

Цифровой учет и эффективность льгот и преференций в Узбекистане

Анорбоев А.У.

Институт законодательства и правовой политики при Президенте
Республики Узбекистан, г. Ташкент, Республики Узбекистан
доктор философии по юридическим наукам (PhD)

ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-5355-8753>

e-mail: a.anorboyev786@mail.ru

В статье рассматривается порядок ведения единого учета всех льгот и преференций, предоставленных в различных сферах в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, а также поручениями и решениями Президента или Правительства, и порядок определения необходимости их предоставления или отмены в будущем с использованием автоматизированных систем, технологий искусственного интеллекта и информационных платформ. В данной статье автор, эффективно используя имеющиеся ресурсы и учитывая зарубежный опыт, предлагает вести единый учет всех льгот и преференций, предоставленных в различных сферах в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, а также поручениями и решениями Президента или Правительства, посредством единой автоматизированной информационной системы и реестра, а также прогнозировать необходимость их предоставления или отмены в будущем.

Ключевые слова: льгота, преференция, реестр, искусственный интеллект, законодательство, поручения и решения Президента и Правительства, информационная система, открытая платформа

Финансирование. Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ) в рамках научного проекта № 20-01-00001

Благодарности. Авторы благодарят за помощь в сборе данных для исследования научного руководителя проекта М.Х. Рустамбоева.

Для цитаты: Анорбоев А.У. Цифровой учет и эффективность льгот и преференций в Узбекистане // Цифровая гуманитаристика и технологии в образовании (ДНТЕ 2025): сб. статей VI международной научно-практической конференции. 13–14 ноября 2025 г. / Под ред. В.В. Рубцова, М.Г. Сороковой, Н.П. Радчиковой. М.: Издательство ФГБОУ ВО МГППУ, 2025. 29–40 с.

Следует отметить, что по результатам анализа было установлено наличие прямых льгот в **519** законодательных актах, прямых преференций в **44** законодательных актах, а также положений, предусматривающих различные виды послаблений и льгот, в **4467** законодательных актах.

Однако возможности для полноценного мониторинга эффективности предоставляемых льгот и преференций с использованием цифровых решений пока не созданы.

Вместе с тем порядок предоставления льгот и преференций, установленный постановлением Президента Республики Узбекистан от 31 мая 2018 года № ПП-3756 «О мерах по кардинальному совершенствованию порядка предоставления льгот и преференций»¹ и другими нормативно-правовыми актами, не подвергается системному контролю, мониторинг в данной сфере не осуществляется.

Следует отметить, что в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП-158 утверждена Стратегия «Узбекистан — 2030»², в цели 57 которой поставлена задача превратить страну в региональный «IT-HUB» посредством развития цифровых технологий. Кроме того, в соответствии с Соглашением Всемирной торговой организации о субсидиях и компенсационных мерах (ASCM) определена необходимость обеспечения справедливой конкуренции в международной торговле, устранения незаконных преимуществ за счет субсидий, а также обеспечения прозрачности государственной финансовой поддержки³.

В связи с этим в условиях необходимости удовлетворения неограниченных потребностей при ограниченных ресурсах, обеспечения рационального управления бюджетными средствами, а также для дальнейшего развития проводимых Главой государства реформ, имеет важное значение прекращение предоставления

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Имтиёзлар ва преференциялар бериш тартибини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” 2018 йил 31 майдаги ПҚ-3756-сон қарори // URL: lex.uz — Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси. (Дата обращения: 02.09.2025).

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ-158-сон Фармони билан тасдиқланган «Ўзбекистон — 2030» стратегияси // URL: lex.uz — Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси. (Дата обращения: 02.09.2025).

³ URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/scm_e/subs_e.htm (Дата обращения: 02.09.2025).

льгот и преференций в неэффективных направлениях, развитие эффективных сфер посредством расширения предоставляемых льгот и преференций, формирование единого реестра таких мер и определение степени их оправданности и эффективности на его основе.

Методы. Известно, что в США, Европейском союзе, Сингапуре, Канаде, Австралии, Бразилии, Норвегии, Эстонии и других странах создана возможность определения эффективности льгот и преференций с использованием технологий искусственного интеллекта.

В частности, в США Бюро правительственной отчетности (US Government Accountability Office – GAO)¹ и Административно-бюджетное управление (Office of Management and Budget – OMB)² с использованием алгоритмов искусственного интеллекта рассчитывают экономическую отдачу (ROI) налоговых льгот и субсидий. Например, проект “Data Analytics for Tax Expenditures” в режиме реального времени анализирует эффективность более чем 150 федеральных льгот³.

В системе GC InfoBase Канады финансовые последствия предоставления льгот и преференций отображаются в виде интерактивного отчета. Модули искусственного интеллекта рассчитывают сценарии «what-if» и указывают лицам, принимающим решения, наиболее эффективные направления⁴.

В Сингапуре система «Fiscal AI»⁵, запущенная Министерством финансов в рамках программы «Smart Nation», автоматически оценивает с помощью искусственного интеллекта экономическое воздействие бюджетных расходов и налоговых льгот, обновляя данные в режиме реального времени⁶.

В Европейском союзе Европейская счетная палата (European Court of Auditors) и Генеральный директорат по бюджету Европейской комиссии (DG BUDG) используют систему искусственного

¹ URL: <https://www.gao.gov/> (Дата обращения: 02.09.2025).

² URL: <https://www.whitehouse.gov/omb/> (Дата обращения: 02.09.2025).

³ URL: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-031-63326-3_4 (Дата обращения: 02.09.2025).

⁴ URL: <https://www.statcan.gc.ca/en/transparency-accountability/corporate-management-reporting/departmental-results-report/2023–2024> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁵ URL: <https://fiscal.ai/> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁶ URL: <https://www.edb.gov.sg/en/business-insights/insights/singapore-budget-2025-more-support-for-singapore-firms-to-tap-ai-solutions-financing.html> (Дата обращения: 02.09.2025).

интеллекта для расчета отдачи от субсидий и льгот, а также для оценки степени их воздействия по секторам¹.

В Австралии с помощью системы «Budget AI Modeller» прогнозируется экономическая эффективность льгот и преференций, а также определяется возврат инвестиций (ROI) по отраслям и регионам².

Кроме того, для обеспечения точного учета льгот и преференций целесообразно вести их открытый реестр, что уже внедрено в ряде зарубежных стран. В частности,

В США Министерство финансов (US Department of the Treasury) ежегодно публикует полный перечень федеральных налоговых льгот (Tax Expenditures List), в котором для каждой льготы рассчитаны бюджетные потери³.

В Канаде Министерство финансов ведет интерактивный реестр льгот и преференций (Tax Expenditures and Evaluations), а в ежегодном отчете отражается их финансовое воздействие⁴.

В Европейском союзе Европейская комиссия ведет базу данных обо всей государственной поддержке и преференциях (State Aid Register), где указываются время предоставления льготы, сектор, ее стоимость и цель⁵.

В Бразилии федеральное правительство предоставляет реестр налоговых льгот через открытый портал (Benefícios Tributários da União)⁶.

В Австралии Министерство финансов ведет полный отчет по налоговым и таможенным льготам (Tax Expenditures and Insights)⁷.

¹ URL: <https://eurosai-it.org/news/newsletter/itwg-newsletter-2-2023/updates-from-itwg-members/eca-the-european-court-of-auditors-applies-generative-artificial-intelligence-to-audit> (Дата обращения: 02.09.2025).

² URL: https://www.warp.dev/?utm_source=google&utm_medium=search&utm_campaign=segment_ai_dev_tools_other&utm_term=top%20ai%20tools&gad_source=1&gad_campaignid=22880547260&gbraid=0AAAAoTBvvojdGFP0ta2A0BzPp9fM86pu&gclid=Cj0KCQjw8KrFBhDUARIsAMvIApYXKYHWDJplu4-Pnh6qM4TTDpa0GCLwwfTW5apcANjQZQe1M34pWmEaAguHEALw_wcB (Дата обращения: 02.09.2025).

³ URL: <https://home.treasury.gov/policy-issues/tax-policy/tax-expenditures> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁴ URL: <https://www.canada.ca/en/department-finance/services/publications/federal-tax-expenditures.html> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁵ URL: <https://www.eftasur.int/state-aid/state-aid-register> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁶ URL: <https://www.gov.br/receita-federal/pt-br/assuntos/orientacao-tributaria/beneficios-fiscais> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁷ URL: <https://treasury.gov.au/publication/p2025-607085> (Дата обращения: 02.09.2025).

В Южно-Африканской Республике Налоговая служба ежегодно публикует отчет о льготах и их стоимости (Tax Expenditure Report)¹.

В Министерстве финансов Японии ведется полный реестр льгот, по каждой из которых дается финансовая оценка².

Кроме того, в развитых странах и объединениях созданы специализированные реестры для ведения учета льгот и преференций. В частности: в США — Tax Expenditures List³, в Канаде — Tax Expenditures and Evaluations⁴, в Европейском союзе — State Aid Register⁵, в Великобритании — HMRC Tax Reliefs⁶, в Австралии — Tax Expenditures and Insights⁷, в Южной Африке — Tax Expenditure Report⁸, в Японии — Tax Expenditure Report⁹, в Бразилии — Benefícios Tributários da União¹⁰, в Чили — Informe de Gasto Tributario¹¹, в Мексике — Beneficios Fiscales¹², в Аргентине — Gasto Tributario¹³, в Нидерландах — Budget Memorandum Annex¹⁴, в Швеции — Tax Expenditures Report¹⁵, в Норвегии — Skatteutgifter¹⁶,

¹ URL: https://www.tradeint.com/product/countries-covered/?utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign=countriescoverage&utm_term=south%20africa%20trade%20data&gad_source=1&gad_campaignid=21329082605&gbraid=0AAAAAqnMqxWzaE3XOrUepHqZ5H17nDWkM&gclid=Cj0KQCjw8KrFBhDUARIsAMvIApbHBaBfLDqrL0tBjjApqJ8edevZSahieaPeyxSjvOyMyiGESOaUuncaAmDeEALw_wcB (Дата обращения: 02.09.2025).

² URL: https://www.mof.go.jp/tax_policy/summary/tax_expenditure/index.html (Дата обращения: 02.09.2025).

³ URL: <https://home.treasury.gov/policy-issues/tax-policy/tax-expenditures> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁴ URL: <https://www.fin.gc.ca/taxexp-depfisc/> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁵ URL: https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/state-aid-register_en (Дата обращения: 02.09.2025).

⁶ URL: <https://www.gov.uk/government/statistics/hmrc-tax-expenditures-and-reliefs> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁷ URL: <https://treasury.gov.au/publication/p2022-295873> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁸ URL: <https://www.treasury.gov.za/> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁹ URL: <https://www.mof.go.jp/> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹⁰ URL: <https://www.gov.br/economia/pt-br> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹¹ URL: <https://www.dipres.gob.cl> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹² URL: <https://www.shcp.gob.mx/> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹³ URL: <https://www.argentina.gob.ar/> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹⁴ URL: <https://www.government.nl/> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹⁵ URL: <https://www.government.se/> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹⁶ URL: <https://www.statsbudsjettet.no/> (Дата обращения: 02.09.2025).

в Финляндии — Tax Expenditure Report¹, в Дании — Skatteudgifter², в Германии — Subventionsbericht³, во Франции — Rapport sur les dépenses fiscales⁴, в Италии — Catalogo dei Sussidi⁵, в Республике Корея — Tax Expenditure Report⁶. Все они представляют собой платформы с открытыми реестрами.

Результаты. В настоящее время в Едином реестре информационных систем и ресурсов цифрового правительства установлено, что предоставление льгот и преференций в соответствующей сфере, отрасли или направлении отражается через 6 информационных систем. В частности, налажен обмен данными посредством следующих систем: «Реестр положительных экспертных заключений по льготлируемым товарам» (ААТ)⁷, «Yashil imtiyoz» (АТ)⁸, «Agroplatforma» (АТ)⁹, «MedRefer» (ААТ)¹⁰, база данных сертификатов¹¹, а также «Е-Imtiyoz» (ААТ)¹².

Например, постановлением Кабинета Министров от 22 сентября 2021 года № 595 «О мерах по дальнейшему совершенствованию постановки на учет налогоплательщиков и упрощению порядка возмещения налога на добавленную стоимость» была внедрена автоматизированная информационная система «Е-Imtiyoz». В данной системе создана возможность автоматической привязки налоговых льгот к кодам ТН ВЭД товаров и услуг, организациям и объектам, автоматической проверки, сопоставления и контроля сроков и размеров установленных налоговых льгот, автоматического формирования информации об организациях, воспользовавшихся налоговыми

¹ URL: <https://vm.fi/> (Дата обращения: 02.09.2025).

² URL: <https://fm.dk/>. (Дата обращения: 02.09.2025).

³ URL: <https://www.bundesfinanzministerium.de/> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁴ URL: <https://www.impots.gouv.fr/> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁵ URL: <https://www.mef.gov.it/> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁶ URL: <https://www.moef.go.kr/> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁷ URL: <https://reestr.uz/projects/179?type=passport> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁸ URL: <https://reestr.uz/projects/1989?type=passport> (Дата обращения: 02.09.2025).

⁹ URL: <https://reestr.uz/projects/1456?type=passport> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹⁰ URL: <https://reestr.uz/projects/1220?type=passport> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹¹ URL: <https://reestr.uz/projects/410?type=passport> (Дата обращения: 02.09.2025).

¹² URL: <https://reestr.uz/projects/152?type=passport> (Дата обращения: 02.09.2025).

льготами, а также автоматической отправки сведений о действующих льготах в личный кабинет налогоплательщиков¹.

Обсуждение. В этой связи следует отметить, что целесообразно осуществлять точный учет льгот и преференций, предоставляемых законодательными актами, а также документами Президента и Правительства, посредством реестра в единой автоматизированной информационной системе, основанной на технологиях искусственного интеллекта. Ведение такого реестра позволит формировать в режиме реального времени следующую информацию:

- 1) получать точную информацию о количестве, наименовании, стоимости (объеме), сроке действия льгот и преференций, а также о том, когда и на основании какого документа, каким категориям субъектов, в какой сфере, отрасли и направлении (секторе), для каких целей они были предоставлены;
- 2) на основе точных данных проводить анализ достигнутых результатов (итогов) по каждой предоставленной льготе и преференции, а также определять пользу и ущерб для бюджета, включая бюджетные потери;
- 3) проверять соответствие предоставленных льгот или преференций требованиям законодательства о предотвращении конфликта интересов у субъектов, их получивших;
- 4) устанавливать, сохраняют ли субъекты, получившие льготу или преференцию, необходимые условия для ее использования;
- 5) обеспечивать прозрачность путем формирования открытого государственного бюджета;
- 6) устанавливать государственный и общественный контроль над предоставляемыми льготами и преференциями;
- 7) проверять и прогнозировать целесообразность предоставления дополнительных и новых льгот и преференций.

На основе именно этих данных появляется возможность с помощью технологий искусственного интеллекта вести точный учет всех предоставленных льгот и преференций, определять степень их оправданности, а также устанавливать, можно или нельзя

¹ Вазирлар Махкамасининг «Солиқ тўловчиларни ҳисобга олишни янада такомиллаштириш ва қўшилган қиймат солиғининг ўрнини қоплаш тартибини содда-лаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2021 йил 22 сентябрдаги 595-сон қарори // URL: lex.uz — Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий ба-за-си. (Дата обращения: 02.09.2025).

предоставлять дополнительные и новые льготы и преференции, что позволит систематизировать проводимые Главой государства реформы в данной сфере.

Исходя из этого, предлагается следующее:

- 1) создать республиканскую рабочую группу из заинтересованных министерств и ведомств;
- 2) после полного формирования состава рабочей группы реализовать следующие мероприятия:
 - в течение одного месяца провести ревизию льгот и преференций, предоставленных законодательными актами, а также актами Президента и Правительства;
 - в течение двух месяцев сформировать окончательный перечень всех выявленных льгот и преференций;
 - в течение трех месяцев на основе сформированного единого перечня льгот и преференций составить итоговый список информационных систем, обеспечивающих ведение учета льгот и преференций по соответствующим направлениям;
 - в течение четырех месяцев представить в Администрацию Президента проект указа Президента Республики Узбекистан о порядке предоставления льгот и преференций и ведении их учета, включающий;
 - утверждение положения о порядке предоставления льгот и преференций и определения их эффективности с использованием нормативных актов;
 - внедрение единой автоматизированной комплексной информационной системы «Имтиёзлар самарадорлиги», основанной на технологиях искусственного интеллекта и доступной для всех пользователей;
 - утверждение перечня информационных систем, подлежащих интеграции в единую систему «Имтиёзлар самарадорлиги»;
 - поручение заинтересованным министерствам и ведомствам по запросу Агентства статистики в течение двух месяцев после внедрения системы вводить необходимые данные;
 - финансирование системы «Имтиёзлар самарадорлиги» за счет средств государственного бюджета, назначение Агентства статистики ее владельцем, ООО «Uzinfocom» — оператором-единственным интегратором, специальные пользователи — государственные органы и организации, определенные

законодательством в соответствующих сферах, отраслевых направлениях, а также широкая общественность и организации в качестве пользователей;

- обеспечение ввода необходимых данных в систему Агентством статистики в течение 10 дней с даты принятия документа, предоставляющего льготу или преференцию;
- обеспечение автоматического обновления данных в системе в режиме реального времени на основе информации специальных пользователей и ведения цифровых следов;
- проведение пилотного определения эффективности льгот и преференций, предоставленных в сфере социальной защиты и банковско-финансовой сферы до 1 января 2026 года;
- проведение пилотного определения эффективности льгот и преференций, предоставленных в сферах строительства, цифровизации, сельского хозяйства, транспорта, здравоохранения, образования, экономики, а также для молодежи и женщин до 1 марта 2026 года;
- на основе результатов пилота внедрение цифрового мониторинга эффективности в остальных сферах, отраслях и направлениях;
- создание в системе «Имтиёзлар самарадорлиги» следующих возможностей:
- получение точной информации о количестве, наименовании, стоимости (объеме), сроке действия льгот и преференций, когда и на основании какого документа, каким категориям субъектов, в какой сфере, отрасли и направлении (секторе) и для каких целей они были предоставлены;
- анализ достигнутых результатов по каждой льготе и преференции и оценка их пользы и ущерба для бюджета, включая бюджетные потери;
- проверка соответствия субъектов, получивших льготы или преференции, требованиям законодательства о предотвращении конфликта интересов;
- установление соблюдения субъектами, получившими льготы или преференции, необходимых условий для их использования;
- обеспечение прозрачности путем формирования открытого государственного бюджета;

- установление государственного и общественного контроля над предоставляемыми льготами и преференциями;
- проверка и прогнозирование целесообразности предоставления дополнительных и новых льгот и преференций;
- определение оправданности и эффективности существующих льгот и преференций;
- формирование автоматических заключений, на основе выявленных данных с использованием искусственного интеллекта;
- создание специальных чат-ботов и мобильного приложения системы для того, чтобы общественность могла просматривать, обсуждать и вносить предложения по предоставляемым льготам и преференциям;
- автоматическая отправка уведомлений физическим и юридическим лицам о предоставленных льготах и преференциях через Единый интерактивный портал государственных услуг и портал электронных государственных услуг налоговых органов;
- обеспечение информационной и кибербезопасности.

Информация об авторах

Анорбоев Амириддин Улугбек угли, доктор философии по юридическим наукам, Главный научный сотрудник Института законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан, (ИЗПП), г. Ташкент, Республики Узбекистан, ORCID: ORCID: 0009-0003-5355-8753; e-mail: a.anorboyev786@mail.ru

Digital Accounting and the Effectiveness of Benefits and Preferences in Uzbekistan

Amiriddin U. Anorboev

Institute of Legislation and Legal Policy under the President
of the Republic of Uzbekistan, Tashkent, Republic of Uzbekistan

Doctor of Philosophy in Law (PhD)

<https://orcid.org/0009-0003-5355-8753>

e-mail: a.anorboev786@mail.ru

In the article, the author discusses the procedure for maintaining a unified record of all benefits and preferences granted in various sectors in accordance with the legislation of the Republic of Uzbekistan, as well as the instructions and decisions of the President or the Government, and the procedure for determining the necessity of granting or abolishing them in the future through automated systems, artificial intelligence technologies, and information platforms. In this article, the author, effectively using available resources and taking into account international experience, proposes to maintain a unified record of all benefits and preferences granted in various sectors in accordance with the legislation of the Republic of Uzbekistan, as well as the instructions and decisions of the President or the Government, through a single automated information system and registry, and to forecast the necessity of granting or abolishing them in the future.

Keywords: benefit, preference, registry, artificial intelligence, legislation, instructions and decisions of the President and the Government, information system, open platform

Funding. The study was carried out with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research (RFBR) within the framework of research project No. 20-01-00001.

Acknowledgments. The authors express their gratitude to the project's scientific supervisor, Head of the University of Public Security of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law, Professor M.Kh. Rustamboev, for his assistance in collecting data for the study.

For citation: For citation: Anorboev A.U. Digital Accounting and the Effectiveness of Benefits and Preferences in Uzbekistan // *Digital Humanities and Technologies in Education (DHTE 2025): Proceedings of the 6th International Scientific and Practical Conference. November 13–14, 2025* / Ed. by V.V. Rubtsov, M.G. Sorokova, N.P. Radchikova. Moscow: Publishing House of Moscow State University of Psychology & Education, 2025. pp. 29–40. (In Russ., abstr. in Engl.).

Information about the authors

Amiriddin U. Anorboev, Institute of Legislation and Legal Policy under the President of the Republic of Uzbekistan, Tashkent, Republic of Uzbekistan, Doctor of Philosophy in Law (PhD), ORCID: 0009-0003-5355-8753; e-mail: a.anorboev786@mail.ru