

## О необходимости создания Примирительных комиссий (советов) при главах региональных администраций

Максудов Р.Р.,

*председатель Всероссийской ассоциации восстановительной медиации, президент Общественного центра «Судебно-правовая реформа», Москва, Россия, takcrane@mail.ru*

---

В статье предложена модель работы региональных примирительных комиссий, опирающихся на традиционные практики восстановительного правосудия. Дан перечень современных тенденций в развитии общества, которые делают создание подобных комиссий актуальными; перечислены ожидаемые социальные результаты их деятельности. В качестве примера приводится успешный опыт работы примирительных комиссий в республике Ингушетия.

**Ключевые слова:** восстановительное правосудие, традиционные практики примирения, примирительные комиссии

---

В современных городах и поселениях с точки зрения разрешения тех или иных конфликтов и криминальных ситуаций можно выделить несколько процессов:

1. урбанизация и мобильность населения приводят к тому, что в условиях обезличенности во многих населенных пунктах исчезают значимые для людей носители позитивного культурного опыта. Исчезли также привычные учреждения, в которые в прошлом обращались представители старшего поколения за помощью в разрешении конфликтов;
2. старшее поколение в значительной части случаев не является транслятором позитивных и конструктивных форм коммуникации, помогающих не насильственно разрешать конфликты;
3. трансляция позитивных и конструктивных форм коммуникации не является целью образовательных организаций, чаще реакция на конфликты детей и взрослых присутствует в форме наказания;
4. позитивные связи в местных сообществах распадаются;
5. в городских условиях сохраняются определенные формы взаимоподдержки и доверия за счет близости людей. Но разрушение привычных форм регулирования конфликтов привело к тому, что даже между знакомыми людьми может нарастать отчуждение и напряженность в отношениях. Представители местных органов власти, нередко занимая ту или иную сторону конфликта, только способствуют его эскалации.
6. в условиях разобщенности и недоверия активные представители местных сообществ и представители органов власти не всегда могут выстроить конструктивную коммуникацию друг с другом.
7. в тоже время во многих поселениях вырастают люди, ориентированные на определенные духовные ценности, часто религиозного плана. Эти люди за счет

бескорыстных действий, коллективной организации решения местных проблем приобретают лидерскую позицию в местных сообществах.

И здесь важнейшую роль приобретает взаимоподдержка местных органов власти и неформальных лидеров местных сообществ. Важно способствовать таким формам поддержки, которые в условиях конфликтных взаимодействий и криминальных ситуаций способствовали бы трансляции ценностей примирения и заглаживания вреда. Людям самим часто трудно преодолеть эти ситуации, так как, как упоминалось ранее, во многом забылись традиционные для России способы разрешения житейских споров и криминальных ситуаций уважаемыми старшими людьми. Этому могут помочь программы восстановительного разрешения конфликтов и криминальных ситуаций.

В Республике Ингушетия работает Примирительная комиссия при Главе Республики Ингушетия. Комиссией, созданная 16 апреля 2016 году распоряжением Главы Республики Ингушетия Ю.Б. Евкуровым. В данную комиссию входят уважаемые люди Республики, представители старшего поколения, имеющие авторитет в своих сообществах. Работа Примирительной комиссии распространяется на всех граждан, проживающих на территории Республики Ингушетия, невзирая на национальную принадлежность и вероисповедания. Функции комиссии заключаются не только в том, чтобы примирять и решать возникшие споры, но и так же профилактика всякого рода негативных явлений. Примирительной комиссии удалось примирить 18 сторон и предотвратить кровную месть по случаям убийства. Удалось достичь перемирия по дорожно-транспортным происшествиям по 24 эпизодам. Проводится также работа по урегулированию семейно-бытовых споров. Примирительные комиссии созданы во всех районах республики. В эти комиссии входят уважаемые старейшины всех тэйпов<sup>1</sup> и молодые ученые алимы<sup>2</sup>. Они пользуются заслуженным уважением и авторитетом у населения.

Опираясь на опыт Республики Ингушетия, представляется, что такого рода межконфессиональные Примирительные комиссии с участием представителей НКО, организующих практики восстановительного правосудия целесообразно создать при Главах администраций в регионах России.

Ожидаемый социальный эффект от реализации проекта на территории:

- в снижении уровня эскалации социальных конфликтов на территории реализации;
- в приобретении территорией статуса передового образования, применяющего инновационные формы работы с населением и реагирования на социальные конфликты с использованием принципов медиации;
- в прививании населению культуры конструктивного разрешения конфликтов;
- в уменьшении числа жалоб граждан по различным вопросам в органы власти на территории реализации;
- в уменьшении числа судебных исков в сфере гражданского судопроизводства на территории реализации;
- в повышении уровня удовлетворенности граждан работой органов власти на территории реализации;
- в повышение уровня доверия власти как к инстанции, способной инициировать практики быстрого, эффективного и справедливого содействия в разрешении конфликтов.

Работа Примирительных комиссий может быть дополнена разработками в области восстановительного правосудия, которые ведутся в России более 20 лет. Данные практики были инициированы НКО и поддерживаются во многих регионах НКО. Концепция

---

<sup>1</sup> Единица организации у ингушей и чеченцев, самоопределяющаяся общим происхождением входящих в неё людей, близкая к родоплеменному объединению.

<sup>2</sup> Исламский ученых-богослов.

восстановительного разрешения конфликтов и криминальных ситуаций (и шире – восстановительного подхода) разрабатывается сегодня в мире как система теоретических представлений и набор способов, процедур и приемов работы, используемых в ситуации преступления, всплеска насилия, конфликта, в обстоятельствах эскалации взаимонепонимания, отчуждения и напряженности в отношениях между людьми. Эта концепция опирается на традиционные ценности примирения. У наших предков под словом «миръ» понималась возможность совместного решения проблем всех тех, кто был затронут конфликтной или криминальной ситуацией.

Чтобы запустить эти процессы требуется независимый ведущий (медиатор), который проводит работу по «очеловечиванию» взаимоотношений. Конфликт или криминальная ситуация приводит часто к тому, что люди начинают видеть друг в друге исключительно негативные стороны, возрастает чувство страха, ненависти или злобы. Человек, заражаясь этими чувствами, порой не в состоянии воспринимать адекватно ни свои действия, ни действия оппонента. Восстановительная медиация за счет восстановления способности понимания ситуации, проблем, намерений, целей, норм и установок позволяет снять негативные представления у сторон относительно друг друга. Это особенно актуально в ситуации межэтнических и межнациональных конфликтов. Нередко человек в таких конфликтах действует под влиянием стереотипов и СМИ («понаехали тут», и т.д.). В столкновениях могут использоваться клейма и оскорбления, задевающие национальность и этническую принадлежность, что нередко ведет к кровавым побоищам.

Этапы реализации проекта:

1. Отбор пилотных регионов для реализации проекта.
2. Создание рабочей группы в регионах в целях разработки Положения (устава) Примирительной комиссии и состава участников.
3. Утверждение Положения и создание примирительной комиссии.
4. Обучение членов Примирительной комиссии.
5. Проведение мониторинга и анализа деятельности Примирительных комиссий.
6. Расширение регионов и разработка стратегии и проектов, направленных на расширение географии деятельности Примирительных комиссий.

### **Финансирование**

Публикация подготовлена в рамках проекта автономной некоммерческой организации «Социальная открытая линия» «Центр общественного взаимодействия: вовлечение граждан в разрешение конфликтов в местных сообществах с использованием медиативных технологий», реализуемого с использованием гранта, предоставленного Фондом президентских грантов.

### **Литература**

1. Албогачиева М. Примирительные комиссии в Ингушетии: история и современность // Традиционные практики урегулирования конфликтов / Материалы ежегодного семинара 2010–2014 гг. (сборник). – М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2014. – с. 92-114.
2. В 2018 году при активном участии примирительной комиссии 80 семей в Ингушетии прекратили вражду // Интернет-газета «Ингушетия» [Электронный ресурс] <https://gazetaingush.ru/news/v-2018-godu-pri-aktivnom-uchastii-primiritelnoy-komissii-80-semey-v-ingushetii-prekratili>