый сердцу уголок"). По итогам конкурса 30 проектов получили финансовую поддержку на общую сумму 500 тыс. рублей.

В учебные программы повышения квалификации педагогических работников включены разделы о праве детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, и принципы реализации указанного права. В 2014 году ГАО ДПО ВО ВИРО "Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой" разработаны программы повышения квалификации по темам "Школьная медиация: принципы, условия, инструменты" (для педагогических работников), "Школьная медиация – ознакомительный курс" (для руководителей образовательных организаций).

Республика Коми. В 2012 году создан Проектный комитет по поддержке молодежных инициатив (в рамках проведения Года молодежи в Республике Коми). На заседаниях комитета отрабатывались механизмы взаимодействия органов

исполнительной власти, органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями, молодежными инициативными группами и активистами из числа молодежи при реализации молодежных программ и проектов (ежегодно рассматривалось более 50 молодежных проектов).

Республика Марий Эл. Работает в круглосуточном режиме телефон доверия для детей. По линии Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл к единому общероссийскому номеру 8-800-2000-122 подключено ГБУ Республики Марий Эл "Республиканский центр психолого-педагогической помощи населению "Доверие". Только за 2014 год от детей и подростков поступило 2564 обращения, в том числе 19 обращений по вопросу жестокого обращения в семье, 4 – по вопросу сексуального насилия, 104 – по вопросам детско-родительских отношений, 415 – по вопросам отношений ребенка со стороны сверстников, 166 – от родителей/законных представителей ребенка.

Ростовская область. Активно развивается волонтерское движение. Ростовская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, принявших региональный закон о поддержке добровольческой деятельности, которым предусмотрено оказание финансовой, организационной, информационной и консультативной поддержки добровольческой деятельности со стороны органов государственной власти (Закон Ростовской области от 27 июня 2012 года № 895-ЗС "О поддержке добровольческой деятельности в Ростовской области").

Волонтеры приобретают соответствующие навыки и повышают квалификацию через программы комитета по молодежной политике Ростовской области: региональные конкурсы "Доброволец года", "Лидер года", региональный молодежный проект "Молодежная команда губернатора", профильные смены на областных молодежных форумах "Молодая волна" и "Ростов".

В городе Новочеркасске на базе Южно-Российского государственного политехнического университета имени М.И. Платова создан волонтерский центр, подготовивший более тысячи волонтеров для работы на XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в городе Сочи. На территории Ростовской области действу-

ют 24 добровольческие (волонтерские) организации, деятельность которых направлена на гражданско-правовое и военно-патриотическое воспитание, популяризацию идеи добровольчества и благотворительности.

Тюменская область. Развиваются вариативные формы ученического самоуправления; проводится фестиваль детских радиопрограмм; функционирует ресурсный центр; осуществляется информационное сопровождение лидерских программ.

Формы органов ученического самоуправления носят разнообразный характер: ученический (гимназический) совет, школьный парламент, лига младших классов, советы актива отдельных классов, советы дежурных командиров, различные клубы (например: клуб "После уроков", пресс-клубы, психологические клубы), малые инициативные группы ("МИГ"), научные общества обучающихся, педагогические и тытерские отряды. В школах области создан 931 орган ученического самоуправления, в актив входят около 45 тысяч обучающихся.

Для поддержки детских и молодежных общественных объединений организована деятельность Координационно-ресурсного центра развития молодежного волонтерского движения и поддержки деятельности молодежных общественных организаций Тюменской области. Детским и молодежным общественным объединениям в течение года предоставляются консультации юриста и бухгалтера, материально-техническая база (помещение, оборудование, связь, Интернет). Осуществляется информационное сопровождение мероприятий лидерской направленности (<www.72to.ru>), молодежный информационный портал "Мой портал" (<www.moi-portal.ru>).

Республика Карелия. С 2013 года в республике действует молодежное правительство; выпускается республиканская газета для детей и подростков "Моя газета+"; работает Школа юного журналиста; издается республиканский детский журнал, в эфир выходит телеканал.

Ярославская область. Введена система школьных уполномоченных; ведется реестр детских и молодежных организаций, пользующихся поддержкой государства; действует молодежный портал; выдается личная книжка волонтера; реализуется образцовая программа по развитию волонтерства (с оценкой преимуществ и слабых мест, ожидаемых

результатов и индикаторов мониторинга); развивается социальное наставничество; проводится молодежный форум (возраст участников – от 14 до 20 лет); осуществляются научные исследования детской и молодежной среды.

На территории региона действуют 329 детских и молодежных общественных объединений, общее число участников составляет 25 тысяч человек; на областном уровне функционируют Общественный молодежный парламент, Генеральная молодежная ассамблея Ярославской области. Советы действуют в 267 учреждениях области, в их состав входят более 700 детей.

Вологодская область. Выпускается журнал, действует портал; проводятся социологические исследования проблем детей для корректировки программ и региональные конкурсы.

В области функционируют около 230 детских общественных объединений, которые охватывают около 13,5 тысячи человек. Организована работа детского совета при губернаторе, в состав которого входят 70 человек. Работают молодежный парламент и советы школьного самоуправления. Издается журнал "Квартал+", действует молодежный портал <crinfo.ru>. Совместно с АНО "Центр развития инновационных социальных услуг" проведено исследование актуальных социальных проблем детей. Результат программы был использован для корректировки программы "Дорога к дому". Проводятся региональные конкурсы "Права человека в современном мире", социальной рекламы "Новое пространство России", региональный этап Всероссийского конкурса "Моя законодательная инициатива".

Город Москва. Развивается местное самоуправление с участием детей. Работает АНО "Институт развития местных сообществ"; действует площадка "Территория развития"; реализуется просветительский проект "Суббота активистов" – серия семинаров, мастер-классов и встреч для лидеров ученического самоуправления. В 2016 году к проекту присоединились депутаты Московской городской думы, с которыми теперь ребята могут общаться и перенимать их опыт.

В 2015 году в пяти субъектах Российской Федерации (Архангельской, Новосибирской, Самарской областях, Республике Крым и Кабардино-Балкарской Республике) на средства президентского гранта был реализован проект

"Создание системы обучения молодых граждан основам местного самоуправления и механизмам участия в развитии своих территорий".

В июле 2015 года в МДЦ "Артек" был организован Всероссийский образовательный лагерь-семинар "Территория развития" с целью обучения молодых граждан навыкам участия в принятии решений на местном уровне. В рамках лагеря были проведены масштабные выборы органов детского самоуправления МДЦ "Артек", избран президент Республики Артек. В подготовке мероприятия активное участие принимала избирательная комиссия Республики Крым. Проект стал одним из самых масштабных мероприятий по количеству участия детей младшего возраста (всего приняли участие более 2 тысяч человек). В октябре 2014 года и октябре 2015 года в Москве прошли общероссийские форумы развития положительных практик участия молодых граждан в принятии решений на местном уровне. Проект продолжается до настоящего времени.

Как итог проведенных мероприятий, сформировалась молодежная инициатива – Всероссийский образовательный лагерь-семинар "Территория развития", ставший крупномасштабной образовательной площадкой по воспитанию и обучению молодых граждан, признающих свою роль в развитии местного самоуправления, готовых брать на себя ответственность за принимаемые решения и активно участвовать в их реализации (<<http://trazvi.ru>>). Повзрослевшие выпускники обмениваются опытом по системе "юный – юному".

Один из интересных опытов регионов – создание образовательных площадок, где представители органов управления образования и органов местного самоуправления проходят совместное обучение и обмениваются опытом, в том числе по вопросам участия детей.

Отдельный интерес представляет учет мнения воспитанников с выраженными ментальными нарушениями при принятии решений, касающихся их интересов, с применением технологии "альтернативная коммуникация" (ГБУ "Центр содействия семейному воспитанию "Вера. Надежда. Любовь", Благотворительный фонд "Даунсайд Ап", победители Всероссийского конкурса "Семейный фарватер", город Москва).

Иркутская область. Действует Областной детский парламент. На региональной конференции "Инновации и

традиционные процессы в образовании" инициативные старшеклассники высказали мнение о том, что у школьников должна быть возможность представлять собственные интересы и вести диалог с взрослыми. Конституция сообщества школьников субъекта Федерации утверждена на сессии ОДП и одобрена Законодательным Собранием Иркутской области. Юные парламентарии обозначили цели и задачи сообщества школьников, прописали базовые принципы школьного самоуправления, наметили схемы взаимодействия с руководством школы, органами местного самоуправления и органами власти региона. В 2016 году на муниципальном уровне работали 33 детских парламента. Региональный парламент организует самостоятельную работу областного детского парламента. Дети сами планируют и сами проводят заседания, подводят итоги и дают оценку своей деятельности и деятельности парламентов в муниципальных образованиях. На каждой из сессий школьникам предоставляется возможность открытого общения с представителями органов власти. Сессия обязательно включает в себя образовательные блоки в сферах политики, права, социологии, конфликтологии, искусства ведения дебатов, пиар-технологий, тайм-менеджмента, социального проектирования.

Калужская область. Действует институт школьных уполномоченных как неформальный регулятор отношений "школа – ребенок – родители"; осуществляется сертификация школьных уполномоченных; функционирует сетевая партнерская организация.

С целью совершенствования правового образования, формирования правовой культуры и защиты прав участников образовательного процесса на территории Калужской области реализуется проект "Уполномоченный по правам учеников образовательного процесса" (школьные уполномоченные). Актуальность проекта по созданию правового пространства и учреждению школьного уполномоченного обусловлена тем, что он работает как многофункциональная система и является наиболее сильным и неформальным регулятором отношений "школа – ребенок – родители". Проект нацелен не столько на формирование правовой осведомленности, сколько на развитие правосознания, так как первостепенное значение приобретают права личности и ее

персональная ответственность, что обеспечивает необходимый опыт социализации. С 2013 года Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации обучает школьных уполномоченных, сертифицирует их. Всего в 2013–2016 годах было обучено 350 человек. В 2012 году с целью обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов осуществлено создание сетевой воспитательной системы (партнерской сети) по правовому просвещению детей, поддержке инноваций, внедрению новых технологий в систему защиты прав и законных интересов ребенка. В 2012 году при Уполномоченном по правам ребенка был создан Детский общественный совет (далее – Совет). Основные задачи Совета – решение проблем защиты прав детей с учетом их мнения. Члены Совета – учащиеся школ города Калуги и области. В состав Совета входят 30 человек. К участию в заседаниях приглашаются представители исполнительной и законодательной власти.

Пермский край. Проводится краевой форум "Голос каждого ребенка должен быть услышан"; издается детская книга вопросов для губернатора.

Краевой форум "Голос каждого ребенка должен быть услышан" проводится ежегодно. В форуме принимают участие более 400 детей. После форума издается книга вопросов от детей, передается губернатору. Проводятся совместные мероприятия с МЧС России, МВД России.

Смоленская область. Исследование Благотворительного фонда "Дети наши" с участием детей на тему "Отношение к кровным семьям воспитанников интернатных учреждений" при поддержке Фонда Тимченко дало обширный материал, отражающий, как дети воспринимают потерю своей родной семьи. На основании результатов исследования выстраиваются новые подходы к терапевтической работе с детьми. Результаты исследования используются для снятия напряженного или даже негативного отношения к кровным родителям детей, оказавшихся в учреждениях для детей-сирот. Подобное отношение не только остро чувствуется детьми и часто приводит к их проблемному поведению, но и тормозит комплексную работу по реабилитации кровных семей и реинтеграции детей из учреждения обратно домой.

Республика Татарстан. Действует детская общественная приемная – проект, направленный на содействие в реализации и защите прав детей. Проект подразумевает создание в каждом муниципальном округе команд (детских общественных приемных), которые получают статус общественных помощников при уполномоченных и будут вести разъяснительную работу в области защиты прав детей.

Значительную роль в реализации этого направления играют социально ориентированные некоммерческие организации. Например, региональная общественная организация социальных проектов в сфере благополучия населения "Стеллит" разработала методологию мониторинга благополучия и соблюдения прав детей-сирот. Разработаны методы по вовлечению детей в процесс принятия решений, оценки своего благополучия и соблюдения прав (в том числе детей с особенностями развития, детей младшего возраста, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

Одним из самых эффективных мероприятий на федеральном уровне является Всероссийская акция "Я – гражданин России", которая проводится все эти годы в рамках Национальной стратегии. Это один из ярких примеров участия детей в патриотическом движении. Ежегодно в финальном этапе акции принимают участие свыше 2 тысяч детей из 60–80 субъектов Российской Федерации, которые разработали и реализовали свыше 300 социальных проектов.

Региональные этапы акции позволяют значительно увеличить эти цифры и вовлечь в деятельность по реализации социальных проектов детей из всех субъектов Российской Федерации.

Акция нацелена на вовлечение учащихся в общественно-полезную социальную практику, развитие навыков эффективного взаимодействия с общественными объединениями, органами власти и гражданским сообществом. Социальное проектирование – хорошо зарекомендовавшая себя форма привлечения внимания школьников к стоящим перед обществом задачам и поиску нестандартных методов их решения. Такой подход позволяет не только конструктивно организовывать работу, но и выявлять и поддерживать талантливых подростков, содействовать росту гражданской ответственности молодежи.

Мониторинг реализации стратегического направления VI показал, что сформировался набор типовых практик участия детей в регионах: детские советы при региональных уполномоченных по правам ребенка, детские общественные организации и объединения, школьное самоуправление, школы примирения, волонтерское движение, лидерские школы (как правило, в летних профильных лагерях), конкурсы молодежных инициатив, молодежные парламенты, информационная поддержка деятельности по развитию участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. Передовые регионы используют почти весь набор типовых практик.

Однако большинство этих практик относится к первому этапу развития участия детей в принятии решений, когда дети часто становятся пассивными участниками различных мероприятий (например, проведение анкетирования). Современные эффективные практики основываются на доступе к праву участия каждого ребенка, сотрудничестве с ребенком и поощрении инициатив самого ребенка. Развитие участия ребенка проходит три этапа (ступени): 1) дети – пассивные участники мероприятий и акций; 2) дети – не только участники, но и соразработчики и сооценщики акций и мероприятий; 3) дети – инициаторы мероприятий, а взрослые – только помощники.

Методическую поддержку в реализации этого стратегического направления оказывал Фонд Тимченко. В 2016 году в программу "Семья и дети" Фонда Тимченко было включено новое направление – оценка проектов, направленных на защиту детей, с участием самих детей. Для России это первый опыт такого подхода. Возможность узнать мнение ребенка не только помогает улучшить собственную программу и проекты партнеров, но и вдохновляет на дальнейшую работу ради благополучия этого ребенка.

Томская область. Благодаря победе в конкурсе "Семейный фарватер" общественная организация Шегарского района Томской области помощи детям и семьям группы риска по социальному сиротству "Рука в руке" из села Мельниково первой в регионе освоила незнакомую ранее сферу оценки благополучия приемных детей с участием самих детей. Первые же результаты оказались весьма полезными и показали, что дети – наиболее надежные эксперты в том, что

касается их повседневной жизни. Результатом стало выстраивание более качественных услуг по сопровождению приемных семей, а также новые темы для "Школы подготовки приемных родителей".

Были подготовлены Методические рекомендации по развитию участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, в муниципальных образованиях. Фонд также подготовил адаптированные для России Рекомендации комитета министров совета Европы о политике в поддержку позитивного родительства, содержащие блок по методикам и практикам участия детей в принятии решений.

Одним из достижений на этом направлении является применение практики привлечения детей и семей с детьми к различным видам общественной экспертизы удовлетворенности потребителей детских товаров и выявления потребности в новых потребительских свойствах товаров и услуг в рамках Стратегии развития индустрии детских товаров. НКО "Ассоциация предприятий индустрии детских товаров" награждает премиями лучших производителей детских товаров по результатам мнений детей и родителей.

Большая работа проведена в регионах по развитию участия детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Почти во всех субъектах дети с инвалидностью и ОВЗ входят в состав существующих детских советов, проводится анкетирование детей с инвалидностью (как правило, старшей возрастной группы).

Регионы активно применяют инновационные программы и технологии участия детей с инвалидностью в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Калужская область. Жизнь детей с инвалидностью и детей с ОВЗ освещается в СМИ; дети с инвалидностью вовлекаются в советы, участвуют в анкетировании.

В Калужской области созданы общественные объединения: школьное движение "Наша марка" для разных образовательных уровней, совет обучающихся "Совет активных инициативных ребят", а также управляющий совет, в состав которого входят дети-инвалиды и дети с ОВЗ старших классов. Они принимают активное участие в обсуждении вопросов, затрагивающих их интересы, основываясь на принципах добровольности, базируясь на общечеловеческих этических нормах. Об этом рассказывается в региональных средствах

массовой информации. В рамках мониторинга участия детей-инвалидов и детей с ОВЗ в принятии решений, затрагивающих их интересы, проводится анкетирование, что позволяет выявлять направленный интерес у обучающихся к проблемам и волнующим их вопросам.

Омская область. Дети предлагают собственные проекты; дети с инвалидностью вовлекаются в советы; проводится анкетирование детей.

В Омской области с декабря 2013 года начал действовать детский экспертный совет. Членами совета стали и дети с инвалидностью, именно они остро ощущают необходимость перемен в защите прав и интересов детей. На совете обсуждаются вопросы, касающиеся прав детей, участники предлагают к рассмотрению и реализации собственные проекты. Проводится анализ деятельности клубов для детей и молодежи по месту жительства, подготовлены предложения по реорганизации их деятельности. Совет проводит анкетирование обучающихся в школах с целью изучения мнения по их участию в решении вопросов, затрагивающих интересы детей.

Республика Карелия. Проводится масштабное анкетирование подростков с инвалидностью; организуются встречи со специалистами центров помощи детям.

В Кемском муниципальном районе в анкетировании приняли участие дети с инвалидностью в возрасте от 14 до 18 лет (22% от числа детей, находящихся на социальном обслуживании). По итогам анкетирования были выявлены случаи дискриминации в отношении этой категории детей (60%), что послужило основанием для принятия соответствующих мер. Вместе с тем был признан высокий уровень участия подростков в принятии решений (80%).

Самарская область. Дети с инвалидностью принимают участие в разработке программ развития класса на текущий учебный год; осуществляются мониторинг и оценка участия детей с инвалидностью в принятии решений, затрагивающих их интересы, вовлечение их в учебный совет класса и школ и деловые игры.

Регулярно проводятся мониторинг и оценка участия детей-инвалидов и с ОВЗ в принятии решений, затрагивающих их интересы. Дети данной категории принимают участие в разработке программ развития класса на текущий

учебный год, выступают на классных собраниях, заседаниях учебного совета класса и школы. В ряде образовательных организаций реализуется модель ученического самоуправления (совет старшеклассников, совет обучающихся, студенческий совет), в состав которого входят и особые дети, что, несомненно, способствует развитию их лидерских качеств. Так, учащийся 8 класса, активист ученического самоуправления ГБОУ "ООШ № 27 города Сызрани" стал участником областной деловой игры "Молодежь в кабинетах власти" и детского парламентского часа "Герой нашего времени" в Самарской Губернской Думе.

Московская область. Действует совет самоуправления среднего и старшего звена; проводятся беседы, анкетирования при выборе кружков, экскурсий, игр, игрушек, одежды в домах-интернатах; мнения детей с инвалидностью и их родителей (законных представителей) учитываются через опросы на официальных сайтах, анкетирование, тестирование оборудования для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, электронные письма, общественные форумы, ящики жалоб и предложений, общешкольные и общегородские собрания; осуществляется разработка региональных показателей участия детей.

Совет самоуправления среднего и старшего звена ГБУ СО Московской области "Коломенский детский дом-интернат для умственно отсталых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" проводится при участии психологов два раза в месяц. Задачи совета включают поддержку и развитие инициативы воспитанников, повышение активности в общественных делах, создание благоприятных условий совместной деятельности детей и взрослых, реализацию интересов каждого воспитанника. В других домах-интернатах проводятся беседы, анкетирование при выборе кружков, экскурсий, игр, игрушек, одежды.

Мнения детей-инвалидов и детей с ОВЗ и их родителей (законных представителей) учитываются через опросы на официальных сайтах, анкетирование по вопросам школьной жизни и качеству преподавания, тестирование оборудования, электронные письма, общественные форумы, ящики жалоб и предложений, общешкольные и общегородские собрания.

Действуют различные советы и организации, в которых принимают участие дети с инвалидностью и их родители (со-

веты родителей, управляющие советы, ученические советы, советы старшеклассников); проводятся дни самоуправления.

В Московской области разработаны показатели по оценке качества государственной (муниципальной) услуги в рамках реализации государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) бюджетами общеобразовательными организациями:

"доля родителей (законных представителей) обучающихся с ОВЗ, удовлетворенных условиями и качеством получения образования";

"доля обучающихся с ОВЗ, для которых в полном объеме созданы специальные условия для получения образования в образовательной организации";

"доля родителей (законных представителей) обучающихся с ОВЗ, удовлетворенных условиями и качеством предоставляемых услуг (присмотр и уход, содержание детей, предоставление питания, коррекционно-развивающая, компенсирующая логопедическая помощь; реализация дополнительных общеразвивающих программ)".

Владимирская область. Проводятся опросы детей с инвалидностью накануне всех жизненных событий (судьбоносных и повседневных); им обеспечен доступ ко всем видам электронного общения и гаджетов; осуществляется обучение самостоятельности в принятии решений.

Социально-правовая служба ГКУСО Владимирской области "Кольчугинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей" с целью проведения мониторинга и оценки участия детей с инвалидностью в принятии решений, затрагивающих их интересы, проводит опрос детей-инвалидов и детей с ОВЗ (перед переводом, усыновлением, взятием под опеку, поездкой в гости и так далее); организует доступ ко всем видам общения через средства связи (стационарный телефон, почта, электронная почта, скайп). Современными средствами связи (мобильными телефонами, смартфонами, планшетами) обеспечены 32 воспитанника учреждения.

В 33 учреждениях социального обслуживания проводятся занятия по обучению принимать самостоятельные решения, повышению самооценки, самоконтролю (в 2016 году в

области было охвачено 550 человек из 4600 детей с инвалидностью).

В связи с отсутствием стандартного мониторинга затруднительно провести количественную оценку и сравнительный региональный анализ участия детей в принятии решений.

Качественная оценка позволяет сделать вывод о том, что ожидаемые результаты реализации стратегического направления VI и принципа участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, были достигнуты лишь частично.

**Создание правовой основы
участия детей во всех сферах жизни общества
и развитие законодательства Российской Федерации
в части, касающейся обеспечения участия детей
в принятии решений, затрагивающих их интересы,
включая ратификацию международных актов**

Правовые основы были созданы еще до введения в действие Национальной стратегии, но дальнейшее развитие этот вопрос практически не получил. При этом существуют экспертные наработки, пока не воплотившиеся в законодательном поле, в том числе экспертиза Федерального закона № 124-ФЗ (в редакции от 3 декабря 2011 года) "Об основных гарантиях прав ребенка" в части включения в него положений, касающихся участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Не проведена оценка возможности и необходимости присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, который принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи А/RES/66/138 от 19 декабря 2011 года (вступил в силу 14 апреля 2014 года).

**Преодоление устоявшихся стереотипов,
связанных с возможностью участия детей в принятии
решений, затрагивающих их интересы**

Работа по развитию компетенций и преодолению стереотипов о невозможном серьезном участии детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, со специалистами, имеющими дело непосредственно с детьми, в массовом порядке практически не проводилась, тогда как фактор сте-

реотипов и недостаточных компетенций взрослых играет ключевую роль в развитии участия детей. Весомая роль в преодолении этого неблагоприятного фактора принадлежит программе "Семья и дети" Фонда Тимченко: начиная от продвижения темы участия детей и заканчивая обучением специалистов, разработкой инструментов исследования/оценки, дружественных детям (с учетом возрастных и иных особенностей), подготовкой и распространением методических материалов.

При поддержке Фонда Тимченко и Минобрнауки России Аналитическом центром при Правительстве Российской Федерации реализован проект "На стороне ребенка: мониторинг реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481". Группа экспертов с участием детей включилась в доработку критериев оценки, предложенных Минобрнауки России с учетом анализа имеющейся практики и опыта их применения с 2015 по 2017 год; соотнесения существующих критериев и содержания постановления с требованиями Конвенции о правах ребенка, документами и рекомендациями Совета Европы. На основе этой работы разработаны методические рекомендации по участию детей в мониторинге реализации постановления, комплект практических рекомендаций по самооценке и подготовке к мониторингу для сотрудников и руководителей организаций, а также по проведению мониторинга для общественных контролеров (в настоящее время идет подготовка к апробации). Важная роль отводится учету мнения детей при решении вопросов, затрагивающих их интересы, проведению оценки с участием детей, наличию обратной связи.

Создание усовершенствованных образовательных программ и методик обучения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав ребенка, а также их внедрение в образовательный процесс, в том числе с использованием средств массовой информации и сети Интернет

Активную роль в правовом просвещении играет Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. По его заказу были разработаны Методические рекомендации по развитию участия детей в принятии решений,

затрагивающих их интересы, в муниципальных образованиях (нет сведений об их внедрении в работу регионов).

Для правового просвещения и распространения информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, Фонд активно использует интернет-портал "Я – родитель" (<www.ya-roditel.ru>), где созданы специальные разделы, посвященные правовому просвещению.

В разделе "Имею право!" ежемесячно размещается и обновляется информация для несовершеннолетних и их родителей, содержащая разъяснения норм действующего законодательства в части основных гарантий и прав ребенка в Российской Федерации, а также интервью специалистов, видеобеседы и инфографика. В частности, в 2016 году раздел "Имею право!" пополнился новыми материалами по вопросам: "Что делать, если Вы стали свидетелем нарушения прав ребенка", "Особенности уголовного делопроизводства в отношении несовершеннолетних", "Если ребенок задержан полицией", "Маленький вор. Что делать, если ребенок совершил кражу", "Отношения несовершеннолетних: что о них говорит закон", "Ювенальная юстиция: существует ли она в России", "Конфликт в школе: четыре вопроса юристу".

Раздел "Консультация юриста" позволяет посетителям портала задать вопрос онлайн и бесплатно получить ответ. Более 600 обратившихся получили разъяснения по интересующим их вопросам.

Раздел "Моя новая семья" создан с целью поддержки и консультирования граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью. В разделе проводится мониторинг правовой базы, размещаются актуальные правовые акты и документы, а также предоставляются юридические разъяснения для фактических и потенциальных приемных семей по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью вовлечения детей в гражданско-правовую, правозащитную, правотворческую деятельность по вопросам, непосредственно затрагивающим их законные интересы, в 2015 году в Приволжском федеральном округе Фондом проведена арт-акция "Право ребенка – забота общая". Суть арт-акции заключалась в создании детьми или с участием

детей арт-объектов о правах детей (пространственных образов, художественных решений в виде архитектурных, ландшафтных, дизайнерских, медийных объектов и других). В творческом конкурсе приняли участие более тысячи детей, в том числе из числа находящихся в трудной жизненной ситуации.

Тематические мероприятия, информирующие детей об их правах, включаются в крупномасштабные мероприятия Фонда поддержки детей, например в программы ежегодно проводимого в ВДЦ "Орленок" Всероссийского открытого форума детского и юношеского экранного творчества "Бумеранг".

В 2016 году в ходе работы VII Всероссийской выставки-форума "Вместе – ради детей. Вместе с детьми" была организована специальная диалоговая площадка взрослых и детей по актуальным вопросам участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Правовому просвещению подростков, формированию у них правовой культуры уделяется внимание в мероприятиях региональных программ, участвующих в реализации программы Фонда поддержки детей "Не оступись!", цель которой состоит в профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Расширение влияния института уполномоченных по правам ребенка на всех уровнях

Данное направление реализовано в полном объеме – практически во всех регионах созданы детские советы при уполномоченных по правам ребенка, которые ведут активную работу.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы

На Федеральную службу государственной статистики возложена разработка системы индикаторов для мониторинга эффективности мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей и организация мониторинга его эффективности. В декабре 2015 года введен единственный индикатор участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. Мониторинг проводится один раз в два года, поэтому первая информация будет получена только по итогам 2017 года.

Вместе с тем в отдельных случаях в отчетах регионов (представленных на сайте <<http://мониторингсид.рф>>) присутствуют характеристики, которые могут служить отправной точкой для формирования индикаторов: количество детских и молодежных общественных объединений, молодежных советов, палат, парламентов, волонтерских отрядов, органов органы школьного самоуправления.

Например, в отчете Липецкой области упоминается, что детские и молодежные общественные организации объединяют в своих рядах 42,4% молодых граждан региона, приводятся данные об объеме финансирования реализованных мероприятий.

В отчете Республики Марий Эл упоминается о 160 добровольческих акциях в муниципальных образованиях региона. Разработано и реализуется около 50 долгосрочных добровольческих проектов.

Разработчики государственной программы "Семья и дети Пермского края" предложили в качестве показателей оценки реализации деятельности по расширению возможностей участия детей следующие критерии: доля детей и подростков, охваченных участием в работе детских общественных объединений; количество детей, привлеченных к работе в СМИ; доля органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Пермского края, принявших нормативно-правовые акты, закрепляющие практику участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы; количество организаторов и руководителей детских общественных объединений, повысивших свою квалификацию в течение года.

Ключевой проблемой на данном направлении стало отсутствие современных методик, практик и мониторинга участия детей в принятии решений. Право детей на участие в принятии решений реализовывалось не в полной мере в связи с недостаточным развитием необходимой законодательной и нормативно-правовой базы, устаревшими стереотипами взрослых и детей о возможности реализации такого права. Процесс расширения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, сопровождался следующими рисками: усиление формализма, недооценка возможностей и заниженные ожидания результатов участия детей в принятии решений; определенная дискриминация

отдельных категорий детей (девочек, детей младшего возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из малообеспеченных семей, детей из семей мигрантов, детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); усиление элитизма (создание элитных групп); массовая пассивность, разочарованность детей; нарушение принципа приоритета развития ребенка и принципа добровольности его участия в принятии решений; нарушение конфиденциальности в отношении ребенка и стремление взрослых манипулировать его мнением.

Одним из основных барьеров в развитии участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, является низкий уровень компетенций сотрудников, работающих с детьми, в области современных методик внедрения перспективных социальных технологий. Проблема усиления и просвещения кадрового состава, а, возможно, и выделения специальных ставок по работе с детьми и молодежью – важная задача наряду с разработкой специальных методических пособий для всех типов работников, сталкивающихся с детьми в повседневной жизни.

Основные задачи, поставленные на данном стратегическом направлении, лежат в области развития законодательной базы участия детей в принятии решений, просветительской работы в отношении детей и специалистов, работающих с детьми, воспитания у детей гражданственности и расширения их знаний в области прав человека, непосредственного привлечения детей к участию в общественной жизни на основе современных принципов участия (добровольность, всеобщность, включенность, доверие, открытость), освещения в СМИ позитивного опыта такого участия, разработки и внедрения в практику стандартов и методик участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, создания системы мониторинга и оценки участия детей в принятии решений.

По заказу Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2016 году было проведено пилотное социологическое исследование года по вопросу участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы (респонденты: участники форума и конференции, посвященных проектам в сфере детства).

Результаты опроса продемонстрировали широкий спектр мнений специалистов, работающих в сфере разработки и реализации социальной политики в интересах семьи и детей, по поводу сущности процесса участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. Подавляющее большинство участников опроса говорят о необходимости развития процесса участия детей. Часть участников опроса продемонстрировали знакомство с теорией и практикой деятельности по развитию участия детей, что нашло отражение в региональных моделях социальной политики. Были перечислены: школьные советы, детские органы самоуправления, мониторинги мнения детей, привлечение детей к участию в создании СМИ, реализация проектов, инициированных и разработанных самими детьми.

Однако многие специалисты имеют весьма поверхностное представление о процессе участия детей, возможных технологиях деятельности по привлечению детей к участию в процессе принятии решений, затрагивающих их интересы, методиках оценки результативности деятельности на данном направлении. Достаточно часто представление специалистов о процессе участия детей ограничивается внутри-семейными отношениями, в том числе учетом мнения ребенка при разводе родителей о том, с кем остаться, а также выбором детьми форм дополнительного образования. Далеко не всегда респонденты готовы описать конкретные вид и характер деятельности, связанной с участием детей. Более 20% респондентов так и не смогли определить на конкретных примерах, что такое участие детей.

На практике инициативы по участию детей в принятии решений часто принимают либо элитарные формы (детский парламент, молодежный парламент, детская общественная палата), либо формы массового разового участия (форумы, слеты). Элитарный формат или массовый разовый формат относятся к самым малоэффективным формам участия детей в принятии решений, в результате их реализации большинство детей так и не вовлекаются на долгосрочной основе в процесс принятия решений.

Среди препятствий на пути развития процесса участия детей респонденты выделяют отсутствие информации о положительных примерах участия, методик развития участия, недостаточный уровень квалификации лиц, работающих с

детьми в данной области, сложившееся общественное мнение (стереотипы о невозможности серьезного участия детей в принятии решений).

Участники опроса отмечают необходимость развития таких форм участия детей, как школьные службы примирения, различные виды обратной связи, привлечение детей к формированию городского пространства.

Сложившаяся структура мнений и знаний специалистов наглядно демонстрирует, что для дальнейшей активной реализации стратегического направления VI "Дети – участники реализации Национальной стратегии" требуется серьезное методическое обеспечение деятельности и обучение по вопросу развития участия детей и подростков в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Благодаря Фонду Тимченко и МГППУ организован конкурс "Прикладные и оценочные исследования с участием детей и молодых взрослых в области профилактики и преодоления последствий социального сиротства", который направлен на развитие методологии и продвижение практики прикладных и оценочных исследований с участием детей и подростков в области профилактики социального сиротства, преодоления последствий социального сиротства и повышения уровня благополучия детей и подростков. В состав победителей конкурса вошли пять проектно-исследовательских команд: ГБУ "Центр содействия семейному воспитанию "Вера. Надежда. Любовь" (город Москва); Центр равных возможностей для детей-сирот "Вверх" (город Москва); АНО "Ресурсный центр "Согласие" (Томская область); Межрегиональная общественная организация содействия программе воспитания подрастающего поколения "Старшие Братья Старшие Сестры" (город Москва); Благотворительный фонд "Дети наши" (город Москва / Смоленская область). Тема конкурса размещена на информационных ресурсах объединения "Оценка в сфере детства" (<ozenka.info>; facebook.com/ozenkaInfo), ассоциации специалистов по оценке программ и политик (<eval.ru>; "Проектирование и оценка"), сайте МГППУ (<mgppu.ru>), на портале открытых конкурсов программы "Семья и дети" Фонда Тимченко (<<http://deti.timchenkofoundation.org>>).

Вместе с тем в субъектах Российской Федерации появились устойчивые точки роста развития участия детей в

принятии решений, затрагивающих их интересы, на основании которых можно выделить ключевые направления работы.

Просвещение. Следует продолжать работу на этом направлении, создавая методические рекомендации для учителей, администрации образовательных учреждений всех уровней, медработников, полиции и прочее. Важно проводить работу по совершенствованию образовательных программ и федеральных стандартов общего образования и программ повышения квалификации педагогов и лиц, работающих с детьми, объясняющих принципы участия, построенных на достижении результата по направлению развития участия детей в принятии решений.

Оценка и учет. Помимо показателя, предложенного по этому направлению Росстатом, важно развивать социологические исследования, а также разработать комплексный стандартный мониторинг участия детей.

При этом необходимо использовать возможности имеющейся информационной базы официальной статистики, включая муниципальный уровень, а также нестандартные подходы к формированию стандартизированных выводов, применяемых в практике международных исследований и оценки социальной политики.

Условием эффективности мониторинга участия детей выступает наличие устойчивой системы качественных и количественных показателей. Формирование массива данных для оценки должно осуществляться на основе не только официальной статистики, но и выборочных опросов населения, специалистов и детей.

Показатели должны собираться по следующим направлениям: наличие механизмов регулирования участия детей; контроль за соблюдением прав детей на участие в принятии решений, показатели участия детей в жизни общества, муниципалитета и образовательного учреждения; показатели работы детских организаций; финансовые показатели детских бюджетов и мероприятий, проведенных с участием детей и для детей.

Значительная часть вопросов, касающихся обеспечения права детей на участие, требует проведения специальных выборочных исследований. Важно знать мнение самих детей, необходимым условием объективного мониторинга вы-

ступает сопоставление мнения различных целевых групп, получение качественных характеристик и оценок. Результаты анкетирования детей позволяют оценить активность детей, наличие фактов ущемления прав детей, удовлетворенность детей имеющимися возможностями участия.

Информация, полученная на основе качественных методов сбора информации (интервью, фокус-группы) у работников муниципалитетов, школьной администрации, учителей и воспитателей интернатов, уполномоченных по правам ребенка и детей, позволит уточнить показатели, полученные количественными методами исследования.

Тиражирование и пропаганда успешных региональных практик развития участия детей на муниципальном и региональном уровнях, которые могут стать примером для становления этой деятельности в других субъектах Российской Федерации.

Необходимой остается *работа с законодательной базой*, в том числе в части определения современного понятия участия детей.

Должны быть выделены *ресурсы на развитие участия детей*, в первую очередь в "детском" бюджете на муниципальном уровне, а также грантовая поддержка мероприятий в данной сфере.

Современная трактовка понятия права участия детей расширяется. Право каждого ребенка быть заслушанным должно осуществляться в самых разных обстоятельствах, в различном окружении и на разных уровнях, куда попадают дети по мере своего взросления, развития и познания окружающего мира:

в семьях, образовательных организациях, учреждениях альтернативного ухода за ребенком, медицинских учреждениях, местном сообществе;

во время отдыха, спортивной и культурной деятельности, на рабочем месте;

в миграции, чрезвычайных ситуациях, обстоятельствах насилия и жестокого обращения;

в молодежной политике на местном, региональном и федеральном уровнях, законотворчестве,

градостроительстве, СМИ, социальных и экологических проектах.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ

Промышленная политика в сфере семьи, материнства и детства в Российской Федерации

К началу реализации Национальной стратегии уже не менее трех поколений российских детей выросли на детских товарах, в особенности игрушках, зарубежного производства. Это вопрос не только коммерческий, ведь детские товары играют большую роль в интеллектуальном, нравственном, эстетическом развитии детей, их формировании как патриотов своей страны. Столь же важно было наладить отечественное производство продуктов детского питания, отвечающих самым высоким стандартам, особенно специализированного лечебного питания для детей раннего возраста, а также питания для детей второго, третьего года жизни. Благодаря Национальной стратегии вопросы промышленности и экономики детства стали неотъемлемой частью государственной политики в сфере семьи, материнства и детства, нашли свое отражение в ряде стратегических документов и программ.

Государственная политика в социальной сфере диктует необходимость развития многопрофильной и инновационно привлекательной индустрии детских товаров в Российской Федерации. Социально-экономическое положение семей с детьми обусловлено не только экономическими факторами, но и степенью успешности реализации государственной политики Российской Федерации по развитию социально-экономического положения семей, имеющих детей. На социально-экономическое положение россий-

ских семей с детьми большое влияние оказывает структура расходов на детскую одежду и обувь, предметно-развивающую среду. С одной стороны, улучшение социально-экономического положения семей с детьми, которое наблюдается последние пять лет, является фактором роста российского рынка детских товаров и открывает новые возможности для российских производителей, с другой стороны, продукция предприятий индустрии формирует предметно-пространственную среду, напрямую влияющую на развитие и адаптацию ребенка.

В связи с этим особую актуальность приобретают задачи эффективной реализации Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года, которая является одним из важнейших механизмов реализации комплекса стратегических решений и государственных программ Российской Федерации и вместе с тем выступает основополагающим фактором формирования современной предметно-развивающей среды детства, индустрии детского досуга и семейного отдыха, спорта, а также интеллектуального и творческого развития детей.

Индустрия детских товаров и услуг должна стать инновационно-проводящей основой формирования и развития социальной инфраструктуры детства.

Индустрия детских товаров включает в себя подсектор экономики, связанный с производством и сбытом товаров материнства и детства (в том числе и услуг как товара), сопряженные секторы и потребительскую аудиторию.

Ключевыми требованиями, предъявляемыми государством и конечным потребителем к продукции, предназначенной для детей и семей с детьми, являются: безопасность товаров детского ассортимента; высокое качество производимой продукции; доступность детских товаров.

Сегмент индустрии детских товаров в России характеризуется следующими показателями:

объемы российского производства в индустрии товаров для детей в 2014 году составили 161,2 млрд. рублей, в 2015 году – 181,4 млрд. рублей, в 2016 году – 196,6 млрд. рублей;

в интересах детей и семей с детьми работают свыше 15 смежных отраслей промышленности и свыше 1,2 тыс. промышленных предприятий;

в индустрии занято более 300 тысяч человек, из которых около 90 тысяч человек – в производстве, более 210 тысяч человек – в торговле.

В отличие от большинства видов промышленной продукции товары для детей несут в себе развивающую и воспитательную функции, а также оказывают непосредственное влияние на физическое и эмоциональное здоровье детей. Однако необходимость участия государства в развитии индустрии определяется не только ее социальными функциями, но и экономическими предпосылками – рынок детских товаров один из самых быстрорастущих.

В российском сегменте детской индустрии имеются системные проблемы, препятствующие ее развитию.

1. Слаборазвитые производственная инфраструктура и инновационная составляющая индустрии. Доля устаревшего оборудования составляет не менее 80%; обновление парка технологического оборудования в отрасли происходит в объеме 3–4% в год. Зарубежные компании расходуют на НИОКР в среднем 3–5% от оборота, российские – менее 1%.

2. Наличие на российском рынке большого количества контрафактных и нелегально произведенных изделий. Детские товары входят в тройку товаров со значительной долей контрабанды и контрафакта – объем теневого рынка составляет более 30%.

3. Отсутствие механизмов продвижения продукции. Затраты на продвижение товаров крупными мировыми компаниями составляет 8–10% от оборота, в России – менее 3%.

4. Кадровый дефицит. В России фактически отсутствует научно-образовательная инфраструктура (вузы, исследовательские учреждения), ориентированная на детскую индустрию.

5. Несовершенство нормативно-правовой базы является ограничением для реализации промышленной политики в индустрии.

Для устранения имеющихся проблем разработана система мероприятий, реализация которых позволит их решить, а также создать условия для увеличения доли российских товаров для детей на рынке, развить инновационный и экспортный потенциал российских предприятий в сфере дет-

ской индустрии, повысить доступность, безопасность и качество товаров для детей.

Минпромторгом России реализуются меры по привлечению детей и семей с детьми к различным видам общественной экспертизы удовлетворенности потребителей детских товаров и выявлению потребности в новых потребительских свойствах товаров и услуг на российском и зарубежном рынках. Проведены комплексные исследования потребительских предпочтений российского потребительского рынка с общей выборкой более 28 тысяч человек в 50 городах Российской Федерации.

С целью установления обратной связи между потребителями и производителями детских товаров ежегодно проводятся следующие мероприятия: вручение национальной премии "Золотой медвежонок", конкурс "Детский знак качества "Выбор детей", конкурс "Знак родительского доверия "Выбор родителей", конкурс "Инновационная игрушка".

Эти мероприятия способствуют лучшему изучению общественного мнения потребителей товаров для детей, а также выявлению потребностей в новых видах товаров, что, в свою очередь, позволит повысить конкурентоспособность отечественной продукции.

Минпромторгом России были разработаны Стратегия развития индустрии детских товаров на период до 2020 года¹ (далее – Стратегия) и План мероприятий на 2016–2020 годы по реализации Стратегии² (далее – План мероприятий).

Ключевым показателем развития индустрии детских товаров в соответствии со Стратегией является доля российских товаров для детей на российском рынке. Прогнозируемая в рамках исследования в 2016 году доля российских товаров для детей повысилась до 27%. Согласно экспертным исследованиям в 2016 году в сфере индустрии детских товаров доля сегмента детской одежды составила 31% рынка детских товаров, обувь – 9%, игры и игрушки – 23%, детское питание и соки – 10%, детская косметика и

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 года № 962-р.

² Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 года № 856-р.

санитарно-гигиенические средства – 9%, канцелярские товары и школьно-письменные принадлежности – 8%, прочее – 10%. Аналогичным соотношением долей крупнейших сегментов характеризовался рынок детских товаров по состоянию на 2014 год и 2015 год.

Объем российского рынка товаров для детей в 2014 году составил 700,7 млрд. рублей, в 2015 году – 712,6 млрд. рублей, в 2016 году – 737,5 млрд. рублей, в первом полугодии 2017 года – 301 млрд. рублей.

Для стимулирования отечественного производства в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации предоставляются субсидии:

на компенсацию выпадающих доходов управляющим организациям при предоставлении скидки резидентам индустрии детских товаров по уплате арендной платы за земельные участки, здания, сооружения, расположенные в индустриальном парке¹; в рамках указанной меры государственной поддержки за 2016 год субсидии были предоставлены организациям в объеме 18,9 млн. рублей (за 2014 год – 13,98 млн. рублей, за 2015 год – 19,29 млн. рублей);

с целью стимулирования инновационной деятельности организаций индустрии детских товаров²; в рамках указанной меры государственной поддержки за 2016 год субсидии были предоставлены организациям в объеме 480,4 млн. рублей (за 2014 год – 10 млн. рублей, за 2015 год – 263,3 млн. рублей);

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 года № 1179 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским управляющим организациям индустриальных парков индустрии детских товаров на возмещение части затрат на создание и (или) развитие имущественного комплекса, в том числе инфраструктуры индустриальных парков индустрии детских товаров, в рамках подпрограммы "Индустрия детских товаров" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

² Постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2014 года № 1162 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов индустрии детских товаров в рамках подпрограммы "Индустрия детских товаров" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

с целью стимулирования инвестиционной активности российских организаций для создания, расширения, модернизации производств товаров для детей¹; в рамках указанной меры государственной поддержки за 2016 год субсидии были предоставлены организациям в объеме 6,9 млн. рублей (за 2014 год – 2,99 млн. рублей, за 2015 год – 12,54 млн. рублей).

Для продвижения российских товаров и услуг индустрии детских товаров на российские и зарубежные рынки проводятся рекламные и PR-кампании в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, обеспечивается участие российских производителей индустрии детских товаров в ключевых тематических выставочных, ярмарочных и форумных мероприятиях в России и за рубежом, например, были организованы коллективные экспозиции производителей индустрии детских товаров под эгидой Минпромторга России на площадках Московского международного салона образования "ММСО-2016", Международной специализированной выставки товаров для детей "Детство", 22-й международной выставки "Мир детства-2016", Всероссийского фестиваля народных художественных промыслов "Русское арт-наследие", Недели моды в Москве "Сделано в России", Международного спортивного форума "Россия – спортивная держава", фестиваля "Сделано для детства" в ВДЦ "Орленок", Московского международного салона образования "ММСО-2017", I российской анимационной выставки и фестиваля детских развлечений "Мультимир", 23-й международной выставки "Мир детства-2017 (товары и услуги для детей и подростков. Новые программы обучения и развития)", в рамках которой прошел Конгресс индустрии детских товаров-2017).

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 года № 1212 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013–2016 годах, на реализацию приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров, а также на компенсацию части затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров в рамках подпрограммы "Индустрия детских товаров" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

С целью формирования спроса на отечественные товары и услуги для детей был организован ряд просветительских кампаний, по результатам которых в средствах массовой информации вышло более 3,3 тыс. публикаций, теле- и радиосюжетов, программ.

Особое внимание уделяется качеству и безопасности товаров для детей. Для этого создана межведомственная рабочая группа по противодействию незаконному обороту продукции промышленности социально значимых товаров при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

Широкое распространение получили отраслевые и специализированные конкурсы по выбору лучших игрушек, в экспертизе которых принимают участие специалисты в области возрастной физиологии, детской психологии, педагогики, социологии, дизайна. Наиболее известные в России: национальная премия в сфере товаров и услуг для детей "Золотой медвежонок", использующая междисциплинарную оценку, имеющая этапы для родителей (знак родительского доверия "Выбор родителей") и детей (детский знак качества "Выбор детей"); премия "Игрушка года – Детские психологи рекомендуют" по итогам экспертизы, проводимой Центром психолого-педагогической экспертизы игр и игрушек Московского государственного психолого-педагогического университета.

Центр психолого-педагогической экспертизы игр и игрушек Московского государственного психолого-педагогического университета проводит экспертизу на основании следующих критериев: психологическая безопасность игрушки, развивающий потенциал игровых действий, прочность игрушки и качество ее исполнения, привлекательность для ребенка, соответствие всех аспектов возрастной адресации игрушки. На успешно прошедших экспертизу игрушках размещается знак "Детские психологи рекомендуют", зарегистрированный в Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам.

Специалистами центра ведется работа по созданию методики экспертизы детских книжек (как художественных, так и познавательных), мультфильмов, компьютерных игр, видеопродукции и проч. товаров для детей.

С целью повышения компетентности родителей и педагогов в этой сфере действуют три сайта. Для родителей создан сайт <www.psytoys.ru>, где можно ознакомиться с результатами экспертизы и получить консультации. В виртуальном каталоге <best.psytoys.ru> размещены лучшие игры и игрушки по результатам экспертизы и информация о производителях лучших игрушек. В интерактивном справочнике <detskaya.psytoys.ru> можно найти виртуальные детские комнаты, рекомендации по выбору игрушек, каталог игрушек.

В рамках инициативы "Новая модель системы дополнительного образования детей", разработанной автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", реализуется программа по развитию сети опорных ресурсных центров дополнительного образования детей по отдельным направлениям. Для обеспечения этих центров инновационным учебным оборудованием Минпромторгом России разработан план мероприятий ("дорожная карта"), который включает исследования потребностей в учебном оборудовании и меры по его созданию.

Развитие отечественной индустрии детских товаров напрямую связано с развитием кадрового потенциала. Приказами Минтруда России в 2014–2016 годах утверждены четыре соответствующих профессиональных стандарта: "Дизайнер детской игровой среды и продукции", "Дизайнер детской одежды и обуви", "Специалист в области маркетинга детских товаров", "Специалист по проектированию детской и образовательной робототехники".

В 2017 году велась работа по разработке новых профессиональных стандартов: "Специалист по технологическому обеспечению производства детских товаров", "Специалист по технологическому обеспечению производства технических средств реабилитации для детей с ОВЗ", "Специалист по безопасности товаров и услуг для детей". Следующим шагом должна стать разработка профессиональных образовательных программ и программ по переподготовке специалистов для принятых и разрабатываемых профессиональных стандартов в области индустрии детских товаров.

Росстандартом совместно с Минпромторгом России была проведена работа по актуализации фонда стандартов

на продукцию, предназначенную для детей. Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) приняты и введены в Российской Федерации межгосударственные стандарты на продукцию для детского питания, в том числе для детей раннего возраста, и промышленную продукцию детского ассортимента (мебель детская дошкольная и школьная, оборудование для детских аттракционов, фитнес-клубов и так далее).

Все мероприятия реализуются на основе общественно-государственного партнерства при активном участии Ассоциации предприятий индустрии детских товаров, представителей предприятий индустрии детских товаров, науки и экспертов социально-экономической сферы на базе технологической платформы "Инфраструктура детства", которая за счет консолидации интеллектуальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях инновационного развития создает научно-производственную кооперацию с целью качественного рывка в индустрии детских товаров.

С целью организации работы по формированию отраслевых планов по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности, а также поддержки отечественных производителей детских товаров приказом Минпромторга России от 30 сентября 2016 года утвержден план мероприятий по импортозамещению продукции в индустрии детских товаров Российской Федерации, который позволит увеличить конкурентоспособность отечественной продукции за счет стимулирования технологической модернизации производств, а также будет способствовать изучению ее новых конкурентоспособных видов.

Таким образом, реализация указанных мероприятий позволит к 2020 году увеличить долю российской товаров для детей на рынке детских товаров (за исключением детского питания) до 35%; увеличить объем экспорта товаров для детей до 30,5 млрд. рублей.

Институт уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации

Институт уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации в период с 2012 по 2017 год принимал активное участие в формировании и развитии государствен-

ной политики в интересах детей и семей с несовершеннолетними детьми, а также механизмов участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Важное отличие уполномоченного по правам ребенка от многих государственных органов состоит в том, что дети могут лично, без посредничества взрослых, обратиться к уполномоченному, который своевременно выявит факты нарушения, оперативно отреагирует и окажет квалифицированную помощь.

В настоящее время уполномоченные по правам ребенка в регионах действуют в пределах своей компетенции, установленной региональными законами и нормативными актами.

Вместе с тем в связи с отсутствием единообразия в подходах к созданию института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и его правовой регламентации в региональном законодательстве наблюдается различная практика создания и функционирования данного института. Не везде эффективно формируется государственная система защиты прав ребенка с профессионально выстроенной, координирующей ролью регионального уполномоченного по правам ребенка.

Такое положение во многом объясняется отсутствием федерального закона об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в котором должно быть определено правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Согласно пункту 5.5.2 Плана реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы усиление института уполномоченных по правам ребенка путем принятия соответствующих законодательных актов, определяющих его компетенцию и права, планировался в связи с обсуждением проекта федерального закона "Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации", внесенного Председателем Совета Федерации, определяющего компетенцию и права Уполномоченного по правам ребенка, включая право на обращение в суд, порядок представления докладов о положении детей и семей, воспитывающих детей. Однако данный закон, который бы

расширил полномочия и усилил позиции в том числе региональных уполномоченных по правам ребенка, до настоящего времени в установленном порядке не рассмотрен.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка продолжает свою деятельность на основании Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986.

В настоящее время в большинстве субъектов Федерации уполномоченные действуют автономно на основании региональных законов, в некоторых – при органах представительной или исполнительной власти субъектов Федерации, в нескольких – при региональных аппаратах уполномоченных по правам человека.

По данным на 1 ноября 2017 года, на основании региональных законов институт уполномоченных по правам ребенка создан в 58 субъектах Российской Федерации (республики Татарстан, Крым, Башкортостан, Саха (Якутия), Адыгея, Карелия, Калмыкия, Хакасия, Карачаево-Черкесская, Чувашская республики; Забайкальский, Пермский, Краснодарский, Ставропольский, Камчатский, Хабаровский края; Архангельская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Иркутская, Кировская, Калужская, Саратовская, Мурманская, Новгородская, Орловская, Оренбургская, Псковская, Самарская, Свердловская, Тамбовская, Томская, Тульская, Нижегородская, Ленинградская, Липецкая, Кемеровская, Вологодская, Пензенская, Ульяновская, Курганская, Ярославская, Брянская, Ивановская, Новосибирская, Тюменская, Астраханская, Рязанская, Московская, Магаданская, Челябинская области; города Санкт-Петербург, Севастополь; Еврейская автономная область; Ненецкий, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий автономные округа).

В 20 регионах должность учреждена подзаконными нормативными правовыми актами глав регионов в структуре органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (республики Дагестан, Ингушетия, Коми, Марий Эл, Мордовия, Бурятия, Северная Осетия – Алания, Алтай, Чеченская, Кабардино-Балкарская, Удмуртская республики; Приморский, Алтайский края; Амурская, Калининградская, Костромская, Курская, Омская, Белгородская, Сахалинская области).

В 5 регионах должность введена в аппарате Уполномоченного по правам человека (Красноярский край; Ростовская, Смоленская, Тверская области; город Москва).

В 2 субъектах Российской Федерации функции уполномоченного по правам ребенка и деятельность по защите прав детей возложены на уполномоченных по правам человека (Республика Тыва; Чукотский автономный округ).

Более эффективным считается учреждение института уполномоченных по правам ребенка на основании специальных региональных законов, учитывая тот факт, что парламентский способ учреждения этого института обеспечивает его самостоятельность и независимость от бюрократизма. Институт уполномоченных по правам ребенка должен быть независим от любого органа власти. Парламентский способ его учреждения на основании специального закона субъекта Российской Федерации является наиболее предпочтительной формой правовой регламентации института уполномоченных по правам ребенка в регионах.

За последние годы во многих регионах стал показательным процесс выведения уполномоченного по правам ребенка из структуры аппарата уполномоченного по правам человека путем принятия региональных законов об уполномоченном по правам ребенка. За последнее время это произошло в 11 регионах (Республика Татарстан, Чувашская, Чеченская республики; Хабаровский, Забайкальский, Пермский края; Кировская, Кемеровская, Пензенская, Нижегородская, Челябинская области). Вместе с тем в ряде регионов развитие этого института не происходит (Амурская, Тверская области; Чукотский автономный округ).

Особое внимание в работе института уполномоченных по правам ребенка уделяется защите прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: детей-сирот, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, потерпевших от преступлений и пострадавших в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, в поле зрения находятся такие злободневные проблемы, как защита детей от информационных угроз, профилактика суицидов, пресечение необоснованного вмешательства в семью и жестокого обращения с детьми.

В 2016 году в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации (далее – Уполномоченный) поступило более 8 тыс. обращений граждан, руководителей детских учреждений, органов опеки и попечительства, депутатов Государственной Думы, самих несовершеннолетних. Кроме того, 18 218 обращений поступило на сайт Уполномоченного. Было дано более 20 тыс. консультаций, принято лично свыше 300 человек, специалисты отдела участвовали более чем в 80 судебных заседаниях.

По сигналам средств массовой информации Уполномоченным было взято на контроль более 100 случаев нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних. В результате проведенной в большинстве случаев работы были восстановлены нарушенные права ребенка и/или семьи.

Существующий порядок рассмотрения обращений Уполномоченным позволил повысить рост положительно разрешенных дел (на 40% к 2015 году).

В декабре 2016 года экспертный и общественный советы при Уполномоченном начали свою работу в обновленном составе. С целью выстраивания и обеспечения эффективного взаимодействия с общественными объединениями, иными институтами гражданского общества в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства во вновь организованном общественном совете сформированы рабочие группы по актуальным вопросам защиты прав детей и семьи.

Благодаря оперативности и тесному взаимодействию Уполномоченного с профильными ведомствами и учреждениями здравоохранения, в первую очередь с Министерством здравоохранения Российской Федерации, была организована срочная госпитализация детей для оказания специализированной (высокотехнологичной) медицинской помощи.

Как показывает анализ положения семей и детей на местах, неисполнение международных стандартов в области защиты прав ребенка, распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей, низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства входят в число основных проблем в сфере детства.

В связи с этим вопросам профилактики семейного неблагополучия уделяется постоянное внимание в деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, институт уполномоченных по правам ребенка планирует особое внимание уделять следующим вопросам: сокращению масштабов детского и семейного неблагополучия, социального сиротства; улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их устройству на семейные формы воспитания; улучшению положения детей в России и обеспечению базовых государственных гарантий семьям, проживающим в разных субъектах Российской Федерации; укреплению правовых, материальных и социальных гарантий прав, свобод и законных интересов детей во всех сферах их жизни; возрождению и поддержке традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей.

Ежегодно проводится всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка, где обсуждаются актуальные вопросы защиты прав детей.

Действуя в рамках своей компетенции, используя федеральные и региональные площадки, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации обращают внимание региональных властей и общества на проблемы в сфере защиты прав детей и укрепления традиционных семейных ценностей.

В большинстве субъектов Российской Федерации выработана региональная система защиты прав и законных интересов детей, основанная на внимательном отношении к каждому ребенку и семье, имеющей несовершеннолетних детей, уважении закона, принципах солидарного общества.

За период реализации Национальной стратегии институт уполномоченных по правам ребенка зарекомендовал себя как неотъемлемая часть системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Уполномоченными накоплен большой практический опыт по восстановлению нарушенных прав детей в регионах на основе работы с обращениями граждан, проведения проверок государственных и муниципальных детских учреждений. Ежегодно увеличивается количество обращений граждан в институт

уполномоченных, что свидетельствует о доверии населения к нему.

Уполномоченные по правам ребенка действуют в тесной координации со всеми субъектами системы профилактики, осуществляющими защиту прав ребенка, не подменяя данные органы. Вместе с тем спектр проблем, находящихся в поле зрения института уполномоченных по правам ребенка, значительно шире, чем у других государственных органов, так как охватывает все сферы жизнедеятельности детей, а также проблемы их родителей (законных представителей).

Институт уполномоченных по правам ребенка, став публичной площадкой для диалога представителей государственной власти регионов с гражданским обществом, смог достичь эффективности в межведомственном взаимодействии с государственными и муниципальными структурами по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей. Этому способствует независимый статус уполномоченных, не связанный с ведомственными интересами.

Уполномоченные по правам ребенка всех уровней используют в своей деятельности такой действенный механизм, как инспекционные проверки детских учреждений в муниципальных образованиях регионов. По итогам проверок составляются официальные заключения, в которых содержится подробный анализ ситуаций, приведших к нарушению прав детей, а также предложения по их устранению для органов государственной и муниципальной власти. Как результат, многие из рекомендаций и предложений способствуют оперативному принятию управленческих решений по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Московской области состоялась первая региональная конференция "Образование детей с расстройством аутистического спектра в Московской области: опыт и перспективы". Родители особенных детей получили информацию и возможность взаимодействия со специалистами данного направления. Начата работа по введению института тьюторов в образовательные учреждения. Усилиями Уполномоченного удалось возобновить строительство детской поликлиники в Наро-Фоминском районе, которая являлась долгострем. По его инициативе проведена работа по приведению в

соответствие детских игровых площадок, опасные конструкции демонтированы или заменены на безопасные, бесхозные площадки взяты на балансы организаций. Городской округ Балашиха Московской области стал пилотной площадкой по организации безопасности на внутриворобных территориях. Уполномоченным также инициированы пересмотр требований к организации безопасности в образовательных учреждениях и внедрение инструкции для учителей и сотрудников школ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике в 2015 году в регионе вновь открыт центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, на базе которого в 2017 году стартовал региональный проект "Наставничество", направленный на создание эффективной системы поддержки подростков, совершивших противоправные действия и находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченным по правам ребенка в Приморском крае за 2016–2017 годы подготовлено более 400 заключений в адрес органов власти о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних, направлено 463 разъяснения по всем доводам обращений заявителей в соответствии с действующим законодательством.

С 2011 года по результатам рассмотрения заключений Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области к дисциплинарной ответственности были привлечены около 200 должностных лиц, к административной – около 100, уволены – 19, в отношении 8 – возбуждены уголовные дела, которые завершились в суде обвинительными приговорами.

За пять лет работы в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Адыгея поступило более тысячи обращений. По отдельным обращениям граждан Уполномоченным было направлено 170 заключений для принятия мер прокурорского реагирования, в результате рассмотрения которых должностные и юридические лица, допустившие правонарушения, привлечены к установленной законом ответственности.

За четыре года Уполномоченным по правам ребенка в Вологодской области рассмотрено почти 3 тыс. обращений

граждан. В 25% обращений усматриваются признаки нарушений прав детей. В защиту прав и законных интересов детей готовятся заявления в суд, направляются обращения в контрольно-надзорные органы. В системе проводятся проверки условий содержания, воспитания, обучения, предоставления мер государственной поддержки несовершеннолетним. За четыре года проверено 283 учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты. Выявлено около 500 нарушений прав детей. Предложения по устранению выявленных нарушений направлены в органы исполнительной власти, главам муниципальных образований. По всем рекомендациям приняты меры.

Особое место в деятельности уполномоченных занимает анализ обращений граждан по вопросам защиты прав детей, на основе которого вносятся предложения по совершенствованию как федерального, так и регионального законодательства.

Ряд уполномоченных по правам ребенка наделен региональным законодательством правом законодательной инициативы. Вместе с тем уполномоченные, не обладающие таким правом, используют доступные методы обращения с постановкой вопроса о необходимости совершенствования правовой базы, касающейся защиты семьи и детства.

В результате такой деятельности в регионах создается законодательная база, закрепляющая дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных семей и семей воспитывающих детей, которая способствует реализации принципов Конвенции о правах ребенка и Национальной стратегии.

За период своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области принял участие в более чем в 150 заседаниях областного Законодательного Собрания, им подготовлено 105 заключений и предложений (поправок) на проекты законов Иркутской области, в порядке законодательной инициативы внесено 2 законопроекта, которые были одобрены и приняты Законодательным Собранием.

Обязательно в присутствии детского омбудсмена в Законодательном Собрании Еврейской автономной области рассматриваются все законопроекты по вопросам материнства и детства. Уполномоченный, в соответствии с регио-

нальным законом, наделен правом законодательной инициативы по вопросам, отнесенным к его ведению.

В Республике Калмыкия приняты предложения Уполномоченного по правам ребенка о возврате и целевом использовании помещений бывших детских садов, поддержке создания частных дошкольных и дополнительных учреждений образования, оптимальном использовании объектов здравоохранения с целью улучшения качества медицинского обслуживания, усиления контроля за условиями проживания в общежитиях несовершеннолетних студентов.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе инициировано внесение изменений в статью 8 Закона города Севастополя "О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе", касающихся предоставления бесплатных социальных услуг наименее защищенным категориям семей с детьми, а также предложения о внесении изменений в федеральное законодательство, регулирующие вопросы приема в российское гражданство несовершеннолетних жителей города Севастополя и Республики Крым.

Инициативы Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге получили законодательное оформление в виде принятых региональных законов и поправок к ним (о повышении размера выплат при усыновлении, о повышении пособий на опекаемых детей не ниже прожиточного минимума, о внеочередном предоставлении квартир семьям с тройняшками и другие).

Уполномоченным по правам ребенка в Приморском крае подготовлено 7 отзывов на проекты федеральных и краевых законов; внесено предложение губернатору края о необходимости внесения изменений в статью 4 Закона Приморского края № 185-КЗ "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Приморском крае".

Осуществляя деятельность по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере защиты прав детей, в течение пяти лет Уполномоченный по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе принял участие более чем в 100 заседаниях Законодательного Собрания ЯНАО, его комитетов, разработке и согласовании более 50 нормативных правовых актов автономного округа в сфере защиты прав детей, в число которых входят все окружные программы по семье, детству, профилактике детских рисков. Более

100 предложений и заключений внесено Уполномоченным в государственные органы, органы местного самоуправления о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав ребенка, а также о совершенствовании нормативных правовых актов.

С 2011 года более 15 инициатив Уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области поддержаны губернатором и Законодательным Собранием области: увеличение размера ежемесячной выплаты на опекаемых детей; введение дополнительных мер по защите жилищных прав детей-сирот; обеспечение детей-инвалидов, имеющих рекомендации по диетическому питанию (сахарный диабет, РАС, фенилкетонурия, целиакия), специализированными новогодними подарками; введение альтернативного способа диагностики туберкулеза в регионе с целью реализации права детей посещать образовательные организации; создание и функционирование экспертного совета по вопросам семейной и школьной медиации и другие.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Воронежской области внесены изменения в региональное законодательство – увеличено денежное вознаграждение патронатным воспитателям. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, у которых в свидетельстве о рождении в графе "Сведения о родителях" стоит прочерк, стали получать пенсию за счет средств областного бюджета в размере пенсии по случаю потери кормильца. По инициативе Уполномоченного учреждена награда Воронежской области – почетный знак "За заслуги в воспитании детей".

При активном участии Уполномоченного по правам ребенка в Орловской области разрабатывались и принимались законодательные акты, касающиеся мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных и опекунских семей, семей с детьми-инвалидами, детей и их родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Активное участие в совершенствовании регионального законодательства в интересах семьи и детей принимают уполномоченные по правам ребенка в Республике Дагестан, Камчатском крае, Волгоградской, Тюменской, Мурманской, Магаданской областях, городе Москве и других субъектах Федерации.

За время существования института уполномоченных по правам ребенка в регионах налажена практика проведения мониторинга и комплексного анализа положения детей в субъектах Российской Федерации. С этой целью уполномоченными заключаются договоры и соглашения о межведомственном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной и исполнительной власти регионов: Генеральной прокуратуры Российской Федерации, подразделениями Федеральной службы судебных приставов, Следственного комитета Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Фонда обязательного медицинского страхования, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и других. Такое взаимодействие позволяет существенно повысить действенность мер по улучшению положения детей в регионах.

Соглашения о взаимодействии с ведомствами заключены всеми уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

К важным направлениям деятельности института уполномоченных по правам ребенка относятся правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка; содействие физическому, психическому, интеллектуальному и нравственному здоровью детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности. С этой целью уполномоченными создаются общественные приемные, формируется институт общественных помощников и институт уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях.

В Ростовской области эффективно функционирует институт уполномоченных по правам ребенка в государственных образовательных, образовательных и муниципальных общеобразовательных организациях. В настоящее время число таких уполномоченных в регионе составляет 1,2 тысячи человек. Аналогичное положение в Архангельской, Ярославской, Тамбовской, Сахалинской, Курской, Костромской, Ивановской областях и других субъектах Федерации.

Идея создания общественных приемных и организации правового, педагогического ликбеза возникла на основе анализа обращений граждан к уполномоченным. Они показывают,

с одной стороны, недостаточные юридическую грамотность и правовую культуру населения, а с другой, – большое количество межличностных, семейных конфликтов, в результате которых страдают дети. О полезности работы общественных приемных для населения свидетельствуют отзывы граждан, получаемые уполномоченными. Следует также отметить, что деятельность общественных приемных уполномоченных снижает социальную напряженность в регионах.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Архангельской области в рамках соглашения с учреждением высшего профессионального образования "Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова" в центре гражданских и общественных инициатив вот уже четыре года осуществляет свою деятельность общественная приемная по защите прав несовершеннолетних и учащейся молодежи. Специалисты приемной оказывают бесплатную юридическую помощь (консультирование, помощь в подготовке заявлений, обращений, жалоб в компетентные органы, в том числе в суд, а в особо сложных ситуациях специалисты приемной представляют интересы обратившихся в суде). Такая помощь оказана более чем 200 лицам.

В мае 2017 года создан и успешно функционирует институт общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области по розыску пропавших детей.

Под руководством Уполномоченного по правам ребенка при губернаторе Воронежской области активно работает оперативный штаб по профилактике отказов от новорожденных, благодаря чему удалось снизить количество отказников по сравнению с 2013 годом практически в два раза.

Уполномоченные регулярно организуют межведомственные приемы граждан совместно с руководством УФМС, ФССП, УМВД, Следственным комитетом, отраслевыми органами исполнительной власти. В рамках совместных приемов граждане могут получить не только оперативную помощь, но и исчерпывающие правовые разъяснения.

Особо следует выделить такое важное направление деятельности уполномоченных, как защита прав детей в судах.

За 2015–2016 годы и 9 месяцев 2017 года Уполномоченным по правам ребенка в Краснодарском крае рассмотрено

6703 обращения граждан, принято участие в 237 судебных заседаниях по 181 гражданскому делу, сформирована успешная судебная практика в судах общей юрисдикции. В крае действует устойчивый механизм защиты прав и интересов несовершеннолетних в судах различных инстанций с его участием.

С каждым годом становится все больше случаев участия Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области в судах, где он выступает в качестве третьего лица. На сегодняшний день их количество возросло более чем в 10 раз по сравнению с 2013 годом.

В 2015 году Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" дополнен нормой, касающейся участия Уполномоченного в судебных процессах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в интересах несовершеннолетних.

Практика показала, что родители (или один из них), вынужденные решать вопросы, касающиеся прав и законных интересов детей в судебном порядке, достаточно часто не имеют средств для оплаты услуг адвоката. Обратившись к Уполномоченному за помощью и поддержкой, они могут получить ее только через участие Уполномоченного в судебном процессе.

В Национальной стратегии обозначены вопросы и направления, касающиеся содействия участию детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, на местном, национальном и международном уровнях, а также указаны основные принципы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

На данный момент детские общественные советы при уполномоченных по правам ребенка созданы в 58 субъектах Российской Федерации.

Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, взаимодействуя с детьми – членами детских общественных советов, обеспечивают им доступ к информации, непосредственно касающейся вопросов защиты и реализации прав и интересов ребенка на всех уровнях, в том числе на международном. Прислушиваясь к мнению детей и учитывая его, уполномоченные вырабатывают решения, защищающие права детей в регионах. Они уверены в том,

что создание условий для привлечения детей к принятию решений приводит к их социализации, активности, профилактике отрицательных проявлений в детской и молодежной средах.

При активном участии и при инициативе уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также детей — членов детских общественных советов были проведены: два всероссийских детских форума "Дети! Россия! Будущее!" (город Калуга), два слета детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в Центральном федеральном округе (город Москва), краевой форум "Голос каждого ребенка должен быть услышан!" (город Пермь).

Для осуществления права детей на участие в реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы, принятии решений, затрагивающих их интересы, решением Координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы был утвержден состав Детского общественного совета. 20 ноября 2013 года, во Всемирный день ребенка, члены Детского совета свой рабочий день начали необычно — в правительстве Волгоградской области. С праздником ребят поздравили заместитель председателя правительства Волгоградской области и Уполномоченный по правам ребенка в Волгоградской области. В этот день состоялось совместное заседание Координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области и Детского совета. В марте 2016 года в администрации Волгоградской области проведено совместное заседание Детского совета и Координационного совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Волгоградской области на 2012–2017 годы, на котором заслушан отчет командира Детского общественного совета об обеспечении права ребенка на участие в реализации региональной Стратегии в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Одним из первых Детский общественный совет был создан при Уполномоченном по правам ребенка в городе Москве, который выступает как совещательный, консультативный орган, призванный обеспечить взаимодействие Уполномоченного с представителями детского сообщества столицы не только для повышения их правовой грамотности

сти, становления гражданской активности, но и для внесения конкретных предложений по участию школьников в принятии решений, непосредственно влияющих на их жизнь. В настоящее время в Детский совет входит 21 человек – это представители комитетов ученического самоуправления образовательных учреждений городской системы образования, Московской детской региональной общественной организации "Содружество", объединившей более 600 детских общественных организаций, и региональной общественной организации инвалидов "Перспектива". По поручению ребят Уполномоченный вносит предложения в профильные городские и федеральные органы власти по совершенствованию ЕГЭ, отдыха, досуга, спортивного и культурного пространства, информационной безопасности.

Активисты Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия – Алания совместно с Уполномоченным принимали участие в заседании рабочей группы Парламента Республики Северная Осетия – Алания по вопросу реализации государственной программы "Комплексные меры по профилактике незаконного потребления психоактивных веществ, реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих психотропные вещества без назначения врача".

По инициативе Детского общественного совета и при участии Уполномоченного по правам ребенка в Ставропольском крае проведены следующие мероприятия и акции: "Декада милосердия" (посвященная Международному дню инвалидов), "Солдатский платок", "Свеча Памяти", "Мой, Твой, Наш закон" (по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма), историческая игра "Я патриот своей страны", квест "По всем уголкам России", проект "Гордость нации". В указанных мероприятиях приняли участие более 100 тысяч школьников.

С целью изучения социальной инфраструктуры и ее совершенствования в городах и районах Тамбовской области по инициативе Детского совета при Уполномоченном проводилась акция "Города и населенные пункты, доброжелательные к детям". В результате исследования объектов социальной инфраструктуры на территории проживания участниками акции выявлены острые проблемы, влияющие на состояние прав и законных интересов несовершеннолетних, а именно:

здания учреждений дополнительного образования и клубы требуют ремонта, а функционирование стадионов приостанавливается, во дворах домов не оборудованы детские площадки и стационарные спортивные тренажеры, недостаточное количество спортивных залов, футбольных полей и хоккейных площадок, не хватает спортивных секций и танцевальных кружков, имеется потребность в интернет-кафе и безалкогольных детских кафе, улицы населенных пунктов не надлежащим образом освещаются, что не отвечает требованиям безопасности, территории населенных пунктов нуждаются в благоустройстве и озеленении. По результатам акции в адрес глав 17 администраций районов и городов региона Уполномоченным по правам ребенка в Тамбовской области были направлены информационные письма с требованиями принятия мер с целью устранения выявленных недостатков. Кроме того, участники акции назвали социальные объекты, в которых имеют место нарушения прав детей, указали точки реализации несовершеннолетним через розничную торговую сеть алкоголя, спиртосодержащей продукции и табачных изделий, что является нарушением законодательства и ущемляет права детей на комфортную и безопасную среду обитания. По решению Детского совета в адрес начальника УМВД России по Тамбовской области был направлен реестр торговых предприятий, указанных детьми, для организации и проведения оперативных профилактических мероприятий, принятия мер реагирования.

В 2015 году создана Детская общественная приемная при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (ДОП), в которую вошли 13 подростков из шести образовательных организаций. Сопровождение и кураторство ДОП во взаимодействии с аппаратом Уполномоченного осуществляют инновационный отдел Дворца творчества детей и молодежи и кафедра социальной работы философского факультета Томского государственного университета.

Деятельность современного, активно развивающегося института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации в настоящее время направлена на оперативное решение проблем в области защиты прав детей, в том числе путем восполнения законодательных пробелов на федеральном и региональном уровнях.

Кадровое обеспечение реализации задач Национальной стратегии

В Национальной стратегии была поставлена задача формирования полноценной системы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

Значительный объем работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних с учетом возрастающих требований к указанной деятельности на современном этапе обусловил необходимость соответствующего кадрового обеспечения органов опеки и попечительства и служб, обеспечивающих работу с разными категориями семей.

Ключевые принципы Национальной стратегии предусматривают обеспечение профессионализма и высокой квалификации работников при работе с каждым ребенком и его семьей.

В 2012 году Указом Президента Российской Федерации была поставлена задача обеспечения потребности экономики страны в высококвалифицированных кадрах, в связи с этим институт развития высококвалифицированных педагогических кадров должен быть направлен на решение задач повышения эффективности работы с детьми. В настоящее время утверждено пять профессиональных стандартов работников образования:

"Педагог (педагогическая деятельность в дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем образовании) (воспитатель, учитель)"¹;

"Специалист в области воспитания"²;

"Педагог-психолог (психолог в сфере образования)"³;

"Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования"⁴;

¹ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 544н.

² Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 января 2017 года №10н.

³ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 июля 2015 года № 514н.

⁴ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 сентября 2015 года № 608н.

"Педагог дополнительного образования детей и взрослых"¹.

Из них с 1 января 2017 года введены в действие последние три профессиональных стандарта. Эти стандарты отвечают требованиям Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года в части создания и реализации условий развития детей. С целью содействия образовательным организациям, а также их учредителям в вопросах организации применения профессиональных стандартов рабочей группой при Минтруде России были разработаны рекомендации по организации применения профессионального стандарта в 2017–2019 годах в режиме адаптации (в рамках поэтапного выполнения планов по организации применения профессионального стандарта). В 2017 году проходила апробация профессионального стандарта "Педагог-психолог" на базе пилотных площадок в 12 субъектах Российской Федерации.

В 2013 году во исполнение поручения Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере были разработаны профессиональные стандарты работников социальной сферы, имеющие межотраслевой и межведомственный характер (вступили в действие с 1 июля 2016 года):

"Специалист по работе с семьей";

"Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере";

"Социальный работник";

"Специалист по социальной работе";

"Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних";

"Психолог в социальной сфере";

"Специалист по медико-социальной экспертизе";

"Руководитель организации социального обслуживания";

"Руководитель учреждения медико-социальной экспертизы".

На основе межведомственных профессиональных стандартов может строиться взаимодействие при оказании педа-

¹ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 сентября 2015 года № 613н.

гогической, психолого-педагогической, психологической, психиатрической, медицинской и социальной помощи.

Проведенная общественно-профессиональная экспертиза существующих межведомственных моделей оказания социальных и образовательных услуг (2015–2016 годы) позволила выявить региональные и муниципальные практики внедрения профессиональных стандартов работников образования и социальной сферы на межведомственной основе.

Опыт лучших практик позволил констатировать следующие условия обеспечения эффективного перехода на применение профессиональных стандартов:

специальная организация системы управления процессами внедрения профессиональных стандартов на территории субъекта Российской Федерации путем создания региональных рабочих групп по апробации и внедрению профессиональных стандартов, разработки планов-графиков внедрения профессиональных стандартов в регионе, образования региональных (муниципальных) площадок по апробации и внедрению профессиональных стандартов);

включение в число приоритетных вопросов в рамках организации системы перехода на применение профессиональных стандартов работников социальной сферы в субъекте Российской Федерации проведение анализа сведений об имеющейся потребности региона в профессиональном образовании и (или) дополнительном профессиональном образовании работников социальной сферы, организацию профессиональной подготовки и дополнительного профессионального образования в целях приведения квалификационных характеристик работников в соответствие требованиям профессиональных стандартов.

С 2015 года новые профессии в соответствии с профстандартами вводятся в штатные расписания учреждений социальной сферы и образования. С этой целью организовано повышение квалификации и переподготовка специалистов и ведется работа по актуализации федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и примерных основных образовательных программ в соответствии с требованиями профессиональных стандартов работников социальной сферы, имеющих межведомственный и межотраслевой характер.

Участие социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации Национальной стратегии

В Национальной стратегии указывается, что политика Российской Федерации в области детства должна опираться на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей. Необходимо принимать меры, направленные на формирование открытого рынка социальных услуг, создание системы общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав детей.

Эффективность реализации Национальной стратегии во многом определена особой ролью некоммерческих организаций (далее – НКО), широким спектром направлений их деятельности.

НКО разработали и предложили инновационные технологии, которые уже внедряются по всей стране: "Технология работы со случаем" Национального фонда защиты детей от жестокого обращения; кризисный центр "Маленькая мама" для беременных несовершеннолетних ("Хранители детства"); "Передышка", позволяющая родителям, воспитывающим детей-инвалидов, получить реальную передышку от профессиональных специалистов и свободное время для себя (АНО "Партнерство каждому ребенку") и другие.

Межрегиональная общественная организация содействия программе воспитания подрастающего поколения "Старшие Братья Старшие Сестры" занимается профессиональным наставничеством для детей, нуждающихся в социально-педагогической поддержке, на протяжении 12 лет. Технология наставничества предполагает индивидуальное взаимодействие волонтера-наставника и ребенка школьного возраста на регулярной и долгосрочной основе (не реже одного раза в неделю в течение минимум одного года). Работа с ребенком строится под профессиональным сопровождением психологов – специалистов программ.

НКО предлагают различные услуги. Например, *РОО "Соучастие в судьбе"* оказывает правовую помощь выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, и лицам из их числа в любом регионе России, включая участие в судебных заседаниях, специализируясь на защите жилищных прав молодых людей (сотрудники центра ежегодно оказывают различную социальную и правовую помощь не менее 500 детям-сиротам).

Активное участие в решении задач Национальной стратегии принимают благотворительные фонды, созданные бизнес-сообществом, в том числе предоставляя грантовую поддержку другим НКО.

Благотворительный Фонд Елены и Геннадия Тимченко реализует программу "Семья и дети" с миссией "Чтобы каждый ребенок мог жить и воспитываться в семье". Ключевой задачей является развитие потенциала систем профилактики и преодоления негативных последствий сиротства, включая развитие института приемной семьи, и мер по сохранению для детей кровной семьи.

С 2013 года в рамках программы были поддержаны более 1,3 тысячи человек. Ежегодно более 170 детей остаются в семьях или возвращаются в кровные семьи, более 200 устраиваются в замещающие семьи. Кроме того, каждый год по программе "Семья и дети" проходят обучение более 200 специалистов в сфере семейного устройства, профилактики сиротства и защиты детства. С 2013 года фонд целенаправленно внедряет и развивает систему мониторинга и оценки, рассматривая ее не столько как элемент контроля, но и как инструмент развития. Фонд уделяет особое внимание внедрению системы оценки в сфере детства, в том числе с участием детей.

В рамках программы выявляются и поддерживаются практики с доказанной эффективностью, которые впоследствии развиваются на базе стажировочных площадок (Все-российский конкурс "Семейный фарватер"). Также в рамках программы осуществляются разработка и распространение методических материалов, развитие профессиональных компетенций специалистов в сфере защиты детства, повышение родительских компетенций, проводится работа, направленная на создание благоприятных поддерживающих средовых условий (конкурсы "Наши истории", "Конек").

Значимым направлением работы фонда является пилотирование модели компактных поселений приемных семей (коттеджные поселки для приемных семей работают в

Ленинградской, Рязанской, Тамбовской областях). На сегодняшний день более 35 семей проживают в этих городках. Также фонд делает акцент на поддержку реформирования детских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и создание условий для международного обмена опытом в по решению проблемы сиротства.

Благотворительный фонд "Солнечный город" реализовал уникальный проект "Социальное отделение", в рамках которого для детей-отказников был отремонтирован целый этаж больницы, где созданы палаты для сна, оборудованы большая игровая, комфортные ваннные комнаты, работает персонал по уходу за детьми, нет контакта с инфекционными больными. Сегодня программа "Больничные дети" реализуется в 11 городах России. В 2014 году Фонд запустил новый проект "Сестринский уход", который предполагает уход профессиональных нянечек за малышами-сиротами, попавшими на лечение.

Благотворительный фонд "Измени одну жизнь" активно поддерживают бизнес-сообщества: реализует совместные проекты с компаниями "МегаФон", "Форекс Клуб", порталом "Mail.ru" и другими. Короткометражные фильмы о детях-сиротах, созданные совместно с рекламным агентством "Young & Rubicam Moscow", получили награду в категории PR Lions на самом престижном в мире фестивале рекламы "Каннские львы" (Cannes Lions). Фондом создана крупнейшая в России база видеоанкет детей-сирот, находящихся в организациях (свыше 22 тыс. анкет). Постоянно пополняемая база является сегодня востребованным сервисом для граждан России, задумывающихся о семейном устройстве детей-сирот. За три года работы удалось создать эффективно работающий механизм, позволяющий в короткие сроки и по низкой стоимости массово снимать видеоанкеты детей-сирот в разных регионах страны. В настоящий момент проект реализуется в 68 субъектах Российской Федерации, более 6 тысяч детей нашли новых родителей благодаря информации фонда.

Петербургский *благотворительный фонд "Родительский мост"*, зарегистрированный в 1994 году, так сформулировал свою миссию – избавить детей от социального сиротства. Фонд реализует следующие программы: "Ангелы со сломанными крыльями" (мониторинг ситуации, профилактика

вторичных отказов от приемных детей, профессиональное сопровождение таких семей), "От отчаяния – к надежде" (предотвращение отказов от кровных детей первых лет жизни; создана одна из первых профессиональных кризисных служб) и другие. В год фонд "Родительский мост" помогает около 300 потенциальным принимающим родителям, более 400 кровным и приемным детям, более 200 семьям с кровными и приемными детьми в кризисных ситуациях, более 400 специалистам в области профилактики сиротства.

Негосударственный *благотворительный фонд "Арифметика добра"* с 2014 года занимается системным решением проблем социального сиротства. В основе деятельности фонда – долгосрочные программы обучения и социализации детей, психологическая подготовка и дальнейшая сопровождение приемных родителей. Миссия фонда – помочь детям-сиротам найти семью и стать достойными членами общества, которая реализуется в 28 субъектах Российской Федерации. Успешным проектом фонда является программа "Шанс" – индивидуальное дистанционное обучение воспитанников детских домов по 11 школьным дисциплинам для подготовки к успешной сдаче ЕГЭ/ГИА и поступлению в вузы. Уже 708 детей из 27 регионов приняли участие в программе, а в мае 2017 года количество уроков превысило 25 тыс. Фондом реализуется клубная программа для потенциальных и состоявшихся приемных родителей, помогающая подготовиться к принятию ребенка в семью, обменяться опытом и благополучно справиться с периодом адаптации. Уже 1030 семей стали членами клуба. В рамках программы "Компас" сотрудники фонда проводят развивающие тренинги и мероприятия по профориентации для подростков из организаций для детей-сирот с целью формирования у них необходимых социальных компетенций.

В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года № 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям" Минэкономразвития России с 2011 года ежегодно проводится конкурсный отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета региональным бюджетам на реализацию программ социально ориентированных некоммерческих организаций и конкурсный отбор социально ориентированных

некоммерческих организаций (далее – СОНКО) для предоставления субсидий из федерального бюджета. Одним из приоритетных направлений поддержки СОНКО является профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства.

В 2015 году субсидии из федерального бюджета региональным бюджетам на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций составили 621 млн. рублей (в 2013 году – 630 млн. рублей, в 2014 году – 660 млн. рублей).

По данным отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета региональным бюджетам на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2015 году финансовую поддержку получили 3926 СОНКО (в 2013 году – 3811 СОНКО, в 2014 году – 4581 СОНКО).

В 2015 году в конкурсном отборе для предоставления субсидий из федерального бюджета региональным бюджетам на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций приняли участие 74 субъекта Российской Федерации. Победителями конкурсного отбора стали 55 субъектов Российской Федерации. Размеры предоставляемых им субсидий из федерального бюджета определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2015 года № 2029-р.

Объем средств, направленных субъектам Российской Федерации на поддержку СОНКО, реализующих проекты по профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства (294 социальные программы), в 2015 году составил 172,5 млн. рублей (в 2013 году – более 70 млн. рублей, в 2014 году – более 232 млн. рублей).

Субъекты Российской Федерации, получившие субсидии из федерального бюджета, провели конкурс для оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории соответствующих субъектов Российской Федерации деятельность по приоритетным направлениям.

Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлялась Минэкономразвития России на конкурсной основе в соответствии с

Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций с целью выполнения следующих мероприятий:

реализация программ в области оказания информационной, консультационной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций по основным направлениям их деятельности;

выявление, обобщение и распространение лучшей практики реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе путем проведения конференций и семинаров;

содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев.

В 2012 году победителями конкурса стали 48 организаций (заявки на участие в конкурсном отборе поступили от 702 организаций). Общий объем предоставленных им субсидий составил 162 млн. рублей.

В 2013 году победителями конкурса стали 42 организации (заявки поступили от 606 организаций).

В 2014 году победителями конкурса стали 49 организаций (заявки поступили от 428 организаций).

В 2015 году Минэкономразвития России предоставило на конкурсной основе субсидии из федерального бюджета 38 СОНКО для реализации программ, направленных на оказание информационной, консультационной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие им в привлечении труда добровольцев, на общую сумму 239,4 млн. рублей.

Предоставление указанной субсидии в 2012–2015 годах и постоянное взаимодействие Минэкономразвития России с СОНКО (получателями субсидий), в том числе через электронный портал, позволили сформировать сеть из более чем 100 консультационных центров, оказывающих поддержку деятельности других СОНКО, содействие им в привлечении труда добровольцев. Получателями данной консультационной поддержки ежегодно становятся тысячи СОНКО в регионах.

Одной из главных задач предоставления субсидий некоммерческим организациям является выявление и тиражирование лучших практик.

Благотворительный фонд "Семья и детство" (далее – фонд) занимается популяризацией традиционных семейных ценностей. С этой целью фондом выпущено 10 короткометражных видеофильмов, направленных на рост уровня рождаемости и повышение престижа семьи. За последние годы фильмы фонда стали победителями ряда всероссийских и международных кинофестивалей.

В рамках программы поддержки деятельности региональных НКО, осуществляющих помощь беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, фонд занимается оказанием комплексной информационно-методической, консультативной, супервизорской поддержки, а также помощи в статистико-программном обеспечении региональных НКО, осуществляющих помощь беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Об успешной реализации программы свидетельствует множество положительных отзывов от представителей СОНКО. Материалы программы востребованы для обучения новых сотрудников и волонтеров (большое количество заявок на видеозаписи и печатные методические материалы). Соглашения о продолжении сотрудничества с фондом, совместном ведении кризисных беременных и методической поддержке заключила 21 СОНКО.

Была собрана и разослана участникам программы база СОНКО, оказывающих помощь кризисным беременным женщинам. О результативности деятельности фонда свидетельствует существенный рост показателя "факт – план".

Некоммерческая организация *"Благотворительный фонд "Даунсайд Ап"* (далее – фонд "Даунсайд Ап") реализует программу "Повышение уровня организационной и финансовой устойчивости региональных СОНКО, оказывающих поддержку детям с синдромом Дауна и их семьям. Продолжение программы".

За 2013 год фонд "Даунсайд Ап" провел три мероприятия, для организации которых была использована субсидия. В 2014 году было проведено уже 14 мероприятий. Проведен ряд вебинаров с представителями из девяти субъектов Рос-

сийской Федерации, представители еще 12 НКО посмотрели вебинар в записи.

За отчетный период в программе фонда "Даунсайд Ап" приняли участие 25 НКО из 23 субъектов Российской Федерации. В серию обучающих вебинаров для специалистов регионов "Спорт во благо" вошли следующие темы: "Работа со СМИ", "Организация и проведение массового благотворительного мероприятия", "Привлечение участников и благотворителей на мероприятие", стажировка для представителей НКО, "Продвижение мероприятий", "Организация легкоатлетического пробега". В серию обучающих вебинаров "Организационное развитие НКО" вошли: "Родительское сообщество: создание, развитие, преодоление кризисов", "Родители поддерживают родителей. Семейный помощник", "Конструктивное взаимодействие с государственными структурами на темы поддержки детей с синдромом Дауна. Опыт "Даунсайд Ап", "Конструктивное взаимодействие с государственными структурами на темы поддержки детей с синдромом Дауна. Опыт "Даунсайд Ап".

В категории "Ресурсные центры, оказывающие комплексную информационную, консультационную и методическую поддержку деятельности СОНКО: межрегиональные ресурсные центры" одной из лучших практик может быть признан опыт фонда "Центр гражданского анализа и независимых исследований "ГРАНИ" с программой "Межрегиональный ресурсный центр для поддержки участия СОНКО в повышении качества и доступности социальных услуг и в эффективном публичном управлении в социальной сфере". В рамках программы НКО осуществляет свою деятельность в 14 субъектах Российской Федерации.

Минэкономразвития России планируется повышение доступности услуг, в том числе для семей с детьми, в рамках реализации Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы.

Комплекс мер, направленный на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на

предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы, разработанный во исполнение поручения по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года и утвержденный решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 23 мая 2016 года № 3468п-П44 (далее – комплекс мер).

Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р утвержден план мероприятий ("дорожная карта") "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере" (далее – "дорожная карта").

Мероприятия комплекса мер и "дорожной карты" нацелены на совершенствование существующей нормативно-правовой базы с целью обеспечения доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств, повышение потенциала и компетенций СОНКО в качестве поставщиков данных услуг, а также на координацию деятельности всех органов публичной власти по обеспечению доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг", определяющий круг организаций, которые станут основными субъектами доступа СОНКО на рынок услуг в социальной сфере, оказываемых за бюджетный счет, а также Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 "Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг", определяющий направления, в которых СОНКО будут оказывать населению услуги в социальной сфере.

Участие СОНКО в оказании услуг в социальной сфере позволит повысить эффективность использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, обеспечивать индивидуальный подход к потребностям получателя услуги, более быстрое реагирование на его нужды, привлекать через каналы СОНКО дополнительные ресурсы в виде средств благотворительных фондов, пожертвований,

грантов, осуществлять внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

В результате реализации указанных мер должны быть запущены механизмы, которые сформируют новые системные практики взаимодействия государства и негосударственных, в том числе некоммерческих, организаций в оказании услуг населению и обеспечат укрепление взаимного доверия государства и СОНКО.

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Особую роль в реализации Национальной стратегии играет Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), который является официальным исполнителем Планов первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы.

В период 2012–2017 годов при поддержке Фонда в субъектах Российской Федерации выполнялись:

172 региональные инновационные социальные программы (общий объем софинансирования Фондом составил 2 956 971,1 тыс. рублей);

588 инновационных социальных проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций (общий объем софинансирования Фондом – 660 370,5 тыс. рублей);

28 региональных комплексов мер, а также 2 комплекса первоочередных мер по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территориях Республики Крым и города Севастополя (общий объем софинансирования Фондом – 288 689,7 тыс. рублей);

5 пилотных проектов (общий объем софинансирования Фондом – 146 714,1 тыс. рублей).

В целом в 2012–2017 годах в выполнении региональных программ, комплексов мер, проектов и пилотных проектов приняли участие 83 субъекта Российской Федерации. Объем средств Фонда на реализацию региональных программ, комплексов мер, инновационных социальных проектов и

пилотных проектов в 2012–2017 годах составил 4 052 745,3 тыс. рублей.

В рамках приоритетного направления деятельности Фонда "Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в 2012–2017 годах по программам и проектам Фонда выполнялись:

74 региональные инновационные социальные программы (общий объем софинансирования Фондом – 1 453 004, 1 тыс. рублей);

201 инновационный социальный проект муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций (общий объем софинансирования Фондом – 225 400,9 тыс. рублей);

21 региональный комплекс мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми (общий объем софинансирования Фондом – 223 688,9 тыс. рублей).

В 2014–2015 годах Фонд при поддержке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации обеспечил на территориях Астраханской, Калужской, Новгородской, Псковской, Тверской областей и города Москвы реализацию пилотного проекта Фонда по внедрению социального сопровождения семей с детьми, в том числе приемных и замещающих семей. Результатом реализации пилотного проекта стала модельная программа социального сопровождения семей с детьми и методические рекомендации по ее применению. Общий объем софинансирования Фондом пилотного проекта составил 51 282,6 тыс. рублей.

Общий объем средств Фонда, направленных на реализацию указанного приоритетного направления в 2012–2017 годах, составил 1 963 376,5 тыс. рублей.

В рамках приоритетного направления деятельности Фонда "Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подго-

товки к самостоятельной жизни и интеграции в общество" в 2012–2017 годах по программам Фонда выполнялись:

67 региональных инновационных социальных программ (общий объем софинансирования Фондом – 1 215 719,0 тыс. рублей);

238 инновационных социальных проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций (общий объем софинансирования Фондом – 266 588,5 тыс. рублей);

7 региональных комплексов мер по развитию эффективных практик активной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ (общий объем софинансирования Фондом – 55 000,7 тыс. рублей);

В 2013 году Фондом реализован пилотный проект по внедрению института социального сопровождения участковыми социальными работниками семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в пяти субъектах Российской Федерации: Забайкальском крае, Владимирской, Вологодской, Новосибирской и Псковской областях. Общий объем софинансирования Фондом пилотного проекта составил 42 258,5 тыс. рублей.

В 2016 году Фонд завершил реализацию двухгодичного пилотного проекта "Оказание комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра". Проект выполнялся на территориях Красноярского края, Воронежской и Новосибирской областей. Общий объем софинансирования Фондом пилотного проекта составил 23 439,5 тыс. рублей.

С 2017 года Фондом на территории Псковской и Нижегородской областей реализуется пилотный проект по обеспечению самостоятельного проживания выпускников домов-интернатов для умственно отсталых детей системы социальной защиты населения (сопровожаемое проживание) в первые годы после их выхода из организаций. Общий объем софинансирования Фондом пилотного проекта – 18 738 тыс. рублей.

Общий объем средств Фонда, направленных на реализацию указанного приоритетного направления в 2012–2017 годах, составил 1 621 744,3 тыс. рублей.

В рамках приоритетного направления деятельности Фонда "Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной" в 2012–2017 годах по программам и проектам Фонда выполнялись:

32 региональные инновационные социальные программы (общий объем софинансирования Фондом – 288 248 тыс. рублей);

149 инновационных социальных проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций (общий объем софинансирования Фондом – 168 381 тыс. рублей).

Общий объем средств Фонда, направленных на реализацию указанного приоритетного направления в 2012–2017 годах, составил 456 629 тыс. рублей.

В 2016 году Фонд приступил к реализации пилотного проекта по разработке модели межрегионального ресурсного центра поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО), работающих с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Общий объем софинансирования Фондом пилотного проекта – 10 995,5 тыс. рублей.

В 2010 году был создан портал Фонда "Я – родитель" (<www.ya-roditel.ru>), посещаемость которого ежегодно растет (таблица 7.1).

Таблица 7.1

Год проведения	Число посетителей портала (тыс. человек)
2012	510
2013	380
2014	762
2015	975
2016	1420
2017	1510

В 2012–2017 годах Фонд обеспечивал проведение следующих ежегодных мероприятий:

Выставка-форум "Вместе ради детей!" – федеративная коммуникационная площадка для выявления и распространения новых технологий и актуальных практик по сокращению детского и семейного неблагополучия (таблица 7.2), в которой ежегодно принимают участие более 500 специалистов.

Таблица 7.2

Год проведения	Количество субъектов Российской Федерации, принявших участие в выставке-форуме	Место проведения выставки-форума
2012	44	г. Тюмень
2013	59	г. Ульяновск
2014	60	г. Уфа
2015	63	г. Ставрополь
2016	63	г. Москва
2017	58	г. Мурманск

VIII Всероссийская выставка-форум "Вместе – ради детей! Вместе с семьей" (далее – выставка-форум) проходила 6–8 сентября 2017 года в городе Мурманске. В работе выставки-форума приняли участие более 800 человек: представители законодательных и исполнительных федеральных органов власти, 97 делегаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и партнерских организаций Фонда, в которых реализуются программы Фонда, представители муниципальных образований, участвующие в конкурсах городов России "Города для детей", представители социально ориентированных некоммерческих организаций, образовательных и научных учреждений, ведущие российские эксперты в сфере поддержки семьи.

Главные темы выставки-форума посвящены укреплению института семьи, поддержке системного подхода в

деятельности муниципальных образований по преодолению семейного и детского неблагополучия, расширению участия негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании услуг семьям и детям, внедрению и продвижению социальных инноваций.

В рамках выставки-форума продемонстрированы результаты реализации региональных стратегий действий в интересах детей, региональных программ, комплексов мер, поддержанных Фондом, инновационные эффективные технологии и методики профилактики семейного и детского неблагополучия, помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, позволяющие расширить спектр и принципиально улучшить качество предоставляемых услуг, а также опыт участия субъектов Российской Федерации и организаций в пилотных проектах, акциях, информационных и рекламных кампаниях и программах Фонда.

Тематические площадки работали по следующим направлениям: "Социальное сопровождение семей с детьми – профилактика неблагополучия детей", "Ранняя помощь – преемственность профессиональных действий", "Сопровождаемое проживание лиц с инвалидностью – новое качество жизни", "Муниципалитеты: рядом с семьей", "Эффективные результаты включения социально ориентированных некоммерческих организаций в деятельность по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации", "Стажировочные площадки Фонда поддержки детей: новые профессиональные компетенции!"

В ходе проведения "круглых столов" на выставке-форуме участники из 40 субъектов Российской Федерации обсудили подходы и новые идеи по вопросам реализации добровольческих проектов в поддержку детей и семей с детьми.

Для родителей и детей в течение двух дней работали специализированные площадки, где были представлены эффективные способы и методики взаимодействия специалистов с детьми и родителями: мастер-классы, арт-терапевтические мастерские, анимационные студии, тренинговые площадки, игровые зоны, пункты консультаций, диагностики, тестирования, в которых приняли участие более 600 человек.

Работа выставки-форума широко освещалась федеральными, региональными СМИ, а также детским пресс-центром, в состав которого вошли 25 школьников-юнкоров из 6 муниципальных образований Мурманской области.

Всероссийская акция "Добровольцы – детям" впервые была проведена Фондом в 2012 году, в дальнейшем число участников выросло до 840 тысяч человек (таблица 7.3).

Таблица 7.3

Год проведения	Количество субъектов Российской Федерации, принявших участие в акции	Число добровольцев – участников акции
2012	75	Более 100 тысяч человек
2013	67	Более 100 тысяч человек
2014	63	Более 250 тысяч человек
2015	70	Более 500 тысяч человек
2016	72	Более 840 тысяч человек
2017	76	Более 900 тысяч человек

В период с 15 мая по 15 сентября 2017 года в субъектах Российской Федерации проводилась VI Всероссийская акция "Добровольцы – детям" под девизом "Добровольцы в поддержку партнерства в интересах семьи и ребенка" (далее – акция).

Проведение акции Фондом совместно с Союзом женщин России, Международным союзом детских общественных объединений "Союз пионерских организаций – Федерация детских организаций" и Ассоциацией волонтерских центров было поддержано Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, федеральными министерствами и ведомствами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Общероссийской общественной организацией "Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей", Межрегиональной благотворительной общественной организацией "Социальная сеть добровольческих инициатив "СоСеДИ".

Основными задачами акции являются содействие активному включению в добровольческую деятельность по поддержке детей и семей с детьми граждан всех групп и возрастов, укрепление партнерских связей в поддержку семьи и детства между региональными и муниципальными органами власти, добровольцами, НКО, организациями, оказывающими услуги для детей и семей с детьми, а также содействие в повышении социальной активности детей и семей с детьми, развитие форм их взаимной поддержки, раскрытие их потенциала. В акции приняли участие 76 субъектов Российской Федерации, были привлечены более 7 миллионов человек (в 2016 году – 5,8 миллиона человек). В мероприятиях также приняли участие более 1,52 миллиона детей и родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На оказание помощи детям и семьям с детьми и проведение мероприятий было привлечено около 80 млн. рублей благотворительных средств (без учета благотворительной помощи в натуральном выражении).

В ходе проведения акции необходимую поддержку получили около 860 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 472 тысячи семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, более 90 тысяч многодетных семей, более 81 тысячи молодых и неполных семей с детьми, более 20 тысяч семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 9,5 тысячи выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В акции 2017 года приняло участие рекордное число добровольцев – участников и организаторов мероприятий, что является показателем повышенного внимания государства к развитию и поддержке добровольческой и волонтерской деятельности. Добровольческий корпус акции в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился почти в 2,5 раза и составил более 2 миллионов человек, из которых около половины – дети, в том числе дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (более 960 тысяч детей). В период акции проведено более 35 тыс. мероприятий различных форматов. Наряду с массовыми досуговыми, культурными, спортивными мероприятиями для детей и семей с детьми и их ближайшего социального окружения использовались формы добровольчества, максимально ориенти-

рованные на индивидуальную работу, адресную помощь детям и семьям.

При активном участии добровольцев реализовывались как отдельные мероприятия, так и проекты, направленные на содействие социальной интеграции детей: практики наставничества и социального патронирования волонтерами организаций, где воспитываются дети, включение таких детей в среду сверстников и жизнь местного сообщества, активизацию реабилитационного потенциала, поддержку одаренных детей, профессиональную ориентацию и предпрофессиональную подготовку детей.

Большое внимание уделялось информационно-просветительским мероприятиям, направленным на повышение общественного престижа и укрепление института семьи, приобщение детей и семей к здоровому образу жизни, занятиям физкультурой, спортом, туризмом, краеведением, защите окружающей среды. Во всех без исключения регионах проведены мероприятия по поддержке солидарности поколений, межпоколенческого общения.

В таблице 7.4 приведена информация об участии регионов в конкурсе городов России "Города для детей".

Таблица 7.4

Конкурс городов России "Города для детей"

Год проведения	Количество городов – участников конкурса	Количество субъектов Российской Федерации, представленных городами – участниками конкурса
2012	150	57
2013	167	62
2014	161	53
2015	131	51
2016	176	60
2017	293	64

В 2017 году конкурс проходил под девизом "Семья и город – растем вместе". Развиваясь, города, населенные пункты должны становиться все более комфортными и безопасными для семей с детьми.

География конкурса в этом году значительно расширилась, участниками впервые стали не только города, но и сельские поселения, от которых на участие в конкурсе поступила 71 заявка.

Победителей в каждой группе населенных пунктов определяла конкурсная комиссия, возглавляемая Заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н. Кареловой. Почетное звание "Многолетние успешные лидеры конкурса" подтвердили города Мурманск, Череповец, Ступино и Архангельск, которые снова показали высшие результаты. По итогам 2017 года в команду лидеров также вошли постоянные участники и многократные победители конкурсов городов России – Уфа, Саранск, Сызрань.

Лидером в номинации на лучшее представление мероприятий конкурса в социальной сети Facebook стал город Плавск (Тульская область). Несколько городов-участников были отмечены за эффективную работу специальными дипломами и грамотами: Шахты (Ростовская область), Орехово-Зуево (Московская область), Старый Оскол (Белгородская область), Учалы (Республика Башкортостан), Тольятти (Самарская область), Мончегорск (Мурманская область), Донецк (Ростовская область), Гай (Оренбургская область). За лучшее представление выполнения конкурсных заданий был отмечен город Тула.

В период летних каникул в городах-участниках проводилась акция "А у нас во дворе", цель которой заключалась в мобилизации ресурсов городского и сельского сообщества по созданию доброжелательной среды для семей с детьми, организации по месту жительства досуга детей, проводящих летние каникулы в городах и поселках, возрождении традиции сплоченности, дружественных отношений с соседями. К определению города, наиболее успешно представившего результаты акции, в качестве экспертов были привлечены юные корреспонденты творческого объединения "ЮНПРЕСС". Наибольшее число голосов по результатам детской экспертизы получили города Барнаул и Норильск.

В течение года в городах и сельских поселениях уделялось повышенное внимание семьям с детьми, их выходу из трудной жизненной ситуации, различным аспектам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также поддержке семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Проводилась активная работа по расширению доступа граждан к информации о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. Много ресурсов направлялось на подготовку и поддержку замещающих семей, популяризацию семейного устройства детей-сирот.

Конкурс показал, что организация эффективного межведомственного взаимодействия продолжает оставаться залогом успешного решения социальных проблем в сфере семьи и детства. Выявление и сопровождение семей группы риска все чаще проводится на основе совместной работы органов опеки и попечительства, организаций образования и здравоохранения, учреждений социального обслуживания. Приоритет отдается профилактической составляющей работы с различными группами семей. Проводимая межведомственная профилактическая работа и социальная помощь направлены на предотвращение необратимых процессов, происходящих в семье, призваны не допустить отторжения ребенка от родителей и распада семьи.

Во всех городах, демонстрирующих результативность работы по решению социальных проблем семей и детей, активно участвуют СОНКО и предприниматели. Растет количество городов, в которых организации третьего сектора и корпоративные партнеры включаются в программы помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, профилактики жестокого обращения с детьми, семейного устройства детей-сирот, содействия интеграции детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в среду сверстников.

Актуальными в работе с детьми являются вопросы профилактики буллинга в школах, подростковых самоубийств. Материалы, представленные сельскими поселениями, говорят о возросшем уровне работы по преодолению детского и семейного неблагополучия в сельской местности. Работа, проделанная в сельских поселениях, победивших в конкурсе,

а также в ряде других населенных пунктов носит комплексный, всеобъемлющий характер и не уступает работе, проводимой в городах.

Конкурс способствовал объединению на территории муниципальных образований усилий всех участников системы социальной поддержки детей и защиты их прав, влияющих на принятие ключевых решений в сфере семейной политики, профилактики и преодоления социального сиротства, предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Мероприятия, проводимые в рамках конкурса, направлены не только на поддержку семей и детей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, но и ориентированы на вовлечение в позитивную деятельность всех жителей муниципальных образований.

Всего в 2012–2017 годах участие в конкурсе приняли 572 города России.

Деятельность общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122

К единому номеру детского телефона доверия подключены 229 организаций во всех субъектах Российской Федерации, в 66 регионах работа службы ведется в круглосуточном режиме (таблица 7.5).

Таблица 7.5

Год	Количество обращений, поступивших на детский телефон доверия
2012	1 087 174
2013	1 132 227
2014	1 137 022
2015	1 095 664
2016	1 101 585
2017 (первый квартал)	239 169
Итого	5 792 841

В рамках выставки-форума "Вместе ради детей!" в 2017 году прошла интерактивная презентация проекта "10 главных вопросов о телефоне доверия" с участием специалистов, родителей и детей (50 участников из 16 субъектов Российской Федерации), где обсуждались количество и тематика звонков, возможности сайта "Детский телефон доверия", проводимые акции и участие в них. Состоялась презентация детского телефона доверия.

В 2012–2017 годах Фондом подготовлены и изданы 77 (с учетом запланированных к изданию в 2017 году) печатных изданий (таблица 7.6).

Таблица 7.6

Печатные издания	Количество
Информационно-методические сборники	27
Доклады о деятельности Фонда	6
Аналитические доклады о положении детей в трудной жизненной ситуации	5
Журнал "Вестник Фонда"	11
Результаты социологических исследований, выполненных по заказу Фонда	5
Почетная книга "Семья года"	2
Буклеты, каталоги	21

Распространение лучших практик

Формами распространения лучших практик являются международные, всероссийские, региональные конференции, "круглые столы", выставки, специализированные сайты и порталы, банки программ, инструментария, обучающие семинары, курсы повышения квалификации.

Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовлены и направлены в декабре 2013 года методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по формированию банков инновационных региональных программ, методов и технологий работы в сфере защиты прав детей с целью оптимизации усилий

региональных властей, специалистов в сфере защиты прав детей и ускорении внедрения инновационных программ, методов, технологий работы в сфере защиты прав детей.

Минобрнауки России с апреля 2016 года был создан информационный ресурс центра методического обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, предназначенный для оказания методической и консультативной помощи представителям комиссий, а также для распространения эффективного опыта работы и реализации программ дополнительного профессионального образования с целью повышения квалификации.

Начиная с 2010 года Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодно организует и проводит всероссийские выставки-форумы "Вместе – ради детей!"

Выставки-форумы зарекомендовали себя как федеральная диалоговая площадка, где создается уникальное пространство для демонстрации результатов программной и проектной деятельности (программ Фонда, программ субъектов Российской Федерации, проектов некоммерческих организаций, государственных учреждений, муниципальных образований), обмена эффективными решениями в сфере поддержки детства, распространения лучшего опыта, формирования и поддержки профессиональных сообществ, межведомственных и межсекторных команд, повышения профессиональной компетентности специалистов.

Выставки-форумы проходят при поддержке и с участием представителей Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Правительства Российской Федерации, Минобрнауки России, МВД России, ФСКН России, ФСИН России, Общественной палаты Российской Федерации.

Выставки-форумы проведены в Казани, Астрахани, Тюмени, Ульяновске, Уфе, Ставрополе, Москве, Мурманске.

Для каждой выставки-форума определяется тема и разрабатывается деловая программа. При проведении выставок-форумов особое внимание уделяется инновационным технологиям и методикам, существенно расширяющим

спектр и повышающим качество услуг, предоставляемым детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. Участники выставок демонстрируют свой лучший опыт на семинарах, мастер-классах, интерактивных выставочных площадках, что способствует более широкому применению его в работе. Лидеры выставки-форума получают дипломы профессионального признания.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы в России впервые в XXI веке определила приоритеты и вектор движения государственной политики в области защиты прав и интересов детей. С ее принятием основной целью стало обеспечение благополучного и защищенного детства.

На протяжении пяти лет Национальная стратегия была в фокусе внимания первых лиц государства и субъектов Российской Федерации. Реализация Национальной стратегии, отвечая на потребности практики, продвигалась за счет быстрого развития законодательной базы, осознанного формирования детского бюджета, креативности регионов в решении проблем, вовлечения некоммерческих организаций в сферу оказания услуг детям и семьям, активизации гражданского общества.

Содержание стратегических направлений явилось ответом на вызовы того исторического момента, когда разрабатывалась Национальная стратегия. Проведенный анализ показал, что за прошедшие годы эти стратегические направления претерпели изменения: утратилась актуальность ряда проблем, снялась их острота в результате эффективной работы. Вместе с тем появились новые вызовы. Значительную часть запланированных в Национальной стратегии результатов удалось достичь, но пока невозможно оценить в полной мере эффективность всех принятых мер, поскольку они имеют пролонгированный характер, со временем их результативность будет повышаться. Кроме того, согласно принятым в рамках Национальной стратегии планам реализации

различных концепций, "дорожных карт" часть результатов следует ожидать к 2020 году.

Ряд задач не удалось выполнить в полном объеме, но вместе с тем появились точки роста в виде региональных законов, инноваций и социальных практик, которые обеспечивают основу для дальнейшего развития и продвижения в решении проблем.

Стратегическое направление I **"Семейная политика детствосбережения"** является основополагающим в реализации Национальной стратегии. Недооценка важности работы с семьями, имеющими детей, приводит к огромному спектру проблем, которые должны потом решаться в рамках других стратегических направлений.

Направление "Семейная политика детствосбережения" возникло в связи с необходимостью остановить сокращение численности детского населения (до 3% ежегодно). За счет принятых мер за пять лет детское население увеличилось на 12%. Однако прогнозы специалистов говорят о возможном демографическом падении рождаемости в среднесрочной перспективе. Это усиливает ответственность за качество жизни и здоровье детей.

Задачи снижения уровня бедности, дефицита доходов семей с детьми, ликвидации крайних форм проявления бедности в рамках реализации этого направления принципиально решить не удалось. В субъектах Российской Федерации принимались меры по модернизации и развитию системы социальной помощи, призванные смягчить остроту проблемы, однако, как и ранее, рождение второго и последующих детей отбрасывает часть семей за черту бедности.

Ответом на эти вызовы является комплекс мер, направленных на усиление адресности и расширение видов социальной помощи и поддержки различных категорий детей и их родителей, семей с детьми (молодые семьи, многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами, неполные семьи, рано рождающие женщины).

На социально-экономическом положении российских семей с детьми в большой степени сказывается структура расходов на детскую одежду и обувь, предметно-развивающую среду. Развитие российской индустрии детских товаров способствует оптимизации этих расходов и вместе с тем формирует предметно-развивающую среду, среду семейного

отдыха и спорта с учетом российского менталитета, которая напрямую влияет на развитие и социализацию ребенка.

Важным достижением Национальной стратегии стало формирование так называемого детского бюджета, который представляет собой бюджетные ассигнования, направляемые на государственную поддержку семьи и детей за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем этот вопрос требует дальнейшей методологической разработки и распространения принципов работы на региональные детские бюджеты.

Национальная стратегия предусматривала разработку мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей. В ответ на этот запрос подготовлен ряд проектов законодательных актов, направленных на установление дополнительных мер мотивации должников к своевременному и полному исполнению требований исполнительных документов. Однако согласование указанных проектов занимает значительное время, окончательно вопрос может быть решен в рамках Десятилетия детства.

В ходе информационной кампании пропагандируется идеология семейных ценностей, ответственного родительства. В будущем необходимо усилить работу по просвещению родителей, вовлечению их в решение задач защиты детства.

Основные меры по защите семей, семейных ценностей нашли отражение в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года и плане по ее реализации.

В субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по реструктуризации в целом сети учреждений социального обслуживания населения для устранения неэффективных, мало востребованных социальных услуг и подразделений, повышения качества услуг, предоставляемых населению, внедрения передовых методик и технологий в деятельность социальных служб, развития наиболее актуальных и популярных форм работы.

Приоритетной продолжает оставаться деятельность социальных служб и органов опеки и попечительства, направленная на сохранение кровной семьи для ребенка, предос-

тавление новых низкопороговых услуг, расширение видов помощи и поддержки семей с детьми.

Серьезная проблема, которую необходимо решать, – алкоголизация и наркомания родителей. В регионах уже имеется положительный опыт, его необходимо закреплять и продвигать, включая оценку возможности принятия радикальных правовых мер по принудительному лечению.

В регионах разработаны программы и комплексы мер по обеспечению профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной и адресной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, которая оказывается на межведомственной основе. Приоритетом остается воспитание ребенка в родной семье.

Требуется решения острая проблема, поднятая родительской общественностью, – определение степени вмешательства государства в дела семьи.

Принятые профилактические меры по сокращению численности родителей, лишенных родительских прав, отказу матерей от новорожденных детей привели к устойчивому сокращению числа детей, которые направляются в систему государственного попечения.

Анализ проблем и результатов этого стратегического направления свидетельствует об усилении акцента на роли семьи для ребенка, повышении родительских компетенций, поддержке традиционных семейных ценностей, обеспечении безопасности ребенка в семье.

Стратегическое направление II **"Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей"** решает задачи обеспечения прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования для всех категорий детей.

Вопрос качества дошкольного и школьного образования решается введением федеральных государственных образовательных стандартов.

Доступность дошкольного образования для детей обеспечивается в том числе за счет развития негосударственных форм дошкольного образования. Для развития негосударственного сектора дошкольного образования на федеральном уровне предпринят ряд мер по снятию административных,

финансовых, информационных и иных барьеров при открытии частных дошкольных образовательных организаций.

Задачей на ближайшую перспективу является сохранение достигнутой 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и ее обеспечение для детей в возрасте до 3 лет ("дорожными картами" определяется срок до 2020 года).

Вместе с тем остается ряд проблем, связанных с кадровым обеспечением дошкольного образования (по численности и уровню профессионализма), которые ведут к возникновению проблемы социализации детей, порождают сложности в обеспечении оптимальных условий для развития детей дошкольного возраста и индивидуализации образования.

Реализуется комплекс мер, направленных на систематическое обновление содержания общего образования на основе результатов мониторинговых исследований и с учетом современных достижений науки и технологий, изменений запросов учащихся и общества, ориентированности на применение знаний, умений и навыков в реальных жизненных условиях.

Данные комплексного наблюдения условий жизни населения свидетельствуют, что за последние годы существенно улучшилась ситуация с территориальной доступностью образовательных организаций, включая дополнительное образование. Однако среди лиц, имеющих детей в возрасте до 15 лет, доля людей, которые не удовлетворены качеством образовательных услуг, получаемых их детьми в образовательных учреждениях, выросла с 10% до 16%.

В Национальной стратегии был предложен комплекс мер, направленный на расширение возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях.

Программой "Доступная среда" предусмотрено достижение всеми субъектами Российской Федерации такого показателя, как охват программами общего образования к 2020 году 100% детей-инвалидов школьного возраста, однако в настоящее время только 24,1% школ готовы принять на обучение детей-инвалидов.

С 1 сентября 2016 года вступили в законную силу два федеральных государственных образовательных стандарта — для обучающихся с ОВЗ и для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями). На их основе разработаны примерные адаптированные основные общеобразовательные программы для всех категорий детей с ОВЗ.

Качество получения образования тесно связано с наличием в штате образовательного учреждения ставок тьюторов, но, к сожалению, эта практика из-за финансовых проблем не развивается.

Необходимо также обеспечить реализацию требования профессионального стандарта педагога, согласно которому любой учитель должен уметь работать с детьми с особыми образовательными потребностями.

Благодаря принимаемым мерам в стране формируется государственная политика по созданию непрерывной и преемственной вертикали образования инвалидов и лиц с ОВЗ.

Организация инклюзивного образования в вузе требует решения целого комплекса проблем и проведения определенных работ, обеспечивающих создание специальных условий при обучении в вузах студентов с инвалидностью различных нозологических групп. К ним в числе прочих относятся проблемы, связанные с разработкой организационного и управленческого обеспечения образовательного процесса инвалидов в вузе (наличие программы психолого-педагогического сопровождения инвалидов, профориентационных мероприятий по работе с инвалидами, мероприятий по трудоустройству инвалидов и прочее), предоставлением услуг ассистента (помощника, тьютора), оказывающего необходимую техническую помощь при обучении в вузах студентов с инвалидностью.

Особое внимание уделяется детям с различными типами одаренности. Сборные команды России, участвующие в международных состязаниях по предметам естественнонаучного цикла, математике и информатике, демонстрируют высокие достижения. Необходимо создать условия для сохранения лидирующего положения по числу завоеванных наград.

Результаты освоения школьниками дополнительных образовательных программ обнадеживают. Нужно стремиться к тому, чтобы количество детей, вовлеченных в этот

процесс на бесплатной основе, превысило запланированные 60%.

Проанализировав ситуацию в сфере асоциального поведения подростков, можно утверждать, что поставленные в Национальной стратегии задачи частично достигнуты. Так, отмечается положительный тренд – сокращение количества суицидов. Однако в процессе реализации Национальной стратегии возник ряд дополнительных рисков. В частности, обострилась активность определенных сообществ, групп в сети Интернет, связанных с деструктивным влиянием на неокрепшую психику ребенка (так называемые группы смерти). Требуется своего дальнейшего развития система суицидологической помощи, включая все звенья оказания помощи ребенку и его семье.

Совместными усилиями нескольких министерств реализуются мероприятия, направленные на формирование у детей мотиваций к осознанному нравственному поведению, основанному на знании и уважении культурных и религиозных традиций многонационального народа России, а также к диалогу с представителями других культур и мировоззрений. С целью популяризации культурного наследия народов Российской Федерации и приобщения молодежи к истории и культуре России, создания экскурсионных и туристических маршрутов для посещения детьми и молодежью природных, исторических, военно-исторических и социально-культурных объектов Минкультуры России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реализует Национальную программу по развитию детского туризма и Программу развития детских экскурсий и туристских маршрутов на период до 2020 года.

Приобщением детей к чтению классической литературы, включением в информационное поле современной литературы, оказанием помощи в изучении и применении на практике навыков работы с новейшими технологиями и программными продуктами, формированием культуры интеллектуального труда занимаются современные детские и юношеские библиотеки. Они выполняют роль социокультурных центров, включающих в себя музеи, галереи, клубы, образовательные центры. Это привело к увеличению посещаемости библиотек, а разнообразие спектаклей, развлека-

тельных мероприятий, квестов для детей и подростков, – к посещаемости культурно-развлекательных центров.

В условиях активного использования Интернета существенная часть девиантного поведения подростков перемещается в социальные сети. Развитие компьютерных технологий, ставших частью обыденной жизни не только взрослых, но и детей, способствует росту киберпреступлений, а недостаточная разработанность действующего уголовного законодательства Российской Федерации в этой сфере приводит к высокому показателю латентности данных видов преступлений. Распространенным феноменом становится кибербуллинг. Реализация разработанной Концепции информационно-безопасности детей будет способствовать снижению остроты проблемы.

Важнейшим результатом реализации стратегического направления III **"Здравоохранение, дружественное детям, и здоровый образ жизни"** является снижение младенческой и материнской смертности. К концу действия Национальной стратегии достигнуты исторические минимумы в показателях, сопоставимые с младенческой смертностью в таких странах, как Великобритания и США. Россия выполнила четвертую и пятую цели развития тысячелетия ООН (сокращение детской смертности и улучшение охраны материнства).

Однако не все российские регионы смогли достигнуть положительных результатов. Дальнейшее снижение этих показателей возможно только при развитии экономики, транспортной инфраструктуры, ответственного отношения населения к своему здоровью.

Детская смертность является интегральным показателем, отражающим состояние здоровья детей и качество оказания им медицинской помощи. В России этот показатель снизился с 88,7 до 68,4 (в расчете на 100 тысяч детей). Продолжается программа строительства перинатальных центров (сегодня их 67), как показала практика, они должны быть в каждом субъекте Российской Федерации.

Активно развиваются комплексная пренатальная (дороговая) диагностика, неонатальный и аудиологический скрининг новорожденных с целью ранней диагностики и терапии наследственных и врожденных заболеваний (охват

новорожденных этими формами скрининга приближается к 100%).

Очевидным достижением реализации Национальной стратегии следует считать значительное снижение числа аборт, в том числе у несовершеннолетних и по социальным показаниям. Это свидетельствует об эффективности реализуемой в стране модели медико-социальной помощи, ориентированной на неблагополучные семьи. Однако в 2016 году этот показатель резко вырос до 169 случаев, поэтому необходим полный анализ ситуации.

Вместе с тем по итогам выборочного наблюдения качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения, увеличилась доля лиц, имеющих детей в возрасте до 15 лет, которые не удовлетворены качеством бесплатной медицинской помощи, оказываемой детям по месту жительства. Одной из причин является существенное сокращение числа врачей-педиатров и терапевтов подростковых кабинетов.

Возникли проблемы с финансированием предоставления бесплатной лекарственной помощи детям с орфанными заболеваниями. Обязательства федерального бюджета выполняются в полном объеме, при этом не все регионы имеют возможность финансировать закупку всех лекарств, необходимых детям с такими заболеваниями.

Определенная работа проделана в сфере развития системы оказания паллиативной медицинской помощи детям.

В последнее время увеличивается численность группы детей с расстройствами аутистического спектра. После обучения специалистов и внедрения в практику методов диагностики для выявления детей-аутистов число таких детей может существенно вырасти. Необходимо продолжить развитие предпринимаемых мер по обеспечению полноценной жизни для этой категории детей.

Постоянно увеличивается охват детского населения диспансеризацией, но при этом в отдельных регионах количество детей, систематически проходящих профилактические медицинские осмотры, остается низким. Существенная проблема – неэффективное использование результатов диспансеризации родителями, законными представителями

ребенка: согласно опросам, значительная их часть даже не знакома с результатами.

Задача увеличения числа образовательных учреждений, внедряющих здоровьесберегающие технологии обучения, технологии "школы здоровья", решается за счет изучения на всех уровнях общего образования вопросов здорового образа жизни, основ медицинских знаний, в том числе гигиены питания, рационов здорового сбалансированного питания и культуры питания.

Одним из основных направлений стало создание полноценной "территории здоровья", позволяющей обеспечить расширение возможностей для физического развития подрастающего поколения через реализацию образовательных программ по физической культуре и спорту, внеучебную деятельность, проведение различных спортивных состязаний, конкурсов, чемпионатов, первенств. Ежегодно утверждается всероссийский сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий среди обучающихся общеобразовательных организаций, включающий в себя основные спортивные мероприятия по наиболее популярным среди школьников видам спорта.

Государственной программой Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" определен целевой показатель увеличения доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 80% к 2020 году, но уже в настоящее время он составляет 74,8%.

В результате принятых мер доля детей, получающих горячее питание в общеобразовательных учреждениях и образовательных учреждениях начального профессионального образования, увеличилась на 3,8%, а общая доля обучающихся, получающих горячее питание, от общего числа школьников в 2016 году, составляет 81,5%.

Сокращение числа оздоровительных организаций привело к уменьшению общей численности отдохнувших детей и доли детей, охваченных организованным летним отдыхом. После трагедии, произошедшей в 2016 году в летнем лагере "Сямозеро", пристальное внимание общественности и профессионалов привлечено к обеспечению безопасности летнего отдыха детей. Системным решением этой проблемы будет выработка стандарта, обязательного для всех

детских оздоровительных организаций, включая негосударственные. Соответствие этому стандарту явится условием включения таких организаций, в том числе негосударственных, в государственный реестр, что даст им право принимать детей для отдыха и оздоровления.

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения заболеваемости несовершеннолетних алкоголизмом и рост заболеваемости наркоманией. Это свидетельствует о том, что отказ от рекламы алкоголя и комплекс мер по ограничению торговли спиртными напитками дал ожидаемые результаты. Оборот наркотических средств носит исключительно нелегальный характер, поэтому ограничение их доступности не может быть достигнуто с помощью тех же мер, которые были использованы для ограничения доступности спиртных напитков. Антинаркотическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни остаются недостаточно эффективными и не позволяют сократить распространенность злоупотребления наркотическими средствами среди несовершеннолетних. В связи с этим задачей на будущее является организация профилактической работы в образовательной среде как основного средства предотвращения вовлечения детей и молодежи в потребление наркотических средств и психотропных веществ. Данные статистики свидетельствуют о том, что поставленная задача далека от решения.

Результатом реализации стратегического направления IV **"Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства"** стало создание законодательной основы для решения поставленных задач.

В результате удалось:

достичь запланированного показателя доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан Российской Федерации, за счет развития региональных систем стимулирования кандидатов и поддержки замещающих семей;

существенно сократить число детей-сирот, воспитывающихся в организациях для детей-сирот (сегодня их менее 51 тысячи человек) и создать для них принципиально новые, приближенные к семейным, условия жизни; для дополнительного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей в организациях для детей-сирот привлече-

на Общественная палата Российской Федерации и региональные общественные палаты совместно с экспертами некоммерческих организаций;

принципиально снизить число случаев усыновления детей иностранными гражданами, при этом в стране появилась собственная очередь на усыновление;

увеличить число регионов, которые закрыли интернатные учреждения для детей-сирот за счет активного устройства детей-сирот в семьи и реструктуризации сети организаций для детей-сирот;

запустить (методически и организационно) создание системы постинтернатного сопровождения выпускников и поддержки их в период профессионального обучения и первичного трудоустройства, при этом, несмотря на существенную федеральную финансовую поддержку на приобретение жилья для выпускников, очередь ожидающих сокращается крайне медленно.

Дальнейшее продвижение в данной сфере связано с обеспечением безопасности ребенка-сироты в приемной семье и учреждении, что может быть достигнуто за счет реформирования органов опеки и попечительства, упорядочения форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, с целью усиления их профессионализма; введения новых образовательных модулей в подготовку кандидатов, которые берут на воспитание сложные категории детей, создания системы дальнейшего повышения их родительских компетенций; развития системы сопровождения замещающих семей, усиления контроля за соблюдением прав детей-сирот в приемных семьях и учреждениях для детей-сирот.

В 2012 году Россия подписала принятую Генеральной Ассамблеей ООН Конвенцию о правах инвалидов, что означало переход от медицинской модели инвалидности к социальной. Конвенция меняет идеологию и подход к решению проблем: состояние здоровья становится проблемой только тогда, когда существующие физические барьеры и отношения препятствуют или мешают реализации прав человека, и эти препятствия общество должно преодолевать.

Многие задачи этого направления решались в рамках государственной программы "Доступная среда".

Ход реализации стратегического направления показал, что необходимо принципиальное изменение в организации помощи детям-инвалидам и их семьям — внедрение технологии раннего выявления признаков инвалидизации и развитие соответствующей инфраструктуры.

На протяжении пяти лет расширялась сеть медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь детям-инвалидам.

В течение последних двух лет велся поиск решения проблемы, как помочь молодому инвалиду после выпуска из детского дома-интерната. В 2017 году началась отработка модели подготовки к самостоятельному проживанию (учебное сопровождаемое проживание) и модели самостоятельного сопровождаемого проживания выпускников в первые годы после их выхода из организаций путем внедрения стационарозамещающих форм и технологий сопровождаемого проживания, сопровождаемой дневной занятости и сопровождаемого трудоустройства выпускников.

Проблема трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья только начала решаться и будет актуальной еще на протяжении нескольких лет.

Сегодня в нашей стране принято законодательство в области защиты прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, которое отвечает всем международным стандартам. Проблемой остается создание и развитие механизмов его реализации в регионах.

Стратегическое направление V **"Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия"** было нацелено на создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку.

Присоединение России к международным актам усилило защиту детей от противоправного контента в Интернете, торговли детьми, сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей, способствовало введению меж-

дународных стандартов защиты несовершеннолетних от преступлений в данных сферах и развитию российского законодательства.

Анализ итогов показал, что проведение соответствующих мероприятий привело к позитивным результатам:

существенному снижению количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей;

развитию государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах ребенка, повышению уровня защищенности ребенка от насилия и любых форм эксплуатации;

обеспечению гарантий получения детьми – жертвами насилия социально-психологической помощи;

созданию сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Показал свою эффективность такой механизм защиты детей, как телефон доверия.

Значительные усилия предприняты для защиты детей от противоправного контента в Интернете, но развитие цифрового мира создает новые риски.

Вместе с тем отмечен рост преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних. Анализ статистических данных свидетельствует также о тревожной тенденции увеличения более чем в два раза числа несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, совершенными членами их семей, фактически проживающими совместно с ними. Наиболее актуальной остается проблема предупреждения указанных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних их родителями или иными законными представителями.

Снижение удельного веса преступлений несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения в общей структуре преступности сопровождается ростом почти в два раза преступлений в состоянии наркотического опьянения.

По-прежнему остается актуальным поиск эффективных путей оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы.

Необходимо дальнейшее развитие законодательства, соответствующего современным стандартам детского правосудия, привлечение НКО и молодежных организаций к работе в этой сфере.

Усиливается необходимость предусмотреть мероприятия по выработке и проведению скоординированных действий всех учреждений и органов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленные на недопущение популяризации элементов криминальной идеологии в среде несовершеннолетних, контроль за распространением подобной информации в медиапространстве, а также на необходимость проведения соответствующего мониторинга сайтов и публикаций в сети Интернет.

Приоритетом стратегического направления VI **"Дети — участники реализации Национальной стратегии"** стала реализация права ребенка быть услышанным — одного из четырех главных принципов Конвенции о правах ребенка. Это направление является одним из самых передовых с точки зрения подходов к обеспечению качества жизни детей. Национальная стратегия — документ, в котором впервые в России вопрос участия детей поставлен на таком высоком и прогрессивном уровне.

В связи с отсутствием стандартного мониторинга участия детей в принятии решений в настоящее время затруднительно провести количественную оценку и сравнительный региональный анализ. В декабре 2015 года был введен единственный индикатор участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. Мониторинг проводится один раз в два года, поэтому первая информация будет получена только по итогам 2017 года, а обработана в 2018 году.

Однако качественная оценка позволяет сделать вывод о том, что ожидаемые результаты реализации этого направления Национальной стратегии и принципа участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, были достигнуты лишь частично.

Главный результат заключается в том, что в субъектах Российской Федерации появились устойчивые точки роста развития участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, на основании которых можно выделить дальнейшие ключевые направления работы: законодатель-

ное и методическое обеспечение участия детей в жизни общества; преодоление стереотипов в отношении учета мнения детей; обучение специалистов и самих детей. Помимо предложенного Росстатом по этому направлению показателя необходимо в дальнейшем развивать социологические исследования, разработать комплексный стандартный мониторинг участия детей.

Вызовом будущего является расширение современной трактовки понятия "право участия детей". Право каждого ребенка быть заслушанным должно осуществляться в самых разных обстоятельствах, в различном окружении и на разных уровнях, в которые попадают дети по мере своего взросления, развития и познания окружающего мира.

Основу дальнейшего развития государственной политики после 2017 года составляют разработанные и утвержденные в рамках Национальной стратегии стратегические документы (концепции, программы) и планы по их реализации со сроками до 2020–2025 годов.

Необходимо поддержание достигнутых результатов за счет дальнейшего развития законодательства, институционализации и распространения эффективных социальных практик, технологий работы, перевода инноваций в повседневную работу специалистов, организации их обучения.

Вместе с тем опыт реализации Национальной стратегии показал, что необходимо регулярно оценивать существующие вызовы и риски, вносить коррективы в планы выполнения. А сам план должен стать национальным планом реализации поставленных задач, исполнителями которого наряду с министерствами станут субъекты Российской Федерации, социально ориентированные некоммерческие организации, социально ответственный бизнес и все заинтересованные структуры.

Объявленное Президентом России Десятилетие детства должно стать продолжением Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, обеспечивая преемственность государственной политики в области детства, в первую очередь путем сохранения основных стратегических направлений с учетом полученных достижений, новых вызовов и актуализации ряда проблем.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей за счет средств федерального бюджета (детский бюджет)

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
I	Всего	517 744 352,8	523 952 493,2	561 474 589,1	558 245 413,9	559 401 540,1	518 424 543,1
	Программная часть расходов федерального бюджета	497 735 759,6	509 727 954,7	544 938 871,3	544 425 112,0	546 087 894,7	505 715 679,7
1	Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	19 945 647,5	14 204 265,3	15 000 219,4	14 858 330,4	13 804 253,6	13 798 113,8
2	Мероприятия в рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка»	9 928 220,4	4 128 455,7	4 459 442,8	3 049 008,3	1 994 937,3	1 988 801,6
3	Мероприятия в рамках национального календаря профилактических прививок	10 017 427,1	10 075 704,2	10 540 670,7	11 809 215,0	11 809 215,0	11 809 215,0
4	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	105,4	105,9	107,1	101,3	97,2

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
5	Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы	56 226 962,6	42 292 378,1	37 831 430,5	38 012 664,5	38 033 901,2	38 103 302,0
6	Субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования	50 000 000,0	30 000 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7	Субсидии на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	0,0	0,0	25 000 000,0	25 000 000,0	25 000 000,0	25 000 000,0
8	Развитие дополнительного и неформального образования и социализации детей			7 546 528,7	7 257 403,6	7 099 887,6	7 579 823,1
9	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (дошкольное образование, школы, школы-интернаты, детские дома)	2 810 339,5	7 896 782,4	910 854,1	1 530 378,5	1 629 202,4	972 167,9
10	Субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	1 800 000,0	1 620 000,0	1 620 000,0	1 455 000,0	1 455 000,0	1 455 000,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
11	Развитие инфраструктуры общего образования и дополнительного образования детей (строительство и реконструкция детских садов, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования детей), включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	1 274 710,0	390 419,0	759 907,0	100 000,0	1 141 000,0	1 230 700,0
12	Субсидии фонду «Талант и успех» (реализация мероприятий, направленных на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности)	0,0	330 918,0	683 605,7	930 578,6	926 453,0	923 935,0
13	Поощрение лучших учителей	200 000,0	200 000,0	200 000,0	200 000,0	200 000,0	200 000,0
14	Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016–2020 годы (повышение кадрового потенциала педагогов по вопросам изучения русского языка в образовательных организациях)	0,0	0,0	138 154,7	126 535,8	113 744,4	105 630,1
15	Субсидии на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2016–2020 годы (включая создание детских технопарков)	0,0	1 755 367,9	892 372,0	1 353 844,0	414 790,5	582 167,2

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
16	Субсидии образовательным учреждениям в странах Содружества Независимых Государств и общественным организациям	137 638,3	95 665,8	73 880,5	41 066,7	41 066,7	41 066,7
17	Выявление и поддержка одаренных детей и молодежи (проведение международных олимпиад школьников)	4231,9	3170,1	5078,3	6800,4	6699,7	6755,1
18	Мероприятия по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации (поощрение победителей смотра-конкурса на звание «Лучший казачий кадетский корпус»)	0,0	0,0	1000,0	11 000,0	6000,0	6000,0
19	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	42,9	54,9	49,5	56,9	56,9	56,9
20	Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	410 580 734,2	431 008 082,3	474 642 766,6	465 959 747,9	480 519 679,8	442 651 373,5

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
21	Предоставление материнского (семейного) капитала (межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)	300 956 045,7	312 236 897,1	346 886 428,4	330 207 049,3	344 731 719,3	306 547 314,1
22	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»	65 446 847,4	71 598 735,3	75 502 498,6	79 604 726,2	80 621 007,9	80 415 017,1
23	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет	8 655 607,3	14 416 269,8	17 764 264,0	20 747 857,6	21 103 054,4	21 245 283,3

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
24	Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета	7 156 836,5	7 123 393,9	8 262 839,8	8 417 867,3	8 417 356,6	8 417 918,5
25	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	5 709 311,5	6 902 849,6	6 610 042,8	6 902 849,6	6 902 849,6	6 902 849,6
26	Пособие по беременности и родам	4 726 115,1	5 267 868,0	5 063 993,7	6 107 084,0	5 771 878,1	5 820 762,1
27	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	3 270 868,5	3 551 479,4	3 966 677,2	4 411 032,3	4 439 371,9	4 309 588,1

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
28	Оплата четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами (межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации)	1 742 561,0	2 685 610,8	3 008 449,8	3 008 443,2	3 357 945,5	3 730 385,1
29	Пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации)	2 502 908,3	2 164 879,6	2 416 245,4	642 692,1	0,0	0,0
30	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу	1 049 083,5	1 006 340,3	952 008,9	1 146 738,6	1 198 341,8	1 246 275,5

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
	по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»						
31	Единовременное пособие при рождении ребенка	1 055 430,2	1 142 221,5	1 228 422,5	1 569 076,8	1 626 555,3	1 650 428,9
32	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	1 072 419,7	1 194 001,7	1 229 344,0	1 340 074,4	1 340 074,4	1 340 074,4
33	Разработка и реализация комплекса мер по оказанию поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	950 000,0	855 000,0	838 209,9	855 000,0	0,0	0,0
34	Ежемесячное пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)	287 330,7	357 888,3	361 909,8	395 260,1	400 446,3	406 110,1

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
35	Пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций	269 196,2	352 652,5	370 523,8	407 857,7	413 378,7	423 138,0
36	Пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»	5 662 755,7	101 423,9	111 055,7	111 697,2	112 083,5	112 431,4
37	Ежемесячное пособие на содержание детей и ежегодное пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей сотрудников учреждений	36 209,7	29 733,4	31 255,3	33 778,5	33 778,5	33 778,5

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
	и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы ГПС МЧС России, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в указанных учреждениях и органах, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей						
38	Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	9412,3	10 730,7	11 271,2	14 384,6	14 439,3	14 494,9
39	Единовременное денежное пособие при награждении орденом «Родительская слава»	2013,4	2514,0	3606,3	7072,6	6846,8	6696,4
40	Компенсация женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации	280,7	2544,5	2799,5	3796,0	3796,0	3796,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.	
		отчет	отчет	отчет	отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*	план*	план*	план*
41	Пособие по уходу за ребенком-гражданином, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»	16 109,5	3220,8	3686,1	929,5	0,0				0,0			0,0
42	Пособия по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов (Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации)	625,0	155,5	168,7	29,3	31,1							32,9
43	Пособие детям погибших (умерших) или пропавших без вести в связи с исполнением служебных обязанностей сотрудников следственных органов Следственного комитета Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	726,6	780,4							834,2

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
44	Приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей на территории Российской Федерации или выплата денежной компенсации взамен путевок	0,0	0,0	0,0	2208,0	2428,0	2648,0
45	Пособие детям погибших (пропавших без вести) работников органов прокуратуры	0,0	0,0	0,0	525,1	525,1	525,1
46	Пособия лицам, являвшимся сотрудниками Государственной фельдшерской службы Российской Федерации, получившим телесные повреждения, исключение для них возможность дальнейшего осуществления служебной деятельности, а также семьям и иждивенцам погибших (умерших) сотрудников ГФС России	0,0	0,0	17 065,2	20 991,3	20 991,3	20 991,3
47	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	666,3	1 671,7	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
48	<i>информация исключена</i>						
49	<i>информация исключена</i>						
50	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	3 486 599,2	3 919 831,8	3 432 131,9	4 233 952,7	5 233 952,7	5 233 952,7
51	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы	3 486 599,2	3 919 831,8	3 432 131,9	4 233 952,7	5 233 952,7	5 233 952,7
52	Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»	1846,1	1366,8	1361,1	120,0	120,0	120,0
53	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	1846,1	1366,8	1361,1	120,0	120,0	120,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
54	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	133 473,8	834 398,6	1 163 576,2	763 268,3	768 142,4	772 750,8
55	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (дошкольное и общее образование)	120 511,9	820 546,6	1 147 982,4	743 411,4	748 294,5	752 902,9
56	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	12 961,9	13 852,0	15 593,8	19 856,9	19 847,9	19 847,9
57	Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	859,4	160,2	1807,3	1809,7	1809,7	1809,7

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
58	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	859,4	160,2	1807,3	1809,7	1809,7	1809,7
59	Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013—2020 годы	94 439,5	76 737,8	60 015,8	220 014,6	13,9	13,3
60	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение и модернизацию детских школ искусств Справочно: с 2017 года расходы объединены в консолидированную в субсидию бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отрасли культуры и отдельно в федеральном бюджете не обособляются	94 439,5	76 722,0	60 000,0	0,0	0,0	0,0
61	Субсидии на поддержку творческой деятельности и технического оснащение детских и кукольных театров	0,0	0,0	0,0	220 000,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
62	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	15,8	15,8	14,6	13,9	13,3
63	Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы	0,0	241,9	277,8	242,5	242,5	242,5
64	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	241,9	277,8	242,5	242,5	242,5
65	<i>информация исключена</i>						
66	<i>информация исключена</i>						
67	<i>информация исключена</i>						
68	<i>информация исключена</i>						

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
69	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	0,0	0,0	15,0	15,0	15,0
70	Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»	414,5	3791,7	3953,0	4456,7	4425,0	4399,6
71	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	414,5	3791,7	3953,0	4456,7	4425,0	4399,6
72	Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	608 994,0	295 118,9	460 334,3	450 040,0	630 040,0	630 040,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
73	Развитие индустрии детских товаров	608 994,0	295 106,4	460 320,2	450 000,0	630 000,0	630 000,0
74	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	12,5	14,1	40,0	40,0	40,0
75	Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)»	0,0	133,8	142,4	179,5	178,7	178,2
76	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	133,8	142,4	179,5	178,7	178,2
77	Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	1 526 150,1	1 657 944,1	1 326 257,8	1 052 807,9	1 011 543,1	991 125,4

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
78	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений в возрасте старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий	1 526 150,1	1 657 820,0	1 326 137,6	1 052 655,4	1 011 395,8	990 987,0
79	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	124,1	120,2	152,5	147,3	138,4
80	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы	466 739,0	440 571,7	414 425,8	392 341,7	379 947,4	371 692,6

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
81	Развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности (субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации)	466 328,0	440 096,0	413 916,8	391 805,1	379 432,3	371 183,8
82	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	411,0	475,7	509,0	536,6	515,1	508,8
83	Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	0,0	62,0	59,0	71,4	71,9	71,9
84	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	62,0	59,0	71,4	71,9	71,9

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
85	Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»	1650,4	1654,3	1696,0	1617,1	1577,0	1547,3
86	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	1650,4	1654,3	1696,0	1617,1	1577,0	1547,3
87	Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	0,0	61,9	67,4	82,8	75,0	66,0
88	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	61,9	67,4	82,8	75,0	66,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
89	Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы	0,0	14,1	21,1	30,2	28,2	27,1
90	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	14,1	21,1	30,2	28,2	27,1
91	Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»	0,0	10,8	11,8	11,8	11,8	11,8
92	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	10,8	11,8	11,8	11,8	11,8

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
93	Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение государственной безопасности»	0,0	11,9	17,8	29,2	25,3	20,1
94	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	11,9	17,8	29,2	25,3	20,1
95	Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	0,0	2,2	4,8	6,0	4,0	2,0
96	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	2,2	4,8	6,0	4,0	2,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
97	Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	2 019 220,0	9 457 848,0	2 679 108,4	3,6	3,6	3,6
98	Мероприятия по реконструкции и строительству объектов (учреждений) общего и дошкольного образования (субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации)	2 019 220,0	9 457 848,0	2 679 107,3	0,0	0,0	0,0
99	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	0,0	1,1	3,6	3,6	3,6
100	Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»	1 412 580,0	825 051,9	249 685,9	64 910,0	64 910,0	64 910,0
101	Мероприятия по реконструкции и строительству общеобразовательных учреждений	1 346 380,0	758 851,9	190 449,9	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
102	Субсидии бюджету Калининградской области на реализацию мероприятий федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года (мероприятия по работе с детьми)	66 200,0	66 200,0	59 236,0	64 910,0	64 910,0	64 910,0
103	Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»	0,0	24,5	414,7	464,6	451,8	435,6
104	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	24,5	414,7	464,6	451,8	435,6
105	Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	2037,2	11 898,9	11 951,2	12 615,8	12 538,7	12 452,7

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
106	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	2037,2	11 898,9	11 951,2	12 615,8	12 538,7	12 452,7
107	Государственная программа Российской Федерации «Внешнеполитическая деятельность»	0,0	85,7	91,6	115,0	102,4	102,4
108	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	85,7	91,6	115,0	102,4	102,4
109	Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»	311 150,7	289 444,0	234 143,7	199 274,7	199 519,4	198 916,7

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
110	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (дошкольное и общее образование)	311 150,7	289 444,0	230 941,0	191 589,0	191 833,7	191 231,0
111	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	0,0	3202,7	7685,7	7685,7	7685,7
112	Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»	0,0	3 467 280,8	6 498 285,2	17 295 917,0	4 538 350,0	2 008 030,0
113	Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (модернизация дошкольного и общего образования, строительство и реконструкция МДЦ «Артек»)	0,0	3 467 280,8	6 498 285,2	17 295 917,0	4 538 350,0	2 008 030,0
II	Непрограммная часть расходов федерального бюджета	20 008 593,2	14 224 538,5	16 515 717,8	13 820 301,9	13 313 645,4	12 708 863,4

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
114	Обеспечение деятельности Президента Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации	0,0	28,0	35,0	45,0	45,0	45,0
115	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	28,0	35,0	45,0	45,0	45,0
116	Обеспечение деятельности Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации	0,0	26,2	27,6	30,0	30,0	30,0
117	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	26,2	27,6	30,0	30,0	30,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
118	Следственный комитет Российской Федерации	358 712,4	262 996,4	279 249,1	316 531,7	244 257,4	241 834,5
119	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (общее образование)	357 685,4	261 426,0	277 040,1	316 293,5	244 019,2	241 596,3
120	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	171,7	204,4	238,2	238,2	238,2
121	Приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей на территории Российской Федерации или выплата денежной компенсации взамен путевок	632,4	688,5	1548,6	0,0	0,0	0,0
122	Пособие детям погибших (умерших) или пропавших без вести в связи с исполнением служебных обязанностей сотрудников следственных органов Следственного комитета Российской Федерации	394,6	710,2	456,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
123	Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	1 353 666,3	1 863 327,2	1 368 119,8	1 573 969,4	1 211 441,7	605 679,3
124	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства Управления делами Президента Российской Федерации (реконструкция детских садов и общеобразовательных учреждений)	825 751,5	1 323 390,4	855 225,7	1 178 585,1	821 815,5	219 892,1
125	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг государственных дошкольных учреждений и учреждений общего образования Управления делами Президента Российской Федерации	520 414,8	532 423,8	505 377,1	387 862,9	382 104,8	378 265,8
126	Премии Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества	7500,0	7500,0	7500,0	7500,0	7500,0	7500,0
127	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	13,0	17,0	21,4	21,4	21,4

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
128	Государственная судебная власть	4964,5	5413,4	5529,8	5836,5	5836,5	5836,5
129	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	4964,5	5413,4	5529,8	5836,5	5836,5	5836,5
130	Прокуратура Российской Федерации	931,0	2303,1	2364,2	2197,9	2197,9	2197,9
131	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	1326,0	1464,5	2197,9	2197,9	2197,9
132	Приобретение путевок в организации отдыха и оздоровления детей на территории Российской Федерации или выплата денежной компенсации взамен путевок	459,8	529,2	435,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
133	Пособие детям погибших (пропавших без вести) работников органов прокуратуры	471,2	447,9	464,7	0,0	0,0	0,0
134	Счетная палата Российской Федерации	0,0	26,7	28,2	31,8	31,8	31,8
135	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	26,7	28,2	31,8	31,8	31,8
136	Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	0,0	0,0	16,9	23,3	21,3	18,6
137	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	0,0	16,9	23,3	21,3	18,6
138	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	0,0	19,9	20,1	26,6	26,8	26,8

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
139	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	0,0	19,9	20,1	26,6	26,8	26,8
140	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	50,2	49,4	37,8	55,0	55,0	55,0
141	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	50,2	49,4	37,8	55,0	55,0	55,0
142	Государственная корреспонденция	23,7	27,2	27,2	25,4	27,1	27,1

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
143	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	23,7	27,2	27,2	25,4	27,1	27,1
144	Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	18 290 245,1	12 090 321,0	14 860 262,1	11 921 529,3	11 849 674,9	11 853 080,9
145	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений и развитие их сети (дошкольное и общее образование)	15 891 069,4	11 812 132,7	14 848 534,9	11 905 447,7	11 833 587,5	11 836 989,4
146	Иные межбюджетные трансферты бюджету Республики Крым на финансовое обеспечение мероприятий по закупке школьных автобусов и на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Межмуниципального детского центра «Артек», иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению учебников,	2 396 957,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование мероприятия	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		отчет	отчет	отчет	план*	план*	план*
	необходимых для осуществления образовательного процесса образовательными организациями, находящимися в Республике Крым и г. Севастополе, и на поощрение лучших учителей Республики Крым и г. Севастополя						
147	Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (дошкольное и общее образование)	0,0	267 730,0	0,0	0,0	0,0	0,0
148	Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком	2218,5	10 458,3	11 727,2	16 081,6	16 087,4	16 091,5

**Информация
о работе представителей субъектов
Российской Федерации с порталом
"Мониторинг реализации Национальной стратегии
действий в интересах детей на 2012–2017 годы"
<мониторингсид.рф>**

Все субъекты Российской Федерации назначили операторов от региона для осуществления оперативного, своевременного и полного размещения информации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей (далее – Национальной стратегии) на сайте <мониторингсид.рф>.

Данные представители зарегистрированы на сайте и имеют постоянную возможность размещать информацию о выполнении Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии. В некоторых субъектах Российской Федерации зарегистрировано несколько представителей (операторов).

Всего, по данным 2017 года, на портале зарегистрировано 213 операторов. Из них: по 2 человека – от республик Башкортостан, Ингушетия, Калмыкия, Мордовия, Тыва, Удмуртской Республики, Камчатского, Краснодарского краев, Амурской, Волгоградской, Кировской, Орловской, Пензенской, Сахалинской, Ульяновской областей; по 3 человека – от республик Коми, Татарстан, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Ленинградской, Томской областей; по 4 человека – от республик Бурятия, Хакасия, Красноярского края, Магаданской, Свердловской областей, Еврейской автономной области, Ненецкого автономного округа; 5 человек – от Нижегородской области; по 6 человек – от Калининградской, Мурманской областей; по 7 человек – от республик Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Ивановской области; 8 человек – от Республики Алтай; 9 человек – от Тульской области; 10 человек – от Тамбовской области; 11 человек – от Ямало-Ненецкого автономного округа; 12 человек – от Ростовской области.

На официальном портале <мониторингсид.рф> на 23 мая 2017 года операторами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации размещена информация

о 7914 выполненных мероприятиях (событиях) в рамках реализации региональных стратегий.

Регулярное обновление данных на портале <мониторинг.сид.рф> позволяет осуществлять мониторинг проведенных мероприятий по каждому направлению Национальной стратегии в субъектах Российской Федерации для достижения целей и задач Национальной стратегии. В рамках мониторинга можно отслеживать, проводятся ли в регионах мероприятия по выполнению каждого из направлений Национальной стратегии, в какой форме и на что нацелены проводимые мероприятия.

Распределение мероприятий по направлениям Национальной стратегии представлено на рисунке 1.

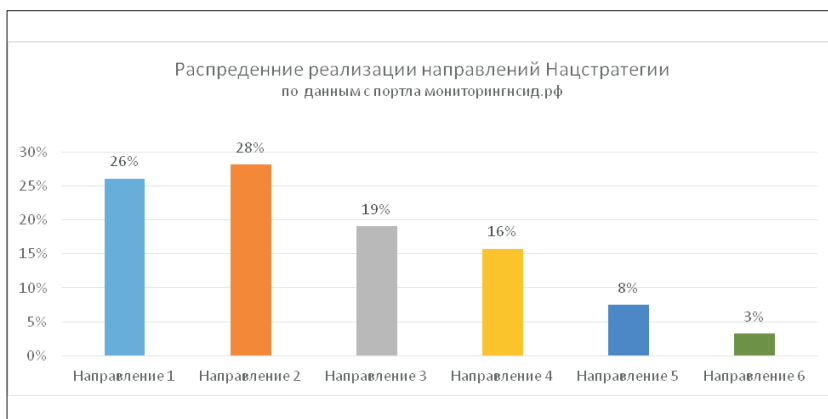


Рис. 1. Распределение мероприятий по направлениям Национальной стратегии

Как видно из представленной диаграммы, наибольшее количество мероприятий нацелено на реализацию стратегического направления "Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей" (далее – направление II), а также стратегического направления "Семейная политика детствосбережения" (далее – направление I). Немного меньше мероприятий, связанных с решением проблем здравоохранения в интересах детей (стратегическое направление "Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни", далее – направление III) и решением проблем уязви-

мых категорий детей (стратегическое направление "Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства", далее – направление IV). Меньше всего представлены стратегическое направление "Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия" (далее – направление V) и всего 3% мероприятий нацелено на обеспечение включения детей в реализацию Национальной стратегии (стратегическое направление "Дети – участники реализации Национальной стратегии", далее – направление VI). Подробная информация о процентном распределении реализованных мероприятий по направлениям Национальной стратегии в каждом регионе представлена в таблице.

Таблица

**Распределение реализации направлений
Национальной стратегии
по регионам Российской Федерации**

Регион Российской Федерации	Направление					
	I	II	III	IV	V	VI
Республика Адыгея	15%	35%	8%	28%	9%	5%
Алтайский край	7%	37%	26%	30%	0%	0%
Амурская область	33%	56%	0%	11%	0%	0%
Архангельская область	35%	24%	9%	21%	12%	0%
Астраханская область	56%	3%	16%	23%	1%	0%
Республика Башкортостан	44%	13%	19%	16%	6%	3%
Белгородская область	12%	49%	22%	11%	5%	0%
Брянская область	27%	27%	12%	19%	13%	1%
Республика Бурятия	38%	18%	40%	3%	3%	0%
Владимирская область	33%	26%	21%	8%	6%	6%
Волгоградская область	44%	0%	33%	11%	11%	0%
Вологодская область	33%	17%	8%	35%	3%	4%
Воронежская область	32%	18%	18%	0%	30%	2%
Республика Дагестан	0%	67%	0%	33%	0%	0%
Еврейская автономная область	32%	23%	23%	14%	4%	4%
Ивановская область	48%	12%	10%	24%	6%	1%
Иркутская область	45%	12%	12%	15%	15%	0%
Калининградская область	42%	19%	4%	12%	22%	1%
Республика Калмыкия	0%	25%	25%	50%	0%	0%
Калужская область	100%	0%	0%	0%	0%	0%

Регион Российской Федерации	Направление					
	I	II	III	IV	V	VI
Карачаево-Черкесская Республика	11%	11%	11%	22%	11%	33%
Кемеровская область	31%	27%	20%	16%	6%	0%
Кировская область	17%	34%	13%	25%	11%	0%
Костромская область	34%	19%	6%	13%	13%	16%
Краснодарский край	71%	0%	14%	14%	0%	0%
Красноярский край	3%	82%	9%	5%	1%	0%
Курганская область	78%	18%	0%	2%	2%	0%
Курская область	24%	26%	18%	17%	15%	0%
Ленинградская область	11%	38%	22%	19%	5%	5%
Липецкая область	19%	12%	24%	11%	23%	12%
Магаданская область	100%	0%	0%	0%	0%	0%
Город Москва	0%	0%	0%	0%	100%	0%
Московская область	35%	35%	35%	35%	35%	0%
Мурманская область	13%	24%	19%	30%	7%	7%
Ненецкий автономный округ	56%	0%	11%	28%	6%	0%
Нижегородская область	27%	5%	52%	7%	8%	1%
Новосибирская область	24%	24%	16%	27%	5%	3%
Омская область	85%	15%	0%	0%	0%	0%
Оренбургская область	14%	27%	16%	22%	16%	5%
Орловская область	21%	32%	5%	32%	0%	11%
Пензенская область	13%	38%	13%	10%	23%	3%
Пермский край	41%	13%	10%	21%	8%	8%
Приморский край	0%	0%	100%	0%	0%	0%
Псковская область	39%	32%	11%	7%	11%	0%
Республика Алтай	53%	4%	11%	8%	24%	0%
Республика Карелия	28%	38%	9%	14%	10%	1%
Республика Коми	29%	43%	14%	14%	0%	0%
Республика Марий Эл	25%	30%	24%	14%	5%	1%
Республика Мордовия	51%	3%	9%	17%	14%	6%
Республика Татарстан	39%	9%	39%	9%	4%	0%
Удмуртская Республика	100%	0%	0%	0%	0%	0%
Республика Хакасия	23%	34%	23%	12%	5%	4%
Чувашская Республика	0%	17%	0%	83%	0%	0%
Ростовская область	46%	16%	17%	13%	3%	4%
Рязанская область	11%	67%	22%	0%	0%	0%
Город Санкт-Петербург	67%	33%	0%	0%	0%	0%
Саратовская область	0%	0%	0%	0%	100%	0%
Сахалинская область	52%	28%	16%	4%	0%	0%

Регион Российской Федерации	Направление					
	I	II	III	IV	V	VI
Свердловская область	22%	13%	31%	27%	7%	0%
Город Севастополь	30%	39%	21%	6%	3%	1%
Республика Северная Осетия – Алания	0%	100%	0%	0%	0%	0%
Смоленская область	0%	100%	0%	0%	0%	0%
Ставропольский край	0%	0%	100%	0%	0%	0%
Тамбовская область	19%	50%	16%	11%	2%	1%
Тверская область	75%	0%	0%	25%	0%	0%
Томская область	20%	30%	21%	17%	6%	6%
Тульская область	6%	54%	21%	6%	3%	9%
Тюменская область	60%	0%	0%	20%	20%	0%
Ульяновская область	14%	0%	0%	86%	0%	0%
Челябинская область	14%	19%	24%	29%	14%	0%
Ямало-Ненецкий автономный округ	52%	11%	26%	1%	3%	6%
Ярославская область	26%	16%	29%	17%	9%	3%

Анализ показывает, что информация по всем шести стратегическим направлениям регулярно представляется следующими 29 регионами Российской Федерации: Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Брянская область, Владимирская область, Вологодская область, Еврейская автономная область, Ивановская область, Калининградская область, Карачаево-Черкесская республика, Костромская область, Ленинградская область, Липецкая область, Мурманская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермский край, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Хакасия, Ростовская область, город Севастополь, Тамбовская область, Томская область, Тульская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ярославская область. Результаты мероприятий первых пяти направлений представлялись 46 регионами. В остальных регионах, как правило, нет информации по мероприятиям направления VI.

Анализ данных портала <мониторингсид.рф> показал, что за период 2012–2015 годов в рамках направления I мероприятия распределились следующим образом (рисунок 2).

Направление I

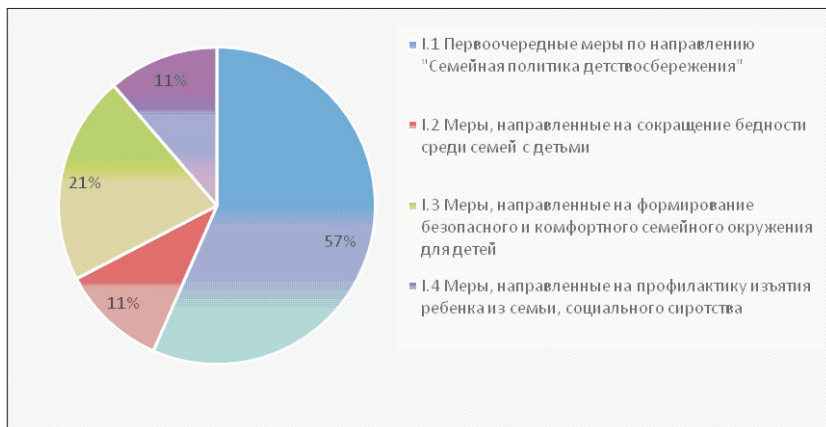


Рис. 2. Меры направления I

Регионы, которые реализуют все четыре группы мер, нацеленных на выполнение направления I ("Семейная политика детствосбережения"): Астраханская область, Владимирская область, Вологодская область, Воронежская область, Еврейская автономная область, Ивановская область, Кировская область, Курганская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Мурманская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Хакасия, Ростовская область, Сахалинская область, город Севастополь, Ярославская область.

Мероприятия направления II ("Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей") нацелены прежде всего на обеспечение доступности и качества образования – 44%, также широко представлены мероприятия, нацеленные на поддержку и поиск талантливых детей и молодежи – 24% (рисунок 3).

В 17 регионах реализуются все задачи направления II, включающие в себя: обеспечение доступности и качества образования, поиск и поддержку талантливых детей и молодежи, развитие воспитания и социализации детей, развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры

Направление II

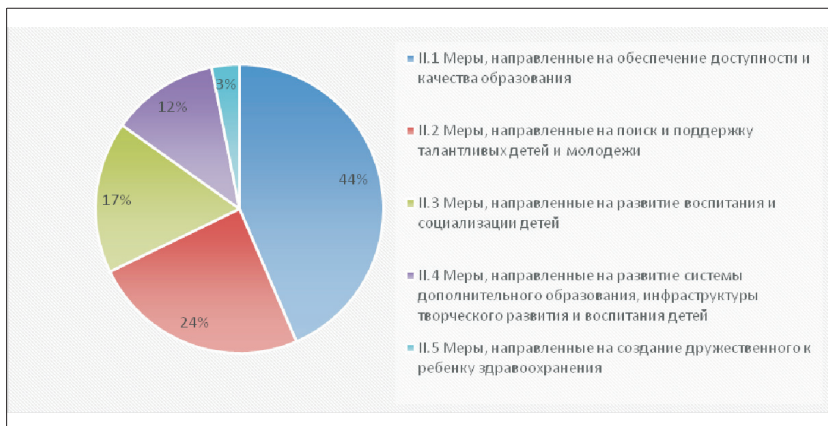


Рис. 3. Меры направления II

творческого развития и воспитания детей; меры, нацеленные на обеспечение информационной безопасности детства в образовательных учреждениях. Это Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Вологодская область, Калининградская область, Кемеровская область, Кировская область, Курская область, Липецкая область, Мурманская область, Республика Адыгея, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Ростовская область, Тамбовская область, Тульская область, Ямало-Ненецкий автономный округ.

В рамках направления III ("Здравоохранение, дружелюбное к детям, и здоровый образ жизни") мероприятия ориентированы как на создание дружелюбного к ребенку здравоохранения – 40%, так и на развитие политики формирования здорового образа жизни детей и подростков – 44%; (рисунок 4).

Следующие 12 регионах реализуют все меры направления III: Астраханская область, Белгородская область, Владимирская область, Вологодская область, Красноярский край, Курская область, Мурманская область, Республика Карелия, Тамбовская область, Томская область, Тульская область, Ярославская область.

В рамках направления IV ("Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства") мероприя-

Направление III

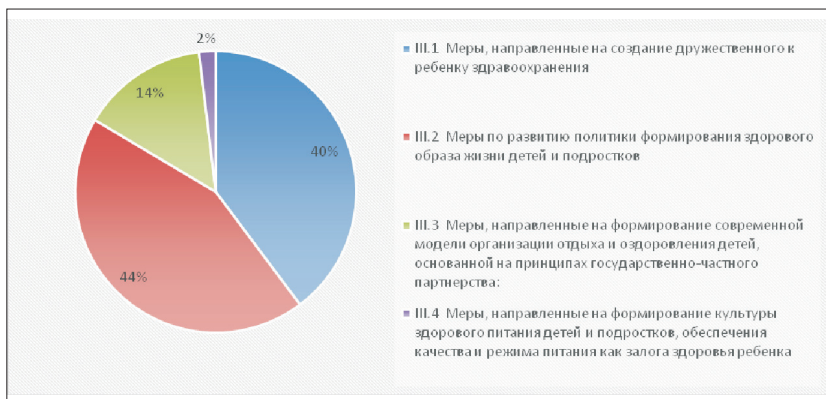


Рис. 4. Меры направления III

тия в первую очередь ориентированы на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 70% всех мероприятий (рисунок 5).

В 41 регионе направление IV реализуется как в отношении защиты прав и интересов детей-сирот, так и в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья.

Направление IV

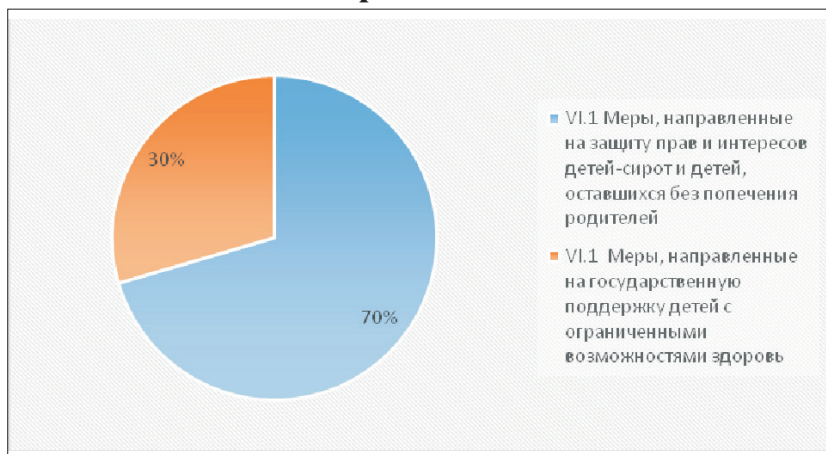


Рис. 5. Меры направления IV

В рамках направления V ("Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия") мероприятия в первую очередь нацелены на создание дружественного к ребенку правосудия – 54% всех мероприятий (рисунок 6).

Направление V

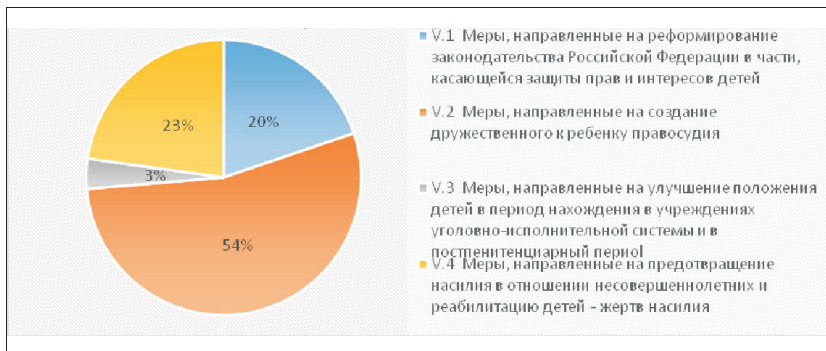


Рис. 6. Меры направления V

Регионы, реализующие все меры направления V: Брянская область, Кировская область, Курская область, Мурманская область, Республика Мордовия, Томская область, Ярославская область.

В рамках направления VI ("Дети – участники реализации Национальной стратегии") данные предоставили 32 субъекта Российской Федерации (38%). Доля мероприятий, нацеленных на реализацию направления VI, составила 3% от всех проведенных мероприятий. Такие мероприятия проводятся в 30 регионах, из них 89% мероприятий – это международные, всероссийские и региональные конкурсы, фестивали, акции с участием детей, 3% составляют мониторинги и 8% отнесены к разделу "Другое", куда входят развитие молодежного волонтерства, информационная поддержка участия молодежи в принятии решений.

Механизмы реализации Национальной стратегии оценили по их описанию в региональных документах (стратегиях и планах реализации).

На основе анализа региональных документов были выделены 11 механизмов, которые используются в практике субъектов Российской Федерации.

1. Взаимосвязь с долгосрочными целевыми программами в области защиты прав детей региона.
2. Координирующий орган.
3. Детский бюджет или согласование с бюджетным процессом.
4. Система индикаторов.
5. Проведение мониторинга.
6. Анализ результатов, эффективности.
7. Ежегодные аналитические доклады.
8. Альтернативные доклады.
9. Контроль контрольно-счетной палатой и аудит эффективности.
10. Информирование общественности и привлечение НКО.
11. Показатели эффективности.

Описание механизмов реализации Национальной стратегии в нормативных документах содержится у 72 регионов (85%).

1. *Взаимосвязь с долгосрочными целевыми программами в области защиты прав детей региона.* Связь региональной стратегии действий в интересах детей и региональных долгосрочных целевых программ, направленных на защиту интересов детства, отметили 39 регионов (46% от числа описавших механизмы).

2. *Координирующий орган.* Координирующий орган создал/назначил в 51 регионе действующий орган исполнительной власти. Только в 33 регионах был создан именно координационный совет, в остальных функцию по координации выполняют органы исполнительной власти по образованию или социальной политике, уполномоченные по правам ребенка, рабочие группы.

3. *"Детский" бюджет или согласование с бюджетным процессом.* Отдельный бюджет на программы в области защиты интересов детей или непосредственно на реализацию региональной стратегии запланировали 20 регионов: Волгоградская область, Воронежская область, Ивановская область, Кемеровская область, Курганская область, Курская область, Липецкая область, Пензенская область, Тамбовская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Кабардино-Балкарская Республика, Краснодарский край, Хабаровский край, город Санкт-Петербург. Еще 16 регионов отмечают, что при планировании мероприятий

региональной программы согласовывают их с текущим бюджетным процессом.

4. *Система индикаторов.* Создать систему индикаторов запланировали 38 регионов (53%).

5. *Проведение мониторинга.* Проводить регулярный мониторинг запланировали 52 региона (72%).

6. *Анализ результатов, эффективности.* Анализ реализации региональной стратегии запланирован в 43 регионах. В 8 регионах назначен отдельный орган исполнительной власти, отличающийся от координирующего органа, в 9 регионах анализ результатов реализации региональной стратегии должны проводить все участвующие органы исполнительной власти.

7. *Ежегодные аналитические доклады.* Регулярные аналитические доклады с представлением в правительство региона или координирующий орган запланированы в 49 регионах (68%).

8. *Альтернативные доклады.* 34 региона планируют привлекать аппараты уполномоченных по правам детей и представителей общественности для подготовки альтернативного доклада.

9. *Контроль контрольно-счетной палатой и аудит эффективности.* Указывают на привлечение контрольно-счетных органов региона и проведение аудита эффективности для оценки финансовой эффективности реализации региональной стратегии 19 регионов и 23 региона соответственно.

10. *Информирование общественности и привлечение НКО.* Информировать гражданское общество о ходе реализации региональной стратегии запланировали 9 регионов: Краснодарский край, Красноярский край, Ненецкий автономный округ, Новосибирская область, Республика Хакасия, Рязанская область, город Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ, Ярославская область. В Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе и Новосибирской области также отмечено партнерство с гражданским обществом.

11. *Показатели эффективности.* Индикаторы эффективности реализации региональной стратегии и их показатели разработали 10 регионов (14%): Алтайский край, Краснодарский край, Мурманская область, Омская область, Оренбургская область, Псковская область, Ульяновская область, Ярославская область, Республика Саха (Якутия).

СОДЕРЖАНИЕ

Стратегическое направление V

"Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия"	5
--	---

Стратегическое направление VI

"Дети – участники реализации Национальной стратегии"	45
--	----

Механизмы реализации национальной стратегии	77
--	-----------

Заключение	129
-----------------------------	------------

Приложение 1	145
------------------------	-----

Приложение 2	180
------------------------	-----

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Министерство образования и науки
Российской Федерации

Московский государственный психолого-педагогический
университет

ДОКЛАД
ПО ИТОГАМ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ
РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ
ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ
НА 2012–2017 ГОДЫ

Том II

Составители:

*Г.В. Семья, И.Е. Калабихина, А.М. Спивак,
Е.И. Цымбал, А.В. Кучмаева, Н.Г. Зайцева,
А.А. Шведовская*

Под научной редакцией
В.В. Рубцова, Г.В. Семья

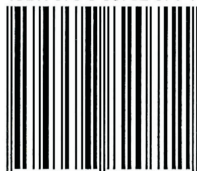
Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Редакторы: *Е.В. Денисенко, О.В. Ломакина*
Дизайн обложки: *Л.В. Бронникова*
Компьютерная верстка: *В.А. Тимофеева*

Ответственный за выпуск: *В.Н. Суворова*

Подписано в печать 00.00.2018. Формат 60х90 1/16.
Усл. печ. л. 12,00. Тираж 500 экз. Заказ

ISBN 978-5-98782-071-1



9 785987 820711