

НАУКЕНОВА АЙГЕРИМ ГУМАРОВНА

докторант Академии государственного управления
при Президенте Республики Казахстан (Казахстан, Астана),
aigerim_mtc@mail.ru

AYGERIM NAUKENOVA

Post-Graduate Student, Academy of Public Administration
under the President of the Republic of Kazakhstan

УДК 331.538

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ
В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ:
ЗАРУБЕЖНЫЙ И КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ**

**SOCIAL POLICY AND EMPLOYMENT OF DISABLED PERSONS IN THE CONTEXT
OF SOCIAL MODERNIZATION: KAZAKH AND FOREIGN EXPERIENCE**

Аннотация. Эффективность социальной политики занятости по отношению к людям с инвалидностью определяется качеством их жизни, а также возможностями социально-трудовой интеграции. В статье анализируются современные направления социальной политики, в том числе некоторые аспекты организации социальной работы в области содействия занятости инвалидов, способствующие реализации их трудового потенциала.

ABSTRACT. The effectiveness of the social employment policy of disabled persons is determined by the quality of their lives, as well as possibilities for social and labour integration. This article analyzes the current social policies including certain aspects of organization of social work in the field of employment of disabled persons aimed at facilitating realization of their labour potential.

Ключевые слова: социальная политика, социальная работа, занятость, социальная интеграция, инвалиды, трудовой потенциал.

KEY WORDS: social policy, social work, employment, social integration, disabled persons, labour potential.

Социальная интеграция означает обеспечение защиты обездоленных и уязвимых групп и отдельных лиц и их полную интеграцию в экономическую жизнь и жизнь общества на основе всеобщего и равного доступа к образованию, информации, технологиям и «ноу-хау».

Построенная на таких принципах социальная политика по отношению к людям с инвалидностью создает благоприятные условия для реализации их трудового потенциала, устойчивого развития экономики страны, роста спроса населения на товары и услуги, расширения налоговой базы, увеличения объема средств, направляемых на социальные нужды и социальную сферу. Результатом реализации таких мер является обеспечение социально-политической стабильности в обществе [15].

Есть несколько моделей социальной политики, которые были сформированы в разных странах с учетом их специфики.

Сейчас, когда Казахстан пытается найти свою модель социального развития и отношения к людям с инвалидностью, важно учитывать общемировые тенденции вкупе с национальным опытом других стран, что в той или иной степени может быть внедрено и в нашем государстве.

В современной литературе используется несколько типологий социальной политики — в зависимости от параметров сравнения. Наиболее популярна сегодня классификация моделей социальной политики, разработанная Г. Эспинг-Андерсоном: либеральная, консервативная и социал-демократическая [9].

Либеральная модель основана на доминировании рыночных механизмов. Социальная помощь оказывается в рамках определенных минимальных социальных потребностей по остаточному принципу бедным и малообеспеченным слоям населения, не способным самостоятельно добыть средства существования.

Либеральная модель реализовывается преимущественно в Великобритании и США, где осуществляются антидискриминационные меры по созданию инвалидам равных условий и прав с другими гражданами. Обязательства по трудоустройству инвалидов имеют только государственные структуры и компании, получающие средства из государственного бюджета. Остальные работодатели за трудоустройство инвалидов не отвечают. Но существует запрет дискриминировать людей с инвалидностью при приеме на работу и дальнейших трудовых

отношениях. Нельзя отказывать людям в приеме на работу по таким отличительным особенностям, как пол, возраст, национальность, цвет кожи, конфессиональная принадлежность и наличие инвалидности. Запрещена установка дополнительных требований к вакансии, которые сознательно ущемляют возможности людей с инвалидностью по сравнению с другими гражданами, если только это не является необходимым компонентом служебных обязанностей (например, наличие водительских прав или умение быстро передвигаться по городу на общественном транспорте). Во время прохождения собеседования необходимо обеспечить равные возможности для доступа ко всем материалам и элементам общения с работодателем (приглашение сурдопереводчика, перевод материалов на язык Брайля и т. д.).

Консервативная модель действует в государствах Центральной Европы. Эта модель построена на взаимных страховых обязательствах между работодателями и наемными работниками (социальными партнерами) и на принципе трудового участия, когда труд определяет последующее социальное обеспечение. При невысокой степени налогового перераспределения в рамках этой модели в сложном положении оказываются те слои населения, которые не заняты постоянно или вообще не заняты и поэтому не имеют страховок. Эти категория граждан могут рассчитывать на поддержку местных властей и частных благотворительных организаций.

В отношении трудовой занятости людей с инвалидностью используются в основном методы квотирования рабочих мест. В случае невыполнения работодателем условий приема на работу сотрудников с инвалидностью на него накладываются установленные законом санкции.

В Германии, Франции и Венгрии под законы о квотировании подпадают организации с более чем 20 сотрудниками, в Австрии и Польше — с 25 сотрудниками. В Испании минимальное число сотрудников предприятия, не попадающего под действие системы квотирования рабочих мест для инвалидов, — 50. Квота для людей с инвалидностью во Франции — 6%. В Люксембурге квота варьируется от 2% до 5% в зависимости от формы собственности и от количества сотрудников предприятия. В Испании и Ирландии квота составляет 3%. В Японии — от 1,6% до 2%. За несоблюдение квот организации выплачивают взносы в специальные целевые фонды, средства которых распределяются на создание рабочих мест для инвалидов, на адаптацию существующих рабочих мест к нуждам людей с ограниченными физическими и ментальными возможностями.

В ряде стран работодатель может «обменять» обязательство нанять определенное число людей с инвалидностью на обязательство уплатить определенную сумму в специальный фонд, средства которого будут расходоваться на содействие занятости людей с инвалидностью (*quota-levy system*).

В большинстве стран с консервативной моделью социальной политики существуют специализированные рабочие места для инвалидов.

Программы создания таких рабочих мест могут быть двух типов. К первому относятся переходные программы содействия занятости, которые предусматривают проведение переподготовки и повышения профессиональной квалификации лиц с ограниченными возможностями здоровья на специально созданных рабочих местах, с расчетом на то, что это позволит им получить конкурентоспособные профессиональные навыки. Второй тип — расширенные программы содействия занятости долгосрочного характера, направленные на создание постоянных рабочих мест для лиц с инвалидностью на базе специализированных предприятий.

К специализированным предприятиям относят предприятия и кооперативы, использующие исключительно труд людей с инвалидностью, как правило, государственные по форме собственности, создание которых иницируется государством, а не самими людьми с инвалидностью. Такие предприятия расцениваются не как предпочтительное место работы для человека с инвалидностью, а как «запасной вариант» трудоустройства, когда не удается найти работы на общих для всех условиях, или как компонент подготовки людей с инвалидностью к дальнейшему трудоустройству на открытом рынке труда. На них в основном используют труд людей, имеющих серьезные нарушения, для которых физически невозможно или чрезвычайно затруднительно создать необходимые условия труда на обычном предприятии.

Социал-демократическая модель действует в Скандинавии. Ключевым принципом социального обеспечения является универсализм: все граждане, независимо от степени нужды и трудового вклада, имеют право на социальное обеспечение, гарантированное главным образом государством (бюджетом). Люди с инвалидностью здесь пользуются весьма серьезной государственной поддержкой, а работодателей заинтересовывают брать сотрудников-инвалидов тем, что государство само выплачивает значительную часть их заработной платы.

В основном субсидии предоставляются на оснащение рабочего места для человека с инвалидностью, приобретение специализированного оборудования и т. д. Кроме того, в этих странах создаются специализированные мастерские, где люди с серьезными ограничениями имеют возможность трудиться и приобретать профессиональный опыт. Данные мастерские выступают в роли именно учебных предприятий для людей с инвалидностью, после которых их стараются устроить на открытом рынке труда.

Опыт реализации в развитых странах социальной политики и политики занятости в отношении лиц с инвалидностью показывает, что более эффективным является совмещение нескольких направлений.

По данным Всемирной организации здравоохранения, более миллиарда человек — около 15% населения мира (согласно оценке глобальной численности населения 2010 года), живут с какой-либо формой инвалидности.

На начало 2014 года в Казахстане проживало 626,7 тыс. инвалидов, из них 69,1 тыс. человек — дети-инвалиды [1].

В настоящее время в Казахстане действует программа «Дорожная карта занятости 2020» (далее — Программа), которая является логическим продолжением реализации «Дорожной карты 2009–2010 годов» и Программы занятости 2020 [11; 12]. Программа включает в себя механизмы антикризисного реагирования, повышения эффективности регулирования рынка труда, вовлечения малообеспеченных, безработных, самостоятельно занятых, лиц с ограниченными возможностями в активные меры содействия занятости.

Реализация программы предусматривается по трем направлениям. Участники Программы, в частности из числа инвалидов, сохранивших трудоспособность, независимо от возраста, в рамках первого направления Программы трудоустраиваются Центрами занятости населения на рабочие места, созданные благодаря реализуемым инфраструктурным проектам.

В рамках второго направления Программы участникам будут предложены государственная поддержка в виде бесплатного обучения основам предпринимательства с предоставлением материальной помощи на проезд и проживание и содействие в разработке бизнес-плана, а также сервисные услуги по сопровождению проекта (маркетинговые, юридические, бухгалтерские и другие виды услуг) сроком до года, микрокредит для занятия предпринимательской деятельностью на срок не более 5 лет в сумме до 3 млн тенге.

Третье направление Программы нацелено на обеспечение устойчивой и продуктивной занятости населения путем развития трудового потенциала, содействия в трудоустройстве и повышения профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов в рамках потребности работодателя. Участникам Программы, включая инвалидов, сохранивших трудоспособность, предусматривается государственная поддержка в виде:

- направления на бесплатные курсы повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки с предоставлением материальной помощи на обучение;
- поиска подходящих вакансий и содействия в трудоустройстве, в том числе на социальные рабочие места и молодежную практику;
- предоставления субсидий на переезд из населенных пунктов с низким потенциалом социально-экономического развития в населенные пункты с высоким потенциалом и центры экономического роста;
- содействия в трудоустройстве на новом месте жительства.

Кроме того, в целях оказания государственной поддержки специализированным инвалидным организациям постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 января 2011 года № 64 «О некоторых вопросах осуществления государственных закупок у организаций, созданных общественными объединениями инвалидов» утверждены:

- перечень организаций, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан;

- перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых у организаций, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан;

- Правила приобретения видов товаров, работ, услуг, закупаемых у организаций, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан (далее — Правила) [13].

Согласно пункту 2 Правил, организаторы государственных закупок при проведении государственных закупок отдельных видов товаров, работ, услуг у организаций, осуществляют закупку производимых ими товаров, работ, услуг в объеме 100% от общего объема закупок данных товаров, работ и услуг.

В программной статье от 10 июля 2012 года «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» глава государства Н. А. Назарбаев отметил, что сегодня труд как решающий национальный фактор в XXI веке в условиях глобальной конкуренции должен быть выдвинут на первый план [14].

В настоящее время наиболее важной задачей социальной политики республики является защита интересов работающего населения. Это особенно актуально при наступлении определенных социальных рисков, в частности при утрате трудоспособности.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан гражданам гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям.

Важным шагом в приближении системы социальной защиты Казахстана к мировым стандартам стало подписание главой государства в декабре 2008 года Конвенции ООН «О правах инвалидов».

Для определения путей и сроков предстоящей ратификации Конвенции о правах инвалидов разработан Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни отечественных инвалидов на 2012–2018 годы (План мероприятий).

Основные задачи Плана мероприятий — обеспечение равных прав и возможностей для жизнедеятельности и интеграции лиц с ограниченными возможностями всех возрастных групп в общество через формирование безбарьерной среды и создание полноценной системы оказания социальных услуг с развитой инфраструктурой.

Особенностям регулирования труда инвалидов посвящена глава 24 Трудового кодекса Республики Казахстан [7]. Согласно Кодекса отказ в заключении трудового договора, перевод инвалида на другую работу, изменение условий труда по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда по медицинским показаниям состояние его здоровья препятствует выполнению трудовых обязанностей либо угрожает его здоровью и (или) безопасности труда других лиц. Работникам-инвалидам первой и второй группы

устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени — не более 36 часов в неделю. Также инвалидам первой и второй групп предоставляется дополнительный оплачиваемый ежегодный отпуск продолжительностью не менее 15 календарных дней. Помимо этого работающим инвалидам соглашениями, актами работодателя, а также трудовым, коллективным договорами могут предоставляться дополнительные гарантии.

Таким образом, граждане пожилого возраста и инвалиды могут приниматься на работу, доступную им по состоянию здоровья, на условиях трудового договора.

В соответствии со статьей 156 Налогового кодекса Республики Казахстан доходы инвалидов первой, второй и третьей групп за год в пределах 55-кратного минимального размера заработной платы, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на начало соответствующего финансового года, не подлежат налогообложению, т.е. с них не удерживается индивидуальный подоходный налог.

При утрате трудоспособности значительную часть издержек неизбежно несет работник, однако существует практика частичного или полного возмещения расходов на лечение и утраченной за период нетрудоспособности заработной платы через обязательное социальное страхование.

Обязательное социальное страхование, введенное в Казахстане с 1 января 2005 года, — второй уровень социального обеспечения. В соответствии с Законом РК от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании» основной целью системы обязательного социального страхования является обеспечение социальной защиты ее участников, за которых работодателями либо самостоятельно занятыми лицами за себя уплачиваются ежемесячные социальные отчисления в Государственный фонд социального страхования (далее — ГФСС) [5].

Из ГФСС осуществляются следующие виды социальных выплат: по утрате трудоспособности; по потере кормильца; по потере работы; по беременности и родам, усыновлению (удочерению) новорожденного ребенка (детей); по уходу за ребенком по достижении им годовалого возраста.

Одним из основных документов для назначения социальной выплаты на случай утраты трудоспособности из ГФСС являются сведения органов медико-социальной экспертизы о проведении освидетельствования и установления степени утраты трудоспособности. На размер социальной выплаты влияют средний доход работника за последние 24 календарных месяца до даты наступления социального риска, с которых были уплачены социальные отчисления, степень утраты трудоспособности и стаж участия в системе обязательного социального страхования.

Участник системы обязательного социального страхования, за которого работодатели уплачивали социальные отчисления в ГФСС, при наступлении социального риска утраты трудоспособности обращается в отделение Государственного центра по выплате пенсии по месту прописки за назначением

государственного пособия по инвалидности в рамках Закона РК «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан» [3], специального государственного пособия инвалидам в рамках Закона РК «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» [6] и социальной выплаты на случай утраты трудоспособности в рамках Закона РК «Об обязательном социальном страховании». Таким образом, обязательное социальное страхование является дополнительным уровнем к государственному базовому социальному обеспечению и защищает интересы работающего населения.

Принятые меры государственной поддержки по обеспечению занятости позволили по итогам 2013 года трудоустроить из 4135 обратившихся 2325 человек (56,2%). По квоте — около 3000 инвалидов. В рамках «Дорожной карты занятости 2020» стали участниками и подписали социальный контракт 1049 инвалидов, из них 168 человек трудоустроены на постоянные рабочие места (16%).

Приведенная статистика свидетельствует о том, что принимаемые государственные меры, направленные на обеспечение условий для выхода лиц с ограниченными возможностями на рынок труда и участия в трудовой деятельности, недостаточны, так как они не способствуют развитию активности среди инвалидов, формированию их здоровой конкуренции на рынке труда, созданию условий для их эффективной занятости.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Казахстан «О занятости населения» местными исполнительными органами занятость инвалидов обеспечивается путем установления в организациях квоты рабочих мест в размере 3% от общей численности рабочих мест [4].

Согласно статье 34 Закона Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов» работодатель за счет собственных средств обеспечивает людям, ставшим инвалидами от трудового увечья и (или) профессионального заболевания, полученного по вине работодателя, создание специальных рабочих мест для их трудоустройства [2].

Между тем, как показала практика, многие работодатели стараются избегать приема на работу инвалидов, поскольку оборудование рабочих мест для них, создание доступа к производственным зданиям, помещениям, сооружениям требует значительных дополнительных финансовых расходов.

Статьей 87-1 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» предусмотрены штрафные санкции за нарушение должностными и юридическими лицами законодательства о социальной защите инвалидов [8].

Однако необходима конкретизация административной ответственности за нарушение законодательства и усиление контроля за его исполнением.

Нельзя не отметить, что за годы независимости Казахстаном достигнуты результаты в последовательной работе по социальной защите инвалидов, направленной на улучшение их положения и качества жизни. Но, несмотря на определенные позитивные изменения и существующую правовую

основу, недоступность большинства объектов социальной и транспортной инфраструктуры не позволяет инвалидам реализовать в полном объеме свои конституционные права и свободы.

В своем Послании народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь — 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Президент Н. Назарбаев отметил, что «... надо усилить внимание к нашим гражданам с ограниченными возможностями. Для них Казахстан должен стать безбарьерной зоной <...> Мы вовлечем их в активную жизнь, они <...> будут осознавать себя членами общества, полезными работниками» [10].

В числе главных приоритетов государственной политики Республики Казахстан в ежегодных Посланиях главы государства выделены развитие трудового потенциала, повышение уровня и качества жизни населения. Реализуемые в этих целях социальные программы направлены прежде всего на сохранение занятости, повышение уровня доходов, развитие специальных социальных услуг, социальную защиту наиболее уязвимых категорий населения. Опыт развитых стран показал, что наличие сбалансированных систем социального обеспечения и социального страхования расширяет и укрепляет трудовые ресурсы государства, усиливает национальный потенциал экономического роста.

1. Данные Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, отчеты.
2. Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39 «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://ru.government.kz/docs/z050039_20090717~1.htm. Дата обращения: 10.02.2015.
3. Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. № 126 «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007927. Дата обращения: 10.02.2015.
4. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 149-III «О занятости населения» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021547. Дата обращения: 10.02.2015.
5. Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года № 405-III «Об обязательном социальном страховании» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1039354. Дата обращения: 10.02.2015.
6. Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года № 365-I «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://vko.mzsr.gov.kz/questions?page=43>. Дата обращения: 10.02.2015.
7. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 251-III [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30103567. Дата обращения: 10.02.2015.
8. Кодекс Республики Казахстан от 30 января 2001 года № 155-III «Об административных правонарушениях» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399. Дата обращения: 10.02.2015.
9. Павленок П. Д., Руднева М. Я. Технологии социальной работы с различными группами населения: Учеб. пособие / под ред. проф. П. Д. Павленка. М.: ИНФРА-М, 2009. 272 с.
10. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://kazconsulate.spb.ru/?page_id=344. Дата обращения 10.02.2015.
11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 года № 636 «Об утверждении Дорожной карты занятости 2020» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31411069. Дата обращения: 10.02.2015.
12. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года № 316 «Об утверждении Программы занятости 2020» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30965573. Дата обращения: 10.02.2015.
13. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2011 года № 64 «О некоторых вопросах осуществления государственных закупок у общественных объединений инвалидов Республики Казахстан и организаций, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30929191. Дата обращения: 10.02.2015.
14. Программная статья Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда», 10 июля 2012 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.inform.kz/rus/article/2478336>. Дата обращения: 10.02.2015.
15. Романов П. В., Ярская-Смирнова Е. Р. Политика инвалидности: Социальное гражданство инвалидов в современной России. Саратов: Научная книга, 2006. 260 с.

References

1. Data from the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Kazakhstan reports.
2. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 13 aprelya 2005 goda №39 «O sotsialnoy zashchite invalidov v Respublike Kazakhstan» [Law of the Republic of Kazakhstan №39 of April 13, 2005 «On social protection of disabled persons in the Republic of Kazakhstan»] (in Russian). Available at: http://ru.government.kz/docs/z050039_20090717~1.htm (accessed 10.02.2015).

3. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 iyunya 1997 god №126-I «O gosudarstvennykh sotsialnykh posobiyakh po invalidnosti, po sluchayu poteri kormiltsa i po vozrastu v Respublike Kazakhstan» [Law of the Republic of Kazakhstan №126-I of June 16, 1997 «On state social allowances due to disability, loss of bread winner and old age in the Republic of Kazakhstan»] (in Russian). Available at: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007927 (accessed 10.02.2015).
4. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 23 yanvarya 2001 goda №149-II «O zanyatosti naseleniya» [Law of the Republic of Kazakhstan №149-II of January 23, 2001 of «On employment of population»] (in Russian). Available at: <http://www.oit.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/66989/63464/F203653656/KAZ66989%20Rus.pdf> (accessed 10.02.2015).
5. Law of the Republic of Kazakhstan №405-II of April 25, 2003 «On compulsory social insurance». Available at: <http://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/68456/92902/F364841677/KAZ68456%20English.pdf> (accessed 10.02.2015).
6. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 5 aprelya 1999 goda №365-I «O spetsialnom gosudarstvennom posobii v Respublike Kazakhstan» [Law of the Republic of Kazakhstan №365-I of 5 April, 1999 «On special state benefit in the Republic of Kazakhstan»] (in Russian). Available at: <https://vko.mzsr.gov.kz/questions?page=43> (accessed 10.02.2015).
7. Labour Code of the Republic of Kazakhstan №251-III of May 15, 2007. Available at: http://adilet.zan.kz/eng/docs/K070000251_ (accessed 10.02.2015).
8. Code of the Republic of Kazakhstan №155-II of January 30, 2001 «On administrative offenses». Available at: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31582991&mode=p&page=31 (accessed 10.02.2015).
9. Pavlenok P.D., Rudneva M.Ya. Tekhnologii sotsialnoy raboty s razlichnymi gruppami naseleniya: ychebnoye posoboie [Technologies of social work with different groups of population: study guide]. Moscow: INFRA-M Publ., 2009. 272 p. (In Russian).
10. Message from the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev to the People of Kazakhstan «Kazakhstan's Way 2050: The Overarching Goal, Common Interests, Common Future». Available at: <http://www.ukgu.kz/en/content/kazakhstan-s-way-2050-overarching-goal-common-interests-common-future-1> (accessed 10.02.2015).
11. Postanovleniye Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 19 iyunya 2013 №636 «Ob utverzhdenii Dorozhnoy karty zanyatosti 2020» [Regulation of the Government of the Republic of Kazakhstan №636 of June 19, 2013 «On approval of the Employment Roadmap 2020»] (in Russian). Available at: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31411069 (accessed 10.02.2015).
12. Postanovleniye Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 31 marta 2011 N 316 «Ob utverzhdenii Programmy zanyatosti 2020» [Regulation of the Government of the Republic of Kazakhstan No. 316 of March 31, 2011 «On approval of the Employment Programme 2020»] (in Russian). Available at: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30965573 (accessed 10.02.2015).
13. Postanovleniye Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 31 yanvarya 2011 №64 «O nekotorykh voprosakh osushchestvleniya gosudarstvennykh zakupok u obshchestvennykh obyedineniy invalidov Respubliki Kazakhstan i organizatsiy, sozdannykh obshchestvennymi obyedineniyami invalidov Respubliki Kazakhstan» [Regulation of the Government of the Republic of Kazakhstan №64 of January 31, 2011 «On issues of public procurement in public associations of disabled persons of the Republic of Kazakhstan and organizations founded by public associations of disabled persons of the Republic of Kazakhstan»] (in Russian). Available at: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30929191 (accessed 10.02.2015).
14. Programme article of the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev «Kazakhstan's Social Modernization: Twenty Steps to a Society of Universal Labour». Available at: <http://www.gfss.kz/en/programs/detail.php?ID=42587> (accessed 10.02.2015).
15. Romanov P.V., Yarskaya-Smirnova Ye.R. Politika invalidnosti: sotsialnoye grazhdanstvo invalidov v sovremennoy Rosii [The policy of disability: social citizenship of persons with disabilities in modern Russia]. Saratov: Nauchnaya kniga Publ., 2006. 260 p. (In Russian).