

ЧАСТЬ III.

Нормативные материалы по организации межведомственного взаимодействия

Нормативно-правовое регулирование применения профессиональных стандартов работников социальной сферы

Егоров И.А.,

ФГБОУ ВО МГППУ, г. Москва, Россия

Описано основное содержание имеющихся в настоящее время нормативно-правовых актов и иных документов, регулирующих вопросы применения профессиональных стандартов, в том числе некоторые особенности, относящиеся к профессиональным стандартам работников образования и социальной сферы. Дан полный перечень утвержденных к моменту написания статьи профессиональных стандартов, отнесенных к областям «Образование» и «Социальное обслуживание». На основании изложенных материалов сделан вывод о необходимости более активной разъяснительной работы о применении профессиональных стандартов. Описываемые нормативные правовые акты и другие документы приводятся по состоянию на 26 августа 2016 г.

Ключевые слова: профессиональный стандарт, применение, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, образование, социальная сфера, социальное обслуживание, работники, работодатели.

В соответствии со статьей 195 Трудового кодекса Российской Федерации [9] (далее — ТК РФ) под профессиональным стандартом понимается характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной функции; при этом под квалификацией работника понимается уровень его знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы. В этой же статье определено, что профессиональные стандарты являются обязательными для применения работодателями в случаях, когда ТК РФ, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции (т. е., другими словами, профессиональные стандарты обязательны для применения в тех случаях, когда требования к соответствующей квалификации установлены на федеральном уровне).

Статьей 57 ТК РФ установлено, что в случае, когда федеральными законами (в том числе ТК РФ) с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать: а) наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или б) соответствующим положениями профессиональных стандартов.

ТК РФ содержит также нормы об учете профессиональных стандартов при тарификации работ, присвоении тарифных разрядов, установлении тарифных систем оплаты труда (статья 143), установлении систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (статья 144).

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 195³ ТК РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, т. е. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, уполномочен давать разъяснения по вопросам применения профессиональных стандартов, что вполне можно назвать редкой практикой, которую, как минимум в данном случае, можно только приветствовать.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 584 [8] устанавливается поэтапность (завершение не позднее 1 января 2020 г.) применения профессиональных стандартов для следующих типов организаций:

- государственные внебюджетные фонды Российской Федерации;
- государственные и муниципальные учреждения;
- государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- государственные корпорации;
- государственные компании;
- хозяйственные общества, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной или муниципальной собственности.

Данным постановлением также делегировано полномочие Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации давать разъяснения по его применению.

Довольно широкий спектр применения профессиональных стандартов устанавливается также Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [10]:

- формирование требований федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, т. е. среднего профессионального образования и высшего образования (бакалавриат, магистратура, программы подготовки кадров высшей квалификации (аспирантура, адъюнктура, ординатура, ассистентура-стажировка) осуществляется на основе соответствующих профессиональных стандартов (статья 11);

– право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам (статья 46);

– кандидаты на должность руководителя образовательной организации должны иметь высшее образование и соответствовать квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, по соответствующим должностям руководителей образовательных организаций и (или) профессиональным стандартам (статья 51);

– право на занятие в образовательных организациях должностей инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам (статья 52);

– программы профессионального обучения разрабатываются и утверждаются на основе профессиональных стандартов (при их наличии) или установленных квалификационных требований (статья 73); квалификационный экзамен независимо от вида профессионального обучения включает в себя практическую квалификационную работу и проверку теоретических знаний в пределах квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартах (статья 74);

– содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, а программы профессиональной переподготовки разрабатываются на основании установленных квалификационных требований, профессиональных стандартов и требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального и (или) высшего образования (статья 76).

По состоянию на 26 августа 2016 г. утверждены 17 профессиональных стандартов работников образования и социальной сферы:

Образование	
Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)	приказ Минтруда России от 18.10.2013 № 544н
Педагог-психолог (психолог в сфере образования)	приказ Минтруда России от 24.07.2015 № 514н
Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования	приказ Минтруда России от 08.09.2015 № 608н

Педагог дополнительного образования детей и взрослых	приказ Минтруда России от 08.09.2015 № 613н
Социальное обслуживание	
Специалист по социальной работе	приказ Минтруда России от 22.10.2013 № 571н
Социальный работник	приказ Минтруда России от 18.11.2013 № 677н
Руководитель организации социального обслуживания	приказ Минтруда России от 18.11.2013 № 678н
Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних	приказ Минтруда России от 18.11.2013 № 680н
Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере	приказ Минтруда России от 18.11.2013 № 681н
Психолог в социальной сфере	приказ Минтруда России от 18.11.2013 № 682н
Специалист по работе с семьей	приказ Минтруда России от 18.11.2013 № 683н
Руководитель учреждения медико-социальной экспертизы	приказ Минтруда России от 05.12.2013 № 714н
Специалист по медико-социальной экспертизе	приказ Минтруда России от 05.12.2013 № 715н
Специалист по организации назначения и выплаты пенсии	приказ Минтруда России от 29.10.2015 № 785н
Специалист по организации и установлению выплат социального характера	приказ Минтруда России от 28.10.2015 № 787н
Специалист по организации администрирования страховых взносов	приказ Минтруда России от 28.10.2015 № 788н
Специалист по организации персонализированного учета пенсионных прав застрахованных лиц	приказ Минтруда России от 29.10.2015 № 801н

Приказами об утверждении профессиональных стандартов (кроме профессиональных стандартов: Специалиста по социальной работе (приказ № 571н), Специалиста по организации назначения и выплаты пенсии (приказ № 785н), Специалиста по организации и установлению выплат социального характера (приказ № 787н), Специалиста по организации администрирования страховых взносов (приказ № 88н), Специалиста по организации персонализированного учета пенсионных прав застрахованных лиц (приказ № 801н)) установлен срок, с которого соответствующие профессиональные стандарты применяются работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций и установлении систем оплаты труда. Данная формулировка соответствует ранее действовавшей (до 30.06.2016) норме, содержащейся в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23.

Также необходимо отметить, что профессиональные стандарты в сфере образования, в соответствии с приказами об их утверждении, подлежат применению работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций и установлении систем оплаты труда с 1 января 2017 года.

В целях методической помощи по применению профессиональных стандартов при разработке основных и дополнительных профессиональных программ, программ профессионального обучения Министерством образования и науки Российской Федерации утверждены Методические рекомендации от 22.01.2015 № ДЛ-1/05вн [4], которыми установлен алгоритм последовательных действий при разработке образовательных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов.

Среди ненормативных актов, посвященных вопросам применения профессиональных стандартов, необходимо отметить два документа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

1. Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 февраля 2016 г. «О применении профессиональных стандартов в сфере труда» [1], помимо прочего, сообщает, что работодатели, кроме тех, для кого применение профессиональных стандартов является обязательным, могут применять их в части наименования должностей, профессий и специальностей, определения трудовых функций, требований к образованию и опыту работы с учетом особенностей, обусловленных технологией и организацией производства и труда данного работодателя.

2. Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.04.2016 № 14-0/10/В-2253 «Ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов» [7], в котором, помимо прочего, наиболее важным видится следующее:

— в перспективе планируется замена Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС) и Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) профессиональными стандартами и отдельными отраслевыми требованиями к квалификации работников, утверждаемыми законодательными и иными нормативными правовыми актами (по мнению Минтруда России, такая замена будет происходить в течение достаточно длительного периода);

— в случае, когда обязательность применения профессионального стандарта для конкретного работодателя не установлена, он самостоятельно определяет, что ему применять — профессиональные стандарты или квалификационный справочник;

— указывается, что обязательность применения профессиональных стандартов зависит не от формы собственности организации или статуса работодателя, а от условий, установленных в соответствии со статьями 57 и 195³ ТК РФ (изложено выше в настоящей статье);

— уточняется, что термин «иные нормативные акты», изложенный в статье 195³ ТК РФ, включает в себя постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы федеральных органов исполнительной власти, которые устанавливают специальные требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности, носящие нормативный правовой характер. Сами профессиональные стандарты в эту категорию нормативных правовых актов не входят (полагаем, что в перечень нормативных правовых актов, подразумеваемый при использовании термина «иные нормативные акты», в статье 195³ ТК РФ должны быть также включены акты Президента Российской Федерации — в соответствии с пунктом 3 статьи 90 Конституции Российской Федерации [3] указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а в соответствии с пунктом 1 статьи 115 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и нормативных указов Президента Российской Федерации);

— работодатель применяет профессиональные стандарты для определения потребности в работниках с определенным уровнем квалификации, правильного подбора и расстановки кадров, рационального разделения и организации труда, разграничения функций, полномочий и ответственности между категориями работников, определения трудовых обязанностей работников с учетом особенностей применяемых технологий, организации подготовки (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования работников, организации труда, установления систем оплаты труда (при этом особо отмечено, что ответственность за принятые кадровые решения лежит на работодателе);

— обязанности работников не могут изменяться автоматически в связи с принятием профессиональных стандартов, необходимо внесение изменений в условия трудового договора;

— вступление в силу профессиональных стандартов не является основанием для увольнения работника (при этом отмечено, что допуск к работе является полномочием работодателя);

— отмечается, что необходимость подготовки и дополнительного профессионального образования работников, в том числе в целях приведения их квалификации в соответствие с профессиональными стандартами, определяет работодатель;

— отмечается, что за неприменение или неправильное применение профессиональных стандартов работодатель может быть привлечен к ответственности по статье 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [2] (нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права) только в случае нарушения требований, установленных в соответствии со статьями 57 и 195³

ТК РФ (описаны выше), в остальных случаях требования проверяющих органов в части применения профессиональных стандартов неправомерны.

Также необходимо остановиться на двух документах Министерства образования и науки Российской Федерации.

1. Письмо Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи от 12.02.2016 г. № 09-ПГ-МОН-814 [6], подготовленное совместно с Общероссийским профсоюзом образования в качестве ответа на обращение, указывает, что, в соответствии с требованиями действующего законодательства, работодатели вправе при определении должностей и обязанностей педагогических работников применять как профессиональные стандарты, так и квалификационные справочники, особенно в случаях, когда профессиональный стандарт содержит несколько возможных наименований должностей, с которыми связано предоставление льгот и преимуществ.

2. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.04.2015 № ВК-1032/06 [5] содержит довольно подробные рекомендации по разработке дополнительных профессиональных программ на основе профессиональных стандартов.

Исходя из изложенного в настоящей статье, можно сделать вывод о довольно хорошем уровне регулирования вопросов применения профессиональных стандартов — соответствующие нормы, с одной стороны, регулируют необходимое число вопросов, а с другой стороны, содержатся в небольшом количестве нормативных правовых актов и документов, что является большим подспорьем для любого, пытающегося разобраться в соответствующей проблематике.

В то же время полагаем, что Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации необходимо активнее использовать полномочия по разъяснению вопросов применения профессиональных стандартов, при этом излагая материал в менее формализованном стиле, более подробно разъясняя возникающие у работодателей и работников вопросы. Это позволит с наибольшей эффективностью оказывать помощь широкому кругу лиц и предупреждать возникновение правонарушений при применении профессиональных стандартов.

Литература¹

1. Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.02.2016 «О применении профессиональных стандартов в сфере труда» // Экономика и жизнь (Бухгалтерское приложение). 2016. № 10.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 06.07.2016) // Российская газета. 2001. № 256.

¹ При подготовке использовались материалы справочной правовой системы «Консультант Плюс».

3. Конституция Российской Федерации (в ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

4. Методические рекомендации по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов, утверждены Министерством образования и науки Российской Федерации 22.01.2015 № ДЛ-1/05/вн // Официальные документы в образовании. 2015. № 8, 9.

5. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.04.2015 № ВК-1032/06 «О направлении методических рекомендаций» // Администратор образования. 2015. № 18.

6. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.02.2016 № 09-ПГ-МОН-814 «О рассмотрении обращения» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс» URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=199695&div=LAW&dst=0%2C0&rnd=224476.0390195701848739> (дата обращения: 26.08.2016).

7. Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.04.2016 № 14-0/10/В-2253 «Ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс» URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=196694&div=LAW&dst=0%2C0&rnd=224476.5162589413920124> (дата обращения: 26.08.2016).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2016 № 584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (часть III). Ст. 4484.

9. Трудовой кодекс Российской Федерации, 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. № 256.

10. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2012. № 303.