

О. Е. Хухлаев
**МИГРАЦИЯ В ОПРЕДЕЛЕНИЯХ:
БЕЖЕНЦЫ, ТРУДОВЫЕ
МИГРАНТЫ И ВЫНУЖДЕННЫЕ
ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ**

В зависимости от причин перемещения населения миграцию разделяют на вынужденную и добровольную.

Вынужденных мигрантов называют также «беженцами». Это официальный международный юридический термин. Согласно Конвенции ООН о статусе беженцев, под термином «беженец» подразумевается лицо, которое «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

Таким образом, в международной юридической практике беженец — это человек, вынужденно покинувший страну своего гражданства, у которого не оставалось иного выбора, кроме как покинуть свою родину.

Федеральный закон «О беженцах» № 4528-1 практически дословно повторяет определение Конвенции. В нем сказано, что «беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений

находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

Закон также предусматривает, что человек может не запрашивать статус беженца, а просто попросить «временного убежища». Дело в том, что получение статуса беженца крайне сложная и долгая процедура, она связана с большим количеством юридических ограничений. Многие беженцы «по факту» не могут доказать необходимость получения этого статуса. Для них есть иная возможность — согласно упомянутому Закону, тем, кто не имеет оснований для признания беженцем по обстоятельствам, предусмотренным настоящим Федеральным законом, но из гуманных побуждений не может быть выдворен (депортирован) за пределы территории Российской Федерации», может быть предоставлено «временное убежище».

Некоторые правовые коллизии, связанные с получением статуса беженца, представлены в приложении к данному материалу.

Итак, беженцами всегда признаются только граждане ИНО-ГО государства, чем то, на чьей территории они сейчас находятся. В Москве беженцем может быть признан только не-гражданин РФ. Те же, кто бежали из своего дома вследствие войны и подобных бедствий, но при этом являются гражданами нашей страны, попадают под действие Закона РФ от 19 февраля 1993 г. N 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

Вынужденным переселенцем признается:

- 1) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации;
- 2) гражданин Российской Федерации, вынужденный поки-

нуть место жительства на территории одного субъекта Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации.

Кроме того, «вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

1) совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;

2) не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;

3) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Итак, вынужденные мигранты — это либо беженцы, либо вынужденные переселенцы (когда миграция происходит внутри страны гражданства).

Добровольная миграция — смена места жительства в связи со свободным выбором человека. Естественно, мы имеем в виду «свободным» юридически, при этом в своей собственной картине мира человек может вовсе не ощущать, что у него есть иной выбор.

Согласно концепции Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. президентом РФ от 13 июня 2012 г.) можно говорить о следующих вариантах добровольной миграции:

а) академическая мобильность — международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях;

б) временная миграция — международная или внутренняя

миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется с целью работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и тому подобного;

в) долгосрочная миграция — международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года);

г) квотирование привлечения иностранной рабочей силы — регулирование численности иностранных работников, привлекаемых к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

д) краткосрочная миграция — международная или внутренняя миграция, которая совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся;

е) миграция на постоянное место жительства — международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства;

ж) незаконная миграция — перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности;

з) образовательная (учебная) миграция — миграция с целью получения или продолжения образования;

и) организованное привлечение иностранной рабочей силы (иностранных работников) — деятельность государства или уполномоченных негосударственных структур по организации перемещений иностранных работников в Российскую Федерацию, включающая организованный набор необходимых работников в стране происхождения, их довыездную подготовку, прием и трудоустройство на законных основаниях на заранее выделенные рабочие места;

к) сезонная трудовая миграция — вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года;

л) трудовая миграция — временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

ПРИЛОЖЕНИЕ

«Может ли быть беженцем....?»

Вопросы, обычно возникающие в связи с определением беженца

Может ли быть беженцем солдат или партизан?

Если он продолжает активно участвовать в боевых действиях, то не может. Того, кто продолжает вооруженную деятельность, нельзя считать беженцем ввиду гуманитарного и гражданского характера такого статуса. Однако лицо, принимавшее участие в боевых действиях ранее, может иметь право на статус беженца, если можно установить, что оно действительно перешло к гражданской жизни, отвечает критериям положений о включении и не подпадает под действие положений об исключении. Для оценки его ходатайства о предоставлении статуса беженца потребуется тщательно выяснить, соответствовало ли участие бывшего бойца в военных действиях применимым нормам поведения согласно международному гуманитарному праву и не действуют ли в данном случае исключющие положения Конвенции 1951 года.

Является ли женщина беженкой, если опасается нападения за несоблюдение социальных ограничений, налагаемых на женщин в ее общине?

Как и мужчины, женщины могут подвергаться преследованиям по политическим, этническим, расовым или религиозным мотивам. При некоторых обстоятельствах женщины могут считаться членами определенной социальной группы. Например, в обществе, где для женщин установлены строгие правила поведения, женщины, которые их не соблюдают — сами выбирают себе мужа или отказываются носить традиционную скрывающую одежду — могут считаться членами определенной социальной группы. Женщина, бегущая от серьезной дискриминации или бесчеловечного обращения, равносильного преследованиям, за принадлежность к этой группе может иметь право на статус беженки.

Таким образом, преследования, связанные с полом, при определенных обстоятельствах могут отвечать критериям определения беженца, хотя пол не относится к пяти мотивам преследований, указанным в Конвенции 1951 года.

Может ли быть беженцем преступник?

Если кто-то просто скрывается от следствия, судебного преследования или наказания, соответствующих национальным законам и международным нормам об отправлении правосудия, то преследования (по смыслу Конвенции) ему/ей не угрожают, и потому данное лицо не может быть беженцем. И, напротив, если подлинный мотив уголовного преследования — желание создать человеку сложности или наказать за его религию, расу, гражданство, принадлежность к определенной социальной группе или политическим убеждениям, это может быть равносильно преследованию (по смыслу Конвенции), и его/ее ходатайство о предоставлении статуса беженца будет обоснованным. Но, если есть четкие и достоверные сведения, что лицо, отвечающее критериям положений о включении, совершило преступление, предусмотренное пунктом F статьи I Конвенции 1951 года, то оно может быть лишено права на статус беженца.

Может ли быть беженцем лицо, уклоняющееся от военной службы?

Каждая страна при чрезвычайной ситуации вправе призвать своих граждан к оружию, но граждане должны иметь равное право на отказ от военной службы по соображениям совести. В тех случаях, когда такой отказ не предусмотрен или когда военная служба может быть сопряжена с военными действиями, которые осуждаются международным сообществом как противоречащие основным нормам человеческого поведения, лица, уклоняющиеся от призыва и опасющиеся преследований — например, за политические убеждения, которые могут усмотреть в их действиях власти, — могут иметь право на статус беженца.

Может ли быть беженцем террорист?

В Конвенции 1951 года проблема терроризма как таковая не рассматривается, но Конвенция все же предусматривает механизм для работы с участниками действий, которые обычно считаются террористическими. Многие террористы не смогут доказать, что спасаются от преследований, поскольку будут просто скрываться от законного уголовного преследования, отвечающего международным нормам. Даже когда преследования очевидны, поведение лица может подпадать под положение пункта F статьи I об исключении. Здесь особенно важен ее подпункт b) о тяжких неполитических преступлениях.